

РЕШЕНИЕ

№ 3896

гр. София, 10.06.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 36 състав,
в публично заседание на 10.03.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Наташа Николова

при участието на секретаря Виктория Вълчанова, като разгледа дело номер **6638** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството по делото е образувано по жалба на [фирма], с ЕИК:[ЕИК] срещу Административен акт от 09.06.21г. на Изпълнителния директор НАП съдържащ отказ да бъде предоставена безвъзмездна финансова помощ по ОП “Иновации и конкурентоспособност” 2014-2020г. По Схема за набиране на заявление за подкрепа В..2.095 “подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки” по заявление рег. № В.-2.097-0252.Излагат се твърдения за нищожност на отказа, респ. за неговата незаконосъобразност. Иска се отмяната му.

В съдебно заседание жалбоподателят се представлява от адв. Д., който поддържа жалбата и моли тя да бъде уважена.По делото в срока са постъпили и писмени бележки с доводи по същество на спора.

Ответникът – в съдебно заседание се представлява от юрк. Р., която оспорва жалбата и моли тя да бъде отхвърлена като неоснователна.Претендира юрисконсултско възнаграждение.Доводи са развити и в постъпили по делото писмени бележки.

Съдът, след като се запозна с представените по делото доказателства и взе предвид становищата на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

[фирма] с ЕИК[ЕИК] (дружеството) е кандидатствало за предоставяне на

безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" по Схема за набиране на заявления за подкрепа В.-2.095 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки“.

С Решение № 947 от 18.12.2020 г. на Министерски съвет на Р. България, на основание чл. 26б от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците, е дадено съгласие Министерството на икономиката със средства по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" в размер 156 000 000 лв. да обяви процедура на директно предоставяне с конкретен бенефициент - Националната агенция за приходите, като е определено, че Националната агенция за приходите е администратор на помощта по мярка "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки". Посочено е, че целта на процедурата на директно предоставяне е да се осигурят средства за обезпечаване на плащанията към крайните ползватели по мярка "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки". С решението са одобрени критерии и ред, по които се предоставя на микро-, малки и средните предприятия помощта.

Като допустими са определени кандидатите, които са юридически лица или еднолични търговци, регистрирани съгласно Търговския закон или Закона за кооперациите или юридически лица, регистрирани съгласно Закона за юридическите лица с нестопанска цел, не по-късно от 01.10.2020 г., отговарящи на изискванията за малко или средно предприятие съгласно Закона за малките и средни предприятия и Препоръка на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия и които са преустановили или ограничили дейността си в резултат на Заповеди № РД-01-655/13.11.2020 г. и № РД-01-677/25.11.2020 г. на Министъра на здравеопазването. Предвидено е подборът да се основава на принципа на финансиране, основано на нуждите - съответствие с основните предизвикателства пред бизнеса/ икономиката, като за финансиране ще бъдат предложени заявленията, които съответстват на критериите, по реда на тяхното постъпване, до изчерпване на финансовия ресурс по схемата.

Съгласно утвърдените Условия за кандидатстване и условия за изпълнение за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020, Схема за набиране на заявления за подкрепа В.-2.095 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки" по Приоритетна ос 2 "Предприемачество и капацитет за растеж на М.", Инвестиционен приоритет 2. 2. "Капацитет за растеж на М." на ОПИК целта на процедурата е осигуряване на оборотен капитал за регистрирани в Република България микро, малки и средни предприятия, засегнати от временните противоепидемични мерки, за преодоляване на икономическите последиствия, като процедурата е насочена към осигуряване на оперативен капитал за българските микро, малки и средни предприятия, засегнати от временните противоепидемични мерки със заповеди на Министъра на здравеопазването, за справяне с последиците от пандемията COVID-19. Посочено е, че безвъзмездната финансова помощ,

предоставяна по схемата, следва да бъде в максимален размер на 20 % /респ. на 10%/ от оборота без ДДС от засегнатите от заповеди на МЗ обекти/дейности за същия календарен период в рамките на периода от 1 март 2019 г. до 29 февруари 2020 г., за срок до отпадането на съответното основание за преустановяване на дейността, а в случай че обектите не са извършвали дейност или дейността не е осъществявана през посочения период, за месец октомври 2020 г. (приложимо за предприятия, които след 01.01.2020 г. са започнали или възобновили дейност, преустановена с посочените заповеди), за всеки от месеците до отпадане на съответното основание за преустановяване на дейността, като за непълнен месец безвъзмездните средства се предоставят пропорционално на дните от месеца, за предприятия с посочените в Условието за кандидатстване и условия за изпълнение кодове на основна/допълнителна икономическа дейност, съгласно К.-2008 на НСИ.

В Условието за кандидатстване са разписани и изискванията към кандидатите по процедурата, като съгласно раздел 11 "Допустими кандидати", т. 11.1 - "Критерии за допустимост на кандидатите", допустими са само кандидатите, които: т. 11.1.1. са юридически лица или еднолични търговци, регистрирани съгласно ТЗ или Закона за кооперациите или юридически лица, регистрирани съгласно ЗЮЛНС, извършвали съответната икономическа дейност; т. 11.1.2. са регистрирани не по-късно от 01.10.2020 г. ; т. 11.1.3. отговарят на изискванията за микро, малко или средно предприятие съгласно Закона за малките и средни предприятия. Препоръка на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия и Приложение I на Регламент (ЕС) № 651/2014; т. 11.1.4. са преустановили или ограничили дейността си в резултат на посочени заповеди на Министъра на здравеопазването в търговските обекти, по отношение на които се заявява подкрепа и да развият основна или допълнителна икономическа дейност (съгласно данни за 2019 г.) в един от посочените кодове/сектори съгласно Класификация на икономическите дейности (К. - 2008 - Приложение 3 към Условието).

Допустими по процедурата са единствено кандидати, чиито обекти са засегнатите вследствие на една или повече от посочените заповеди на Министъра на здравеопазването, като кодът на икономическата дейност, извършвана в обектите, преустановили/ограничили дейност, също трябва да попада в един от посочените кодове/сектори съгласно К. - 2008. Кодът на основна/допълнителна икономическа дейност на предприятието-кандидат, следва да бъде посочен в т. 1 "Данни на кандидата", поле "Код на основна/допълнителна икономическа дейност на кандидата" от Формуляра за кандидатстване, като кандидатите носят отговорност за правилното му определяне, като се извършва и служебна проверка от НСИ. Обект на проверка относно кода на икономическа дейност на търговския обект е посоченото от кандидатите във Формуляра за кандидатстване (т. 1 "Данни за кандидата", поле "Код на икономическата дейност, извършвана в обектите, преустановили/ограничили дейност"). Съгласно т. 11.2.2 от Условието за кандидатстване, кандидатите могат да заявяват подкрепа само за основната или допълнителната си икономическа дейност, която попада сред допустимите кодове, изброени в т. 11.1 от Условието за кандидатстване. Кодът на основна/допълнителната икономическа дейност на предприятието- кандидат се проверява въз основа на данни за 2019 г. В случай, че

след проверката се установи, че съгласно данните от НСИ/ М. кодът на основната/допълнителната икономическа дейност на кандидата за 2019 г., е недопустим, заявлението се отхвърля. В случай че след проверката се установи, че съгласно данните от НСИ за 2019 г. кодът на основната/допълнителната икономическа дейност на кандидата е допустим, но е попълнен погрешно във Формуляра за кандидатстване, се извършва служебна корекция в т. 1 "Данни на кандидата", поле "Код на основна/допълнителна икономическа дейност на кандидата" от Формуляра за кандидатстване.

В Указанията за кандидатстване освен критериите за допустимост, респ. за недопустимост на кандидатите, подробно са разписани допустимите, съотв. недопустимите за финансиране дейности; категориите разходи, допустими за финансиране и условията за допустимост на разходите; начина на подаване на заявленията за подкрепа; документите, които следва да бъдат представени др. Съгласно раздел 21 - "Ред за подбор /административно съответствие и допустимост/ на заявленията за подкрепа", подборът на заявленията се основава на принципа на финансиране, основано на нуждите - съответствие с основните предизвикателства пред бизнеса/икономиката, като за финансиране ще бъдат предложени заявления, които съответстват на критериите за подбор (оценка на административно съответствие и допустимост на заявленията), до изчерпване на финансовия ресурс по схемата.

В случай на установени по време на оценката нередовности, непълноти и/или несъответствия на документите за кандидатстване, на съответния кандидат се изпраща уведомление за установените нередовности, непълноти и/или несъответствия, като се определя срок в който да се представят допълнителни доказателства.

Съгласно Условието за кандидатстване и условията за изпълнение /раздел 27 "Допълнителна информация"/, НАП взема мотивирано решение за отказ за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ в следните случаи: 1. за всяко заявление за подкрепа, което не отговаря на изискванията за подкрепа; 2. за заявления за подкрепа, при които се предвижда финансиране в нарушение на чл. 4, ал. 4 на ЗУСЕСИФ; 3. на кандидат, който не отговаря на изискванията за краен ползвател или не е представил в срок доказателства за това; 4. за заявления за подкрепа, при които държавната помощ е недопустима и 5. за заявления за подкрепа при декларирани данни, които не се потвърждават от извършените служебни проверки и в резултат от установеното несъответствие кандидатите не отговарят на изискванията на условията за кандидатстване.

Дружеството – жалбоподател е кандидатствало за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020, по Схема за набиране на заявления за подкрепа В.-2.095 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки", с подадено чрез Информационната система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН 2020) Проектно предложение рег. №В.-2.097-0252.

С подаденото заявление е кандидатствало за безвъзмездно финансово подпомагане по процедура "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки". Видно от подадения Формуляр за кандидатстване в т.1 "Данни за кандидата", в поле "Основна икономическа дейност на кандидата" е посочено "дейност на питейни заведения с код 56.30, а в поле "Допълнителна икономическа дейност на кандидата" е посочено "неприложимо". Съответно в полето "К.. извършвана в обектите, преустановили/ ограничили дейност, за която се иска предоставяне на БФП в размер на 20 % от реализирания в тях оборот", е посочен К. 56.30 "Дейност на питейни заведения".

На подаденото заявление рег.№В.-2.097-0252 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПИК 2014-2020 по Схема за набиране на заявления за подкрепа В.-2.095 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки", е извършено оценка на административно съответствие и допустимост на заявлението. Съгласно представения Формуляр за оценка на проект на кандидата [фирма]. Същото не е изпълнило едно от условията по т. 11.1 "Критерии за допустимост на кандидатите". С оглед на което е прието, че на кандидата следва да се откаже финансова помощ по ОПИК 2014-2020 по Схема за набиране на заявления за подкрепа В.-2.095 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки".

С оспорената в настоящото съдебно производство Заповед №3-ЦУ-2125/09.06.2021 г. издадена от Изпълнителния директор на НАП, на основание чл. 10, ал. 1. т. 1 и т. 18 от Закона за Националната агенция за приходите, чл. 26б от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народно събрание от 13.03.2020 г., и за преодоляване на последиците и Решение на Министерския съвет № 947 от 18.12.2020 г., е отказано предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020 по Схема за набиране на заявления за подкрепа В.-2.095 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки", на [фирма], ЕИК[ЕИК] по Заявление рег. М.-2.097-0252.

Заповед №3-ЦУ-2125/09.06.2021 г. издадена от изпълнителния директор на НАП е издадена в изискуемата писмена форма и съдържа фактическите и правни основания за издаването и, издадена е от компетентен орган, при липсата на съществени нарушения на административно производствените правила, при правилно приложение на материалния закон и в съответствие с целта на закона, поради което и актът не е нищожен. Жалбата се явява допустима, но неоснователна.

По настоящата процедура не е предвидено извършването на техническа и финансова оценка и процедурата се провежда по опростени правила, в съответствие с чл. 21, ал. 1, т. 2 ЗМДВИППП, като водещо значение има принципът на бързина. В Условието за кандидатстване изрично е посочено, че за финансиране ще бъдат предложени заявленията, които съответстват на критериите за подбор (оценка на административно съответствие и допустимост на заявленията), до изчерпване на финансовия ресурс по схемата. В т. 11. 2, подточка 2 е предвидено, че в случай че след проверката се установи, че съгласно данните от НСИ/М. кодът на основната/допълнителната

икономическа дейност на кандидата за 2019 г. е недопустим, заявлението се отхвърля.

При извършена служебна проверка за допустимост на подаденото Заявление рег. №В.-2.097-0252. за съответствие с Условието за кандидатстване и условията за изпълнение за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПИК 2014-2020 по Схема за набиране на заявления за подкрепа В.-2.095 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки", е установено, че лицето не е изпълнило едно от условията - по т. 11.1 "Критерии за допустимост на кандидатите". Посочено е, че съгласно Условието допустими са само кандидатите, които са засегнати от временните противоепидемични мерки и развиват основна или допълнителна икономическа дейност (съгласно данни за 2019 г.) в един от посочените в т. 4 от раздел 11.1 "Критерии за допустимост на кандидатите" от Условието кодове/сектори съгласно Класификация на икономическите дейности К. - 2008 - Приложение 3 към Условието, като кодът на икономическата дейност, извършвана в обектите, преустановили/ограничили дейност, също следва да попада в един от посочените кодове/сектори съгласно К. - 2008. Със заявлението са декларирани кодове на основна/допълнителна дейност съгласно К. - 2008 (Приложение №3 към Условието), са 56.30 - Дейност на питейни заведения, съответно код на допълнителна дейност не е посочена. Дружеството кандидатства за помощ в размер на 20% от оборота без ДДС за преустановената дейност, извършвана в рамките на дейност по група К.-2008 - 56.30 - Дейност на питейни заведения.

При извършена служебна проверка и съгласно представените документи от дружеството (писмени обяснения, фактури за периода от 01.10.2020 г. до 31.10.2020 г.. оборотна ведомост за същия период, справка-декларация по ЗДДС за м.октомври 2020 г.) административния орган е установил, че посоченият оборот в т. 5 от „Е-Декларации“ на формуляра за кандидатстване, който е на база за определяне на помощта, е формиран от наргиле къртинг.

Съгласно т. 3 от раздел 11.2 "Критерии за недопустимост на кандидатите" от Условието, не могат да участват в процедурата и да получат безвъзмездна финансова помощ предприятия, кандидатстващи за финансиране на икономическа дейност, свързана с производство, обработка и продажба на тютюн и тютюневи изделия, съгласно чл. 3, ал. 3 от Регламент (ЕС) №13018/2013. На база посоченото, недопустими са предприятия, заявяващи подкрепа за икономически дейности съгласно К.-2008. в случай, че в рамките на тези дейности предприятията осъществяват търговия на тютюн/тютюневи изделия. Посоченият оборот от дружеството в т. 5 от формуляра за кандидатстване не съответства на декларирания от дружеството код на основна дейност, съгласно К.-2008 56.30- „Дейност на питейни заведения“.

По изложените съображения съдът приема , че актът е постановен в съответствие на материалния закон и

административнопроизводствените правила. Поради това жалбата на дружеството се явява неоснователна и следва да бъде отхвърлена.

Относно разноските.

При този изход на спора на ответника следва да бъде присъдено юрисконсултско възнаграждение на основание чл. 143, ал. 3 от АПК, във връзка с чл. 78 ал. 8 от ГПК, във връзка с чл. 37 от ЗПП, във връзка с чл. 24 от Наредбата за заплащането на правната помощ в размер на 100 лв.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд София-град, III отделение, 36 състав

Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на [фирма], с ЕИК:[ЕИК] срещу Административен акт от 09.06.21г. на Изпълнителния директор НАП съдържащ отказ да бъде предоставена безвъзмездна финансова помощ по ОП “Иновации и конкурентоспособност” 2014-2020г., по Схема за набиране на заявление за подкрепа В..2.095 “подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки” по заявление рег. № В.-2.097-0252.

ОСЪЖДА [фирма] с ЕИК[ЕИК] да заплати на НАП сумата от 100 лв. разноски по делото.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ:

