

РЕШЕНИЕ

№ 1169

гр. София, 25.02.2021 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 58 състав,
в публично заседание на 26.11.2020 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Снежанка Кьосева

при участието на секретаря Зорница Димитрова, като разгледа дело номер **3848** по описа за **2019** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е образувано по жалба на [фирма], със седалище и адрес на управление в [населено място] против Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-9/28.03.2019г., издадено от зам. председателя на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" / ДА"ДРВВЗ"/.

С жалбата се твърди, че в акта липсва задължителен негов реквизит по чл.58, ал.2, т.4 от АПК - липсва фактическото основание за неговото издаване, тъй като от посочените в разпореждането ведомствени актове към момента на издаването му в интернет е публикувана само Методика за изчисляване на среднодневния нетен внос и вътреобщностни пристигания на нефт и нефтопродукти, а Протокол №1770/27.03.2019г. и Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредните ситуации за задължените лица и ДА"ДРВВЗ" за периода 30.04.2019г. и 30.04.2020г. не са оповестени публично. Сочи се, че органът не е уведомил жалбоподателя по реда на чл.26 от АПК, че предстои издаване на административен акт и не е предоставил възможност за запознаване с документите по преписката. Навеждат се доводи и за неправилно приложение на материалния закон. Иска се разпореждането да бъде отменено като незаконосъобразно.

В съдебно заседание жалбата се поддържа от упълномощен представител. Претендира се присъждане на разноски. Представени са писмени бележки.

Ответникът - зам. председателят на "Държавен резерв и военновременни запаси" чрез процесуален представител оспорва жалбата. Представя писмени бележки. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение и оспорва размера на

възнаграждението на адвоката на жалбоподателя.

Софийска градска прокуратура не участва в производството.

Съдът, като взе предвид събраните по делото доказателства, прие за установено следното:

Със Заповед № РД-10-246 от 04.07.2018г. на Председателя на ДА"ДРВВЗ" на основание чл. 8, ал.2, т.1 и 3 във вр. с чл. 7, ал.1, т.7, т.8, чл. 14 от ЗЗНН и чл. 5, ал.2, т.8 и т.10 от Устройствения правилник на ДА"ДРВВЗ", и ч.5, ал.1, чл.6, ал.3 и ал.4 от АПК и изменението на Регламент/ЕС/ №1099/2008 относно статистиката за енергийния сектор е утвърдена Методика за изчисляване на среднодневния нетен внос и вътреобщностни пристигания на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт и определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН. Представени са утвърдените от министъра на енергетиката нормативи за резервите от горива, по видове и количества, които ще бъдат поддържани от енергийните предприятия по реда на чл.85, ал.1 и чл.128 от Закона за енергетиката за периода от 01.01.2019г. до 31.03.2020г., ведно с приложения; Статистически данни за 2018г. от Националния статистически институт; Сведение от Министерство на отбраната за количествата и видовете нефтопродукти закупени за нуждите на министерството, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, за създаване, поддържане и/или възстановяване на ведомствени военновременни запаси за 2018г. Справка от министерство на вътрешните работи ; Данни /в таблици/ за количествата нефт и нефтопродукти от внос, износ, вътреобщностни предоставяния и вътреобщностни изпращания по търговски дружества през периода от 01.01.2018г. до 31.12.2018г. Посочените справки са изготвени на основание чл.4, ал.4, т.2; чл.4, ал.5, т.2, чл.4, ал.6, чл.4, ал.7 и чл.4, ал.3, т.2 от ЗЗНН. Приложени са папка – приложение.

Изготвено е писмо изх.№ 1181/27.02.2019г. от председателя на ДА"ДРВВЗ" до управителя на [фирма] относно предоставяне на документи за целите на ЗЗНН. С писмото дружеството е уведомено съгласно изискванията на чл.12, ал.5 от ЗЗНН, че е констатирано несъответствие между предоставената от [фирма] информация по реда на чл.4, ал.2 от ЗЗНН и постъпилата от Агенция "Митници" информация по реда на чл.4, ал.3 от ЗЗНН. Указано е, че в срок от 7-ем дни от получаване на писмото дружеството следва да подготви и предостави допълнителна информация и доказателства.Със сходно съдържание е изпратено и второ писмо до дружеството с изх. № 1181/07.03.2019г.

Със справка от Търговския регистър се установява, че към 18.03.2019г. [фирма] е със седалище и адрес на управление [населено място], р-н "Л.", [улица], а управител на дружеството е Д. Р.С..

Представени са: Справка-декларация по чл.4, ал.1 от ЗЗНН за 2018г. и опис на количествата по т.4 /л.23 и сл., д. № 3848/2019г./, опис на количествата по т.7, опис по т.10, опис по т.11 от справка-декларация по чл.4, ал.2 от ЗЗНН на дружеството жалбоподател за 2018г. /л.112, л.221, л.256,д. № 3713/2019г.

Със Заповед № РД-10-67/18.03.2019г. председателят на ДА"ДРВВЗ" е наредил да се извърши извънпланова проверка на [фирма] в периода 19.03.2019г. - 22.03.2019г. за установяване и изчисляване на действителните количества от ВОП, внос, ВОИ, износ и бункерни доставки на нефтопродукти, както и среднодневното потребление на нефтопродукти в страната през предходната календарна година и определяне нивата на запасите за извънредни ситуации. Със същата заповед са определени състава на

комисията, предмета на проверката и документите, които следва да се изготвят. Съставен е Констативен протокол /КП/ №40-07-989/22.03.2019г. , в който са отразени констатациите от извършената извънпланова проверка в периода от 19.03.2019г. до 22.03.2019г. на [фирма] по документи и на място, на адрес: [населено място], [община], "Местност до селото". Проверката е извършена от назначената от председателя на ДА"ДРВВЗ" комисия. Резултатите от проверката са обобщени в Таблица №1. Проверката е извършена в присъствието на представител на [фирма]. Със съдържанието на КП е запознат упълномощен представител на управителя на дружеството - С. Г. /пълн. л.111, д. № 3713/2019г./, който е получил и екземпляр от протокол на 22.03.2019г. Представителят на дружеството е отразил в протокола, че не е съгласен с направените констатации.

Във връзка с проверката и по искане на комисията управителят на [фирма] на 21.03.2019г. е дал писмени обяснения.

В преписката е приложен Протокол №1770/27.03.2019г. , изготвен от работна група, която е обобщила резултатите от дейността си по разглеждане и анализиране на информацията за внос, вътрешнообщностни пристигания /ВОП/, износ, бункерни доставки, вътрешнообщностни изпращания /ВОИ/ и продажби от производство, получена по реда на чл.4, ал.2 от ЗЗНН, подадена от задължените лица; по чл.4, ал.3 от ЗЗНН, подадена от Агенция "Митници", с писмо вх.№ СП-5/04.02.2019г.; по чл.4, ал.4 от ЗЗНН, подадена от министерство на енергетиката, с писмо вх.№580/25.01.2019г.; по чл.4, ал.5 от ЗЗНН, подадена от Националния статистически институт /НСИ/, с писмо вх.№ 422/30.01.2019г.; по чл.4, ал.6 от ЗЗНН, подадена от министерство на отбраната, с писмо вх. №422-3/18.02.2019г.; по чл.4, ал.7 от ЗЗНН, подадена от министерство на вътрешните работи , с писмо от 05.02.2019г., констативни протоколи от извършени проверки в случаите на несъответствие и писма, с цел изчисляване на нетния внос и вътреобщностните пристигания на нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН в равностойност на нефт и равностойността в нефт на потреблението им в страната през 2018г. и определяне на нивата на запасите за извънредни ситуации /ЗИС/, които задължените лица и ДА "ДРВВЗ", следва да създадат и поддържат за периода от 30.04.2019г. до 30.04.2020г., както и разпределението им по нефт и видове нефтопродукти за агенцията и задължените лица. В резултат на извършената дейност, комисията е формирала предложения относно статута "задължено лице" и количествата, с които всяко едно от посочените в протокола дружества е участвало в годишното потребление или в нетния внос и вътреобщностните пристигания по видове нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН през 2018г..

В пункт 13 от протокола е изложена информацията относно [фирма]. Посочено е, че съгласно предоставената информация от Агенция Митници дружеството през 2018г. е осъществявало внос на гориво за дизелови двигатели, ВОП за автомобилен бензин, гориво за дизелови двигатели, реактивно гориво от ксеросинов тип и котелни горива, износ на автомобилни бензини, гориво за дизелови двигатели и котелно гориво е ВОП на реактивно гориво и гориво за дизелови двигатели. Дружеството представило справка-декларация по чл.4, ал.2 от ЗЗНН за осъществяваните от него дейности по ЗЗНН през 2018г.. Записано е, че поради несъответствие в годишната информация за 2018г., получена по реда на чл.4, ал.2 от ЗЗНН и по чл.4, ал.3 от ЗЗНН на [фирма] е извършена проверка по документи и на място, за която е изготвен КП №40-07-989/22.03.2019г. При проверката е установено и че от данъчния склад на

[фирма], [фирма] /дружество, което през 2018г. не е осъществявало дейности по внос и/или ВОП на нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН е осъществило бункерни доставки на гориво за дизелови двигатели в размер на 7 473,546 тона. След анализ на посочената информация работната група е приела, че [фирма] е участвало във формирането на нетния внос и ВОП на нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН. Тъй като през 2018г. [фирма] е осъществило бункерни доставки на гориво за дизелови двигатели и тези количество представляват покупка от вътрешния пазар с осъществените бункерни доставки на гориво за дизелови двигатели в размер на 7 473,546 тона е прието да се намалят общия нетен внос и ВОП и общото годишно потребление на този вид нефтопродукт. Направено е предложение посочените количества да бъдат включени в данните по съответните Методики.

На 28.03.2019г. са изготвени: Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА"ДРВВЗ" за периода от 30.04.2019г. -30.04.2020г., определени въз основа на среднодневното потребление на нефтопродукти, съгласно чл.15 от ЗЗНН и Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА"ДРВВЗ" за периода от 30.04.2019г. -30.04.2020г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и ВОП на нефт и нефтопродукти, съгласно чл.14 от ЗЗНН.

Председателят на ДА"ДРВВЗ" със Заповед № РЗЛ-4/28.03.2019г. , е наредил да бъдат вписани в Регистъра на задължените лица за периода от 30.04.2019г. до 30.04.2020г. дружества, които през 2018г. са внасяли и осъществявали вътрешнообщностни пристигания на нефт, суровини за рафинериите, газов кондензат, тежки горива и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, в който под №9 като задължено лице е посочено дружеството жалбоподател.

На 23.05.2012г. е сключен договор за влог в данъчен склад между [фирма] - влогоприемател и [фирма] - влогодател, според който влогодателят възлага, а влогоприемателят приема да получава, съхранява при условията на влог, и експедира нефтопродукти на влогодателя в собствените си или наети Петролни бази, лицензирани като данъчни складове по реда на Закона за акцизите и данъчните складове, както следва: Петролна база [населено място], местност "До селото". Договорът е сключен за срок до 31.12.2012г. и в случай, че в рамките на 30 дни преди изтичане на срока някоя от страните не уведоми другата, че действието на договора се прекратява , то договорът се счита за автоматично продължен за срок от още една година и така за всяка следваща година.

Представен е договор от 12.07.2016г. между [фирма] - продавач и [фирма] - купувач, според който продавачът продава, а купувачът купува горива с произход "Рафинерия "Р. - П. [населено място]. Договорът е със срок на действие 31.12.2016г. Записани са условия за продължаване срока на договора. Приложени са анекси към договора.

Съставен е Констативен протокол №40-07-830/08.03.2019г. за извършена в периода от 06.03.2019г. до 08.03.2019г., на основание заповед № РД-10-65/05.03.2019г. на директора на ТД"Държавен резерв" [населено място] /л.590, д. 3713/2019г./ проверка по документи и на място в [фирма], със седалище и адрес на управление в [населено място] , с предмет на проверката - установяване на действителните количества нефтопродукти от ВОП на автомобилен бензин, гориво за дизелови двигатели и газ пропан - бутан, бункерни доставки и износ на гориво за дизелови двигатели, реализирани от [фирма] във връзка с констатирано

несъответствие на информацията, получена по реда на чл.4, ал.2 и чл.4, ал.3 от ЗЗНН.

За изясняване на обстоятелствата по делото съдът допусна и прие основна и допълнителна съдебно-счетоводна експертиза /ССЧЕ/. В заключението експертът сочи: [фирма] е продал на [фирма] през периода от м.януари 2018г. до м.октомври вкл. 2018г. следните количества горива: за дизелови двигатели – 65 891,073 тона, отразено в 327 бр. фактури; автомобилен бензин – 6 793,969 тона, отразено в 24 бр. фактури; гориво от керосинов тип – 1 680,685 тона отразено в 49 бр. фактури; котелно гориво – 524,640 тона отразено в 22 бр. фактури. Всички 422 бр. фактури са издадени от [фирма], което дружество е и начислило данък по ЗДДС. [фирма] не е декларирало продажбите в справките – декларации по ЗДДС, за 6 бр. фактури, които не са отразени в информацията получена от НАП, а именно: ф-ра № [ЕГН]/28.05.2018 г. за 2 296.642 х.л = 1 932.854 т газьол /Приложение 1/, т. 1, № 234; ф-ра № [ЕГН]/31.05.2018 г. за 2 300.516 х.л = 1 935.194 т газьол /Приложение 1/, т. 1, № 235; ф-ра № [ЕГН]/01.08.2018 г. за 2 317.018 х.л = 1 949,539 т газьол /Приложение 1/, т. 1, № 249; ф-ра № [ЕГН]/17.08.2018 г. за 1 024.608 х.л = 861,900 т газьол /Приложение 1/, т. 1, № 254; ф-ра № [ЕГН]/30.09.2018 г. за 29.793 х.л = 25,074 т газьол /Приложение 1/, т. 1, № 300 и ф-ра № [ЕГН]/11.06.2018 г. за 510.361 х.л = 386,530 т А-95 Н /Приложение 1/, т. 2, № 15. Дружество [фирма] през 2018 г. в качеството на корабен агент е осъществило бункерни доставки на „газьол маркиран – син за плавателни средства” с код по КН 27101943 в общо количество от 7 473,546 тона. Горивото е маркирано от лицензиария складодържател [фирма]. През периода от 01.01.2018г. до 31.12.2018г. дружеството е издало общо 307 броя електронни административни документи (е-АД) с посочен в кл.14б „Търговец организатор на транспорта” [фирма]. Във всички е-АД в кл. 8 „Учреждение място на доставка” е посочена „митница” с посочен „Референтен номер” в кл. 8а – ВG004006 (МП Пристанище Р.).

Съгласно заключението дружество [фирма] е осъществило износ на 7 473,546 тона „газьол маркиран – син за плавателни средства” с код по КН 27101943, като е подало 137 броя митнически декларации. Във всичките 137 броя митнически декларации като предшестваш документ са посочени горечитираните 307 броя е-АД. Количествата от 7 473,546 тона горива за дизелови двигатели са изключени от общия нетен внос и ВОП по чл.23, ал.2 и ал.3 от ЗЗНН, респ. при определяне на среднодневния нетен внос и ВОП по чл.14 от ЗЗНН. Задължителното ниво на запас за извънредни ситуации за жалбоподателя (изчислено по формули 10, 11 и 12 от „Методиката за изчисляване на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт и определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН” /Приложение №9/), ако при изчисляването му се изключат количествата горива по въпр.1 и количествата горива по въпр.4 би било следното: автомобилен бензин – 32,800 тона, горива за дизелови двигатели – 2 181,211 тона, гориво от керосинов тип – (-260,339) тона; котелно гориво - (-19,282) тона.

Със заповед № ЧР-14-2-228/28.03.2019г. на председателя на ДА"ДРВВЗ" на основание чл.47, ал.5 от Закона за администрацията, чл.7, ал.3 от ЗДРВВЗ и чл.5, ал.3, изр.3 от Устройствения правилник на ДА"ДРВВЗ" във вр. с чл.5, ал.2 от Вътрешните правила за деловодна дейност и документооборота в ДА"ДРВВЗ", считано от 29.03.2019г. до 05.04.2019г., вкл., поради ползване на платен годишен отпуск , функциите на председател на агенцията са възложени на зам. председателя на ДА"ДРВВЗ" - А. А..

С оспореното разпореждане на Зам. Председателя на ДА "ДРВВЗ", за [фирма]. са определени нива на запаси за извънредни ситуации за периода от 30.04.2019г. до 30.04.2020г., както следва: "автомобилни бензини" - 1114,611 тона, "реактивни горива от ксеросинов тип" - 7,583 тона, "гориво за дизелови двигатели" - 12 685,035 тона, "котелни горива" - 64,352 тона, като е разпоредено, дружеството да приведе нивото си на запаси за извънредни ситуации в съответствие с така определените количества, като създаде и вложи до 30 април 2019г. количествата нефтопродукти при спазване на условията по чл.30, ал.1 от ЗЗНН и да съхранява определените запаси за извънредни ситуации за срок до 30 април 2020г. Така посочените нива на запаси съответстват на определените с общото разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА "ДРВВЗ" за периода от 30.04.2019г. - 30.04.2020г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и ВОП на нефт и нефтопродукти, съгласно чл.14 от ЗЗНН.

В обстоятелствената част на разпореждането е посочено, че въпросните количества нефтопродукти са конкретно определени, въз основа на представената информация по реда на чл.4, ал.2 и ал.3, обстоятелствата по чл.12, ал.5 и чл.14 от ЗЗНН, Протокол № 1770/27.03.2019г., изчисленията по Методика за изчисляване на средно дневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт и определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, изготвена и утвърдена със Заповед № РД-10-246/04.07.2018г. и Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА "ДРВВЗ" за периода от 30.04.2019г. до 30.04.2020г. определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и нефтопродукти, съгласно чл.14 от ЗЗНН, утвърдено от председателя на ДА "ДРВВЗ".

Доказателства за датата на съобщаване на Разпореждането на жалбоподателя не са представени. Жалбата е подадена на 03.04.2019г. в АССГ.

Останалата част от доказателствения материал са фактури, товарителници, митнически декларации, декларации за съответствие, протоколи за маркиране, справки и писма.

Заключението на основната и допълнителна съдебна експертиза съдът кредитира изцяло като компетентно дадени и неоспорени от страните във фактическите си констатации и дадените експертни изводи. Съдът кредитира и останалите доказателства по делото.

ПРАВНА СТРАНА

Жалбата е допустима. Подадена е от адресат на акта и в законоустановения срок предвид липсата на доказателства за датата на

съобщаване на разпореждането на дружеството.

Разгледана по същество жалбата е неоснователна.

Оспореният административен акт е издаден от компетентен орган – зам. председателят на ДА „ДРВВЗ“ въз основа на делегиране на правомощия по чл.7, ал.3 от Закона за държавните резерви и военновременните запаси и съгласно чл.5, ал.3 от Устройствения правилник на ДА"ДРВВЗ", в обем, определен със Заповед № ЧР-14-2-228/28.03.2019г. на Председателя на ДА"ДРВВЗ" - а именно: "функциите на председател".

Актът е издаден в писмена форма и е мотивиран. Посочени са точните правни норми. Изложени са и фактическите основания за неговото издаване.

Разпореждането не съдържа подробно описание на всички данни, които са съобразени; на всички формули, които са използвани и на всички, конкретно направени изчисления. Но административният орган е описал в обстоятелствената част на разпореждането, съответните източници, от които са почерпени данните, както и всички нормативни актове, въз основа на които са направени изчисленията, за да се определи конкретно постановения резултат, вкл. е направено препращане и към фактическите констатации и сторените експертни изводи в Протокол № 1770/27.03.2019 г., който следва да се приеме в този смисъл, че е част от мотивите на оспореното Разпореждане.

Основателно е възражението на жалбоподателя, че не е уведомен за започване на административното производство. Същевременно неуведомяването не е довело до нарушаване правото му да участва в него. Със събраните по делото доказателства не се доказва уведомяване на [фирма] за започване на административното производство. Доказателства, че писмо изх.№ 1181/27.02.2019г. от председателя на ДА"ДРВВЗ" е връчено на управителя на [фирма] не са представени. Не се установи връчване и на второто писмо до дружеството с изх. № 1181/07.03.2019г.. Освен това от съдържанието и на двете писма не се установява, че по отношение на дружеството е започнато административно производство. От друга страна дружеството е участвало при извършването на извънплановата проверка в периода от 19.03.2019г. - 22.03.2019г. чрез свой представител и упълномощено лице. В съставения за проверката КП са посочени документите, които са взети предвид от проверяващите. Тъй като тези документи са неразделна част от КП, а екземпляр от протокола е връчен на упълномощения представител на дружеството следва извод, че жалбоподателят в рамките на административното производство се е запознал с доказателствата въз основа, на които е издаден оспорения акт.С всички събрани доказателства жалбоподателят се е запознал и в

съдебното производство и му е предоставена възможност да организира защитата си. Предвид изложеното, допуснатото процесуално нарушение във връзка с уведомяването не може да се приеме като съществено, водещо до отмяна на оспорения административен акт.

Всяко лице, което е внасяло енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година /чл.23, ал.2 от ЗЗНН/. Съответно всяко лице, което е осъществявало вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година /чл.23, ал.3 от ЗЗНН/. Това са всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, регистрирани като търговци, както и техните клонове, които през предходната календарна година са извършвали на територията на страната дейности по внос и/или вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива, както и дейности по производство и възлагане на производство на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и на тежки горива /чл.4, ал.2 от ЗЗНН/. Съгласно §1, т.11 от ДР на ЗЗНН "Задължено лице" е икономически оператор, който създава, съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти като част от общото количество запаси за извънредни ситуации на Република България. Запасите за извънредни ситуации, които се създават и поддържат от задължените лица и от Държавното предприятие "Държавна петролна компания", се определят от председателя на агенцията ежегодно до 30 април с разпореждания за общите и индивидуалните нива на запасите по чл. 8, ал. 2, т. 2 и 3. Нивата на запасите се определят въз основа на предоставените данни за предходната календарна година по:1. член 4, ал. 5, т. 2, букви "а" и "б" – за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания и в съответствие с чл. 14 и чл.

23, или 2. член 4, ал. 5, т. 2, буква "в" – за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневното потребление на територията на страната и в съответствие с чл. 15 и 22 /чл.12, ал.1 от ЗЗНН/.

Задължените лица изготвят и представят в агенцията ежемесечно до 15-то число справка-декларация по образец за предходния календарен месец с информация за: нивото, състоянието и местата за съхраняване на определените им запаси за извънредни ситуации, създадени и съхранявани от тях както на територията на страната, така и на територията на други държави - членки на Европейския съюз; вида и количествата търговски запаси, поддържани от тях през предходния календарен месец на територията на страната; количествата нефт, газов кондензат, суровини за рафинериите, тежки горива и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, които през предходния календарен месец са: внесени при режим на внос; доставени на територията на страната от вътрешнообщностни пристигания; произведени на територията на страната.

Установи се, че дружеството жалбоподател е осъществявало през 2018г. внос на гориво за дизелови двигатели, ВОП на автомобилен бензин, реактивно гориво от керосинов тип, гориво за дизелови двигатели и котелно гориво и ВОИ на реактивно гориво от керосинов тип и гориво за дизелови двигатели. На 22.02.2019г. дружеството е подало справка-декларация по чл.4, ал.2 от ЗЗНН. Поради констатирани несъответствия с информацията от Агенция "Митници" е извършена проверка. Въз основа на констатациите от проверката е изготвен оспорения акт.

Нивата на целевите запаси, които се създават и поддържат от агенцията, се изчисляват въз основа на равностойността в нефт на среднодневното потребление на нефтопродукти по чл. 2, ал. 2 от ЗЗНН на територията на страната през предходната календарна година.

Съгласно чл. 14. ал. 3, т. 2 от ЗЗНН при изчисляване на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностните пристигания на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН не се вземат предвид количествата бункерни доставки на нафта и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН за речни и мореплавателни съдове, които напускат територията на страната.

Съгласно ЗЗНН когато се установява създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти и целеви запаси от нефтопродукти се изследва количеството нефтопродукти, останало за потребление на територията на страната, като се приспадат количествата реално напуснали територията на страната. В този случай няма значение кой е

осъществил износа, тъй като от значение е фактът на фактическото изнасяне на процесните количества извън територията на страната. Дружество [фирма], в качеството на корабен агент е осъществило бункерни доставки и е осъществило износ на 7 473,546 т „газбол маркиран – син за плавателни средства” с код по КН 27101943. Съгласно заключението на вещото лице количествата от 7 473,546 тона горива за дизелови двигатели са изключени от общия нетен внос и ВОП по чл. 23, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗНН, респ. при определяне на среднодневния нетен внос и ВОП по чл. 14 ЗЗНН. Доказателства, че количествата от 7 473,546 тона горива за дизелови двигатели са изключени от общия нетен внос и ВОП са и КП №40-07-989/22.03.2019г. - т.Ш и Протокол №1770/27.03.2019г., изготвен от работната група - т.13. Предвид изложеното неоснователно е възражението на жалбоподателя в тази насока.

Установи се, че [фирма] с посредничеството на [фирма] съгласно договор № TR 590/2016г. /л.281 , д.№ 3713/2019г./ и анекси към него е осъществявало ВОП на гориво за дизелови двигатели. Съгласно чл.42 от договора дружеството жалбоподател е следвало да декларира от свое име и за своя сметка всички закупени количества горива пред ДА"ДРВВЗ". За периода от 01.01.2018г. - 31.12.2018г. реално осъществения ВОП на гориво за дизелови двигатели от [фирма] е в размер на 65 891,073 тона; реално осъществения ВОП на автомобилни бензини е в размер на 6 786,262 тона и посочените количества не са декларирани от жалбоподателя в подадената от него декларация по чл.4, ал.2 от ЗЗНН. По силата на договор №52/ED/13.09.2016г. - л.187 и анекси от 2018г. е осъществено ВОП на котелно гориво с посредничеството на [фирма] в размер на 4285,738 тона реактивно гориво от ксеросинов тип, от което дружеството е декларирало 2 605,050 тона и не е декларирало 1680,688 тона. Съгласно клауза от допълнителните условия на договора дружеството жалбоподател е следвало да декларира от свое име и за своя сметка всички закупени количества горива пред ДА"ДРВВЗ". Въз основа на посочения договор №52/ED/13.09.2016г. и анекси от 2018г. жалбоподателят е осъществил и ВОП на котелно гориво с посредничеството на [фирма] в размер на 620,244 тона, от което количество дружеството е декларирало 95,604 тона и не е декларирало 524,640 тона в справката декларация по чл.4, ал.2 от ЗЗНН.

[фирма] е реализирало сделка по покупко-продажба на нефтопродукт, за което контрагента от общността му е издал фактура. Това гориво е продадено на [фирма]. Предвид мястото на предаване на горивата и за избягване на съмнения в чл.42 от договора страните са се договорили, че купувачът - [фирма] следва да декларира от свое име и за

своя сметка всички закупени количества пред ДА"ДРВВЗ", а продавачът - [фирма] ще декларира пред НАП. Следователно съгласно договора собствеността върху закупените нефтопродукти преминава от продавач на купувача на територията на ЕС, респ. "Д." е въвело горивото на територията на страната и през 2018г. е осъществило ВОП на автомобилен бензин, гориво за дизелови двигатели, реактивно гориво от ксеросинов тип и котелно гориво в данъчния склад на "Р. България".

Дружеството жалбоподател е придобило собствеността върху процесните нефтопродукти въз основа на сключените договори. Издаването на фактурите следва сключването на договорите и удостоверява плащането на цената на нефтопродукта, а не мястото на предаване на горивата. Въпросите свързани с това дали клаузи в съответен договор са нищожни не са предмет на административното производство в хода, на което е издаден оспорения административен акт.

Възраженията на жалбоподателя за неправилно изчисляване на определените с разпореждането нива на запаси за извънредни ситуации по видове нефтопродукти не се доказва. Със събраните по делото доказателства се установи, че са установени по реда на чл.23, ал.2 и ал.3 от ЗЗНН.

Предвид изложеното основания за незаконосъобразност на оспорената заповед не се установиха. Жалбата е неоснователна.

При този изход на спора основателна е претенцията на ответника за присъждане на разноски в размер на 100,00 лв. за юрисконсултско възнаграждение.

Искането на жалбоподателя за присъждане на разноски е неоснователно.

Така мотивиран и на основание чл.172, ал.2 от АПК, СЪДЪТ

Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на [фирма], със седалище и адрес на управление в [населено място] против Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-9/28.03.2019г., издадено от зам. председателя на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", като неоснователна.

ОСЪЖДА [фирма], със седалище и адрес на управление в [населено място] да заплати на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", сумата 100,00 лв., разноски по делото.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд на Р.България в 14-дневен срок от съобщаването на страните за неговото изготвяне.

СЪДИЯ: