

РЕШЕНИЕ

№ 720

гр. София, 07.02.2020 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, III КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ,
в публично заседание на 17.01.2020 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Десислава Корнезова

ЧЛЕНОВЕ: Боряна Петкова

Светомир Бабаков

при участието на секретаря Илияна Тодорова и при участието на прокурора Милен Ютеров, като разгледа дело номер **10827** по описа за **2019** година докладвано от съдия Десислава Корнезова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.208-228 от АПК във вр.чл.63 ЗАНН.

Образувано е по касационна жалба на Застрахователно дружество [фирма], представлявано от С. С. П. и К. Д. К., подадена чрез процесуален представител адв.М. Г. срещу РЕШЕНИЕ от 28.08.2019г. на СОФИЙСКИ РАЙОНЕН СЪД, НО, 17-ти състав, постановено по нахд № 3530/2019г.

В обстоятелствената част на касационната жалба са развити съображения за неправилност на съдебния акт, поради постановяването му в нарушение на материалния закон. Касаторът твърди, че не е извършил вмененото му административно нарушение при условията на повторност, както и че в АУАН не му е предявено обвинение по квалифицирания състав на чл. 644 ал.2 във вр. ал.1 т.2 от КЗ във вр.§1 т.51 от ДР на КЗ. Излага, че са били допуснати съществени процесуални нарушения по чл.42 т.4 и т.5 и чл.57 ал.1 т.6 от ЗАНН. Освен това от нарушението не са настъпили вредни последици, поради което същото съставлява и маловажен случай и налагането на санкция не съответства на тежестта и характера на нарушението. Неправилно била определена и датата на извършване на нарушението. Касаторът моли съда да постанови решение, с което да бъде отменено решението на СРС, НО, 17-ти състав по нахд № 3530/2019г. и спорът решен по същество, като се отмени изцяло НП № Р-10-93/07.02.2019г., издадено от В. Н. С., член на КФН, изпълняващ правомощията на Зам. Председател на КФН, ръководещ управление „Застрахователен

надзор” или алтернативно да се наложи предвиденият в КЗ минимален размер на имуществената санкция по чл.644 ал.1 т.2 от КЗ.

Ответникът по касационната жалба- Зам.Председател на Комисия за финансов надзор, ръководещ управление „Застрахователен надзор”, чрез процесуален представител юрк. М. Х. я оспорва, като излага доводи за правилността на съдебния акт в писмени бележки, депозираны по делото на 17.01.2020г. Заявена е и претенция за присъждане на юрисконсултско възнаграждение.

Представителят на СОФИЙСКА ГРАДСКА ПРОКУРАТУРА дава заключение за неоснователност на жалбата и моли решението на СРС да бъде потвърдено.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД С.-град, след като прецени събраните по делото доказателства и наведените касационни основания прилагайки нормата на чл.218 АПК, приема за установено от фактическа и правна страна следното:

Касационната жалба е НЕОСНОВАТЕЛНА.

Със съдебно решение от 28.08.2019г., постановено по нахд № 3530/2019г. СОФИЙСКИ РАЙОНЕН СЪД, НО, 17-ти състав е потвърдил наказателно постановление /НП/ № Р-10-93 от 07.02.2019г., издадено от В. Н. С., член на КФН, изпълняващ правомощията на Зам. Председател на КФН, ръководещ управление „Застрахователен надзор”, с което на Застрахователно дружество [фирма], представлявано от С. С. П. и К. Д. К. основание чл.644 ал.2 във вр. ал.1 т.2 от КЗ във вр.§1 т.51 от ДР на КЗ е била наложена имуществена санкция в размер на 3 000.00 (три хиляди) лева за извършено нарушение по чл.108 ал.1 от КЗ.

За да постанови решението си, първоинстанционният съд е събрал гласни доказателствени средства, чрез разпит на свидетеля С. В. А., както и е приел писмените доказателства, представени с наказателното постановление, приобщени по реда на чл.283 НПК. Въз основа на тях е обосновал правния извод, че в хода на административно-наказателното производство не са били допуснати съществени процесуални нарушения и е доказано извършването на вмененото административно нарушение с правна квалификация чл.108 ал.1 от КЗ.

Пред настоящата инстанция не са ангажирани нови писмени доказателства по см. на чл.219 ал.1 АПК.

Касационната инстанция на основание чл.220 АПК приема за доказани и установени фактите, изложени от СОФИЙСКИ РАЙОНЕН СЪД, НО, 17-ти състав. По смисъла на тази разпоредба съществува забрана за фактически установявания в касационното производство, като правомощията на съда се изразяват само в преценката дали въззивният съд правилно е приложил относимите материално-правни норми.

По повод подадена жалба на 18.09.2018г. от Е. Ц. Ц. е извършена проверка на дейността на Застрахователно дружество [фирма], представлявано от С. П. и К. К., като в хода на същата от проверяващия екип на 03.10.2018г. са изискани писмени обяснения и заверени копия от цялата документация по конкретно посочената застрахователна претенция. Въз основа на тях били установени следните факти: На 15.02.2018г. е заведена в Застрахователно дружество [фирма] щета № [ЕГН] на основание договор за задължителна застраховка «Гражданска отговорност» на автомобилистите. На 15.02.2018г. са били представени доказателства от значение за преписката, като след тази дата- 15.02.2018г. не са изисквани допълнителни доказателства, необходими за установяване на основанието и размера на претенцията по см. на чл.106 ал.3 от КЗ. На 09.10.2018г. касаторът е заплатил на увреденото лице застрахователно обезщетение в размер на сумата от 397.16 лева. В

срок до 09.03.2018г. вкл. застрахователят е бил длъжен да се произнесе по претенцията, което не е направил. Прието е, че за ЗД [фирма] е възникнало задължението по чл.108 ал.1 КЗ да се произнесе в срок от 15 работни дни, т.е. не по-късно от 09.03.2018г., по предявената щета по един от начините, алтернативно посочени в т.1 и т.2 от същата разпоредба – да определи и изплати размера на обезщетението или мотивирано да откаже плащането. При тази фактическа обстановка е бил съставен АУАН № Р-06-1246/24.10.2018г. и въз основа на него оспореното НП № Р-10-93 от 07.02.2019г. от член на КФН, изпълняващ правомощията на Зам.Председател на КФН, ръководещ управление „Застрахователен надзор”. Касационната инстанция приема, че съдебният акт е правилен, защото при неговото постановяване не е допуснато нарушение на материалния закон – касационно отменително основание по чл. 348, ал. 1, т.1 от НПК. Съображенията за това са следните:

Съгласно разпоредбата на чл. 108, ал. 1 от КЗ е предвидено, че застрахователят е длъжен да се произнесе по претенцията по застраховки по раздел I от приложение № 1 или по т. 1 - 3, 8 - 10 и 13 - 18, раздел II, буква „А“ от приложение № 1, които не са застраховки на големи рискове, в срок до 15 работни дни от представянето на всички доказателства по чл. 106, като: т. 1. определи и изплати размера на обезщетението или застрахователната сума, или т. 2. мотивирано откаже плащането. От своя страна, разпоредбата на чл. 496, ал.1 КЗ предвижда, че срокът за окончателно произнасяне по претенция по задължителна застраховка "Гражданска отговорност" на автомобилистите не може да е по-дълъг от три месеца от нейното предявяване по реда на чл. 380 пред застрахователя, сключил застраховката "Гражданска отговорност" на автомобилистите, или пред неговия представител за уреждане на претенции; като в срока по ал. 1 лицето, пред което е предявена претенцията, трябва да: 1. определи и изплати размера на обезщетението, или 2. даде мотивирано становище по предявените претенции, когато отказва плащане или когато основанието на претенцията или размерът на вредите не са били напълно установени /ал.2/. Т.е. с разпоредбите са уредени два отделни срока, като първият започва от представянето на всички доказателства по чл.106, а вторият – от предявяване на претенцията.

В случая на 15.02.2018г. пред застрахователя ЗД [фирма] е предявена застрахователна претенция за обезщетение по сключен договор за застраховка „Гражданска отговорност“, като застрахователното обезщетение е изплатено на 09.10.2018г., след изтичане на срока по чл.108 ал.1 от КЗ. Предвид горното касационният съд споделя извода на СРС, че фактически описаното в НП нарушение осъществява състава деянието по чл.108 ал.1 от КЗ. Разпоредбата на чл.108 ал.3 от КЗ предвижда задължение за окончателно произнасяне по претенция по задължителна застраховка "Гражданска отговорност" в срока по чл. 496, ал. 1 от КЗ. Предвиденият в чл.496 ал.1 от КЗ тримесечен срок за окончателно произнасяне на застрахователя по претенция, свързана със задължителна застраховка "Гражданска отговорност" на автомобилистите, не освобождава застрахователя от задължението му по чл.108 ал.1 от КЗ. Срокът по чл.496 ал.1 от КЗ се прилага само, когато не са представени всички доказателства по чл.106 от КЗ. След като всички необходими доказателства са били представени от застрахованото лице на 15.02.2018г. и след тази дата не са изисквани допълнителни такива, за да бъде установено основанието и размера на претенцията, то именно от посочената дата е започнал да тече нормативно установения 15 дневен срок.

АУАН № Р-06-1246/24.10.2018г. е съставен в рамките на давностните срокове по чл. 34, ал. 1 от ЗАНН. Нарушителят се счита за открит, когато в писмен документ, показания на свидетели или лично волеизявление на дееца се съдържат данни, които не породят съмнение за авторството на деянието. В случая, нарушителят следва да се счита открит от проверяващите органи на датата на получаване на всички изискани от ЗД [фирма] документи във връзка с постъпилата жалба вх. № 91-02-1455/18.09.2018г., а именно на 12.10.2018г. Считано от тази дата, административно-наказателното производство е образувано в 3-месечния срок по чл. 34, ал. 1 от ЗАНН, като е спазен и двугодишният срок, предвиден в същата правна норма. Не е изтекла и четири и половина годишната абсолютна погасителна давност от извършване на нарушението.

Неоснователни са оплакванията на касатора, че санкцията е наложена при условията на „повторност”, като това обстоятелство е изложено едва за първи път в НП и същото съставлява нарушение на процесуалните правила, водещи до отмяната му. Фактът на „повторността” се установява във връзка с определяне на размера на наказанието, а не като негов индивидуализиращ белег в акта за установяването му.

Изискването по чл.42, т.4 ЗАНН за описание на нарушението чрез всички елементи от фактическия състав на деянието по чл.108 ал.1 от КЗ е спазено при съставяне на АУАН № Р-06-1246/24.10.2018г. Извършването на нарушението в условията на „повторност” е свързано с определяне размера на наказанието по смисъла на чл.57, ал.1, т.7 ЗАНН, поради което касаторът неправилно излага, че това трябва да бъде посочено още в АУАН. Касае се за дейност на административно наказващия орган по определяне вида и размера на наказанието в НП, за която няма изискване в чл.42 ЗАНН да бъде посочена още с издаване на АУАН.

По същество на спора, касационният състав на съда, подкрепя и споделя правните изводи на СРС за законосъобразност на атакуваното НП № Р-10-93 от 07.02.2019г. Застрахователят е осъществил състава на нарушението по чл.108 ал.1 от КЗ, което е формално и осъществено чрез бездействие - със самото непроизнасяне в определения от законодателя срок. При анализ и преценка на събрания по делото доказателствен материал Застрахователно дружество [фирма] е реализирало състава на процесното нарушение, за което е санкционирано в рамките на законовия размер – 3 000.00 /три хиляди/ лева на имуществената санкция за юридическо лице при условията на повторност по чл.644 ал.2 във вр. ал.1 т.2 от КЗ вр. § 1, т.51 от ДР на КЗ.

Срокът за произнасяне на застрахователя по предявената претенция е уреден императивно, и от гледна точка на основанието и правните си последици тече независимо от настъпването на други юридически факти или поведението на други правни субекти. В случая претенцията за обезщетяване е депозирана на 15.02.2018г., а след този момент не са изисквани други доказателства, поради което и именно от тази дата започва да тече срокът по чл.108 ал.1 от КЗ, като обосновано административно-наказващият орган е определил датата на извършване на нарушението 10.03.2018г., когато са изтекли 15 работни дни от представяне на всички доказателства по преписката. Елемент от фактическия състав на нарушението е неспазването на 15 дневния срок, като достатъчно е застрахователното дружество да прояви бездействие - да не се произнесе или да се произнесе извън този срок, за да бъде ангажирана административно-наказателната му отговорност по чл.644 ал.2 във

вр. ал.1 т.2 от КЗ.

Правилни и в съответствие с материалния закон са и изводите на СРС, че извършеното административно нарушение не представлява маловажен случай по смисъла на чл. 28 от ЗАНН - такъв, при който извършеното административно нарушение с оглед на липсата или незначителността на вредните последици или с оглед на други смекчаващи обстоятелства представлява по-ниска степен на обществена опасност в сравнение с обикновените случаи на административно нарушение от съответния вид.

Съвкупната преценка на всички тези обстоятелства трябва да обуслови във всеки конкретен случай по-ниска степен на обществена опасност на конкретното извършено нарушение в сравнение с обикновените случаи на административни нарушения от същия вид. По принцип е възможно и формалните /на просто извършване/ административни нарушения да се определят за маловажни, но същите следва да се отличават от обикновените, типични нарушения от този вид. За съставомерността на деянието законът не поставя изискване от това да са настъпили каквито и да е вредни последици за някой субект или за Държавата като цяло. Правната теория и съдебната практика е последователна и непротиворечива по въпроса, че обстоятелствата, визирани от състава, очертават в тяхната съвкупност онова именно типично общественоопасно деяние, което нормата запрещава като престъпление, респ. нарушение от даден вид. Обусловената от тях типична обществена опасност на деянието е съобразена при фиксиране на общоустановената в него санкция, поради което тези обстоятелства не могат след това да се явят едновременно като такива, които определят и индивидуалната тежест на конкретното нарушение от този вид, и следващото се за него индивидуализирано наказание.

Анализирайки съвкупно приложените по делото доказателства, касационната инстанция заключава, че в конкретния случай не може да се приложи разпоредбата на чл.28 ЗАНН. Проверката за наличие на основанията за това включва в обсега си обективни и субективните признаци, касаещи: степента на обществена опасност на деянието и деца и сравнението с други сходни и типични за деянието хипотези; съдебното минало и административните нарушения, извършени от нарушителя, постигане целите на наказанието, въпреки освобождаването от административно-наказателна отговорност, отношението на извършителя към извършеното и към последиците от извършеното, възрастта и имотното състояние на извършителя и други. Административният съд, действащ като касационна инстанция, извършвайки служебна проверка за съответствието на първоинстанционното решение с материалния закон, в който се включва и проверката за маловажност на деянието по чл.28 ЗАНН, въз основа на събраните доказателства, установи следното: В конкретния случай извършеното деяние е застрашило обществените отношения, предмет на защита, с достатъчна интензивност, за да се приеме, че същото е административно нарушение. Това е така, тъй като нарушението засяга същността на застрахователните отношения съобразно легалните цели и определението на застраховането по чл.2 и чл.3 от КЗ. Наказанието е наложено в условията на повторност, т.е. при упорито поведение на наказаното лице за извършване на еднакви по вид нарушения. Сроктът на забавата е седем месеца и не може да се определи, като незначителен и несъществен.

При това положение, съдът приема, че ЗД [фирма] е нарушило обществени отношения, които се отличават с по-висока степен на обществена опасност. Липсата

на доказателства за смекчаващи отговорността на наказаното лице обстоятелства навежда на извода, че не са налице достатъчно аргументи за квалифициране на извършеното деяние като маловажен случай по смисъла на чл.28 ЗАНН / в т.см. е задължителното за съдилищата тълкувателно решение № 1/12.12.2007г. по т. дело № 1/2007г. на ВКС на РБ. /.

По тези доводи и аргументи, касационната инстанция заключава, че съдебното решение от 28.08.2019г. на СРС, НО, 17-ти състав е правилно на основание чл.348 НПК и при условията и по реда на чл.221 ал.2 АПК следва да бъде потвърдено. Не са налице и основанията за касиране на съдебния акт по см. на чл.218 ал.2 АПК във вр.чл.209 т.1 и т.2 АПК.

При този изход на спора и на основание чл.63 ал.5 ЗАНН в полза на ответника следва да се присъдят разноски за осъществено процесуално представителство от юрк.М. Х., които се определят в размер на сумата от 80.00 лева на основание чл.37 ЗПП във вр.чл.27е от Наредбата за заплащането на правната помощ.

По изложените съображения, АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД С.-град, III Касационен състав на основание чл.221 ал.2 АПК във вр.чл.63 ал.1, изр.2 ЗАНН

Р Е Ш И :

ОСТАВЯ В СИЛА решение от 28.08.2019г. постановено по нахд № 3530/2019г. на СОФИЙСКИ РАЙОНЕН СЪД, НО, 17-ти състав.

ОСЪЖДА Застрахователно дружество [фирма], ЕИК[ЕИК], представлявано от С. С. П. и К. Д. К. със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица] да заплати на Комисия за финансов надзор с адрес: [населено място], [улица] сумата от 80.00 /осемдесет/ лева на основание чл.63 ал.5 от ЗАНН.

РЕШЕНИЕТО е окончателно на основание чл.223 АПК и не подлежи на обжалване и протест.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: 1.

2.