

РЕШЕНИЕ

№ 8015

гр. София, 20.12.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, XIX КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ, в публично заседание на 01.12.2023 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Катя Аспарухова

**ЧЛЕНОВЕ: Мария Ситнилска
Елка Атанасова**

при участието на секретаря Богданка Гешева и при участието на прокурора Цветослав Вергов, като разгледа дело номер **9507** по описа за **2023** година докладвано от съдия Катя Аспарухова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 208 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), във връзка с чл. 63в от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН).

Образувано е по касационна жалба на Директора на Регионална инспекция на околната среда и водите (РИОСВ) – С. срещу РЕШЕНИЕ от № 3116 от 30.06.2023 г., постановено по нахд № 14601 по описа за 2022 г. на Софийски районен съд (СРС), Наказателно отделение, 96 – ти състав, с което е отменено Наказателно постановление (НП) № С-14-3072/29.09.2022г., издадено от директор на РИОСВ С., с което на „Топлофикация София“ ЕАД, на основание чл. 69, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 20, ал. 1 от Наредба за вида, размера и реда за налагане на санкции при увреждане или при замърсяване на околната среда над допустимите норма и/или при неспазване на определените емисионни норми и ограничения, е наложена еднократна санкция в размер на 161 625,07лв., за нарушение на част 1, т. 6 към чл. 5, ал. 1 от Наредба за норми за допустими емисии на серен диоксид, азотни оксиди и прах, изпускани в атмосферата от големи горивни инсталации (обн. ДВ, бр. 2/2013 г.), както и е осъдил РИОСВ да заплати на "Топлофикация"ЕАД 80лв. юрисконсултско възнаграждение.

В жалбата се излагат съображения за незаконосъобразност на обжалвания съдебен акт. Изразява се несъгласие с доводите на СРС, въз основа на които същият е отменил

НП. Посочва се, че нарушението е ясно описано и безспорно доказано, съответно наложената санкция е правилно определена. С оглед изложеното - се моли да се отмени обжалваното решение и да се постанови друго по съществуващото на спора, с което да бъде потвърдено наказателното постановление.

В съдебно заседание касаторът не се представлява.

Ответникът – „ТОПЛОФИКАЦИЯ СОФИЯ“ ЕАД, се представлява от юрк. А., който оспорва жалбата и поддържа отговора на касационната жалба. В него са изложени съображения, че при издаване на наказателното постановление е допуснато съществено нарушение на процесуалните правила, доколкото не е съставен АУАН. В този смисъл е изложено, че са неправилни твърденията на наказващия орган, че чл. 69а, ал. 1, т. 1-4 от ЗООС е специална норма по отношение на чл. 36, ал. 1 ЗАНН. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение

Представителят на Софийска Градска прокуратура дава заключение за неоснователност и недоказаност на касационната жалба.

Административен съд София - град, Деветнадесети касационен състав, намира, че жалбата е подадена в срока по чл. 211 от АПК от надлежна страна и се явява допустима.

Разгледана по същество, същата е основателна.

От фактическа страна СРС е установил следното:

Не е спорно, че „Топлофикация София“ ЕАД е стопанисвало обект Т. "С. - И.", като оператор на голяма горивна инсталация за производство на топлинна електрическа енергия.

Комин № 1 на "Топлофикация София" ЕАД, обект Т. "С.-И.", включвал емисиите от вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от дейността на енергийни котли № 1, 2, 3 и 4, като котлите работили с гориво природен газ. "Топлофикация София" ЕАД предоставила в РИОСВ-С. годишен (с вх. № 4349/28.02.2022г.) и месечни (с вх. № № 2369/05.02.2021г., 4783/08.03.2021г., 7290/07.04.2021г., 9512/12.05.2021г., 11254/07.06.2021г., 13483/09.07.2021г., 15578/11.08.2021г., 17024/07.09.2021г., 19019/06.10.2021г., 21154/05.11.2021г., 23170/07.12.2021 г. и 308/10.01.2022 г.) доклади от собствени непрекъснати измервания (СНИ) за 2021 г. на емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от Комин № 1 - Енергийни котли № № 1, 2, 3 и 4, обект Т. "С.-И."

От предоставената информация за СНИ за 2021г. на емисиите вредни вещества се установявало, че са налице превишения на всички средномесечни стойности за азотни оксиди съгласно норма за допустими емисии (Н.) 100mg/Nm³, определени съгласно Част I, т. 6 към чл. 5, ал. 1 от Наредба за норми за допустими емисии на серен диоксид, азотни оксиди и прах, изпускани в атмосферата от големи горивни инсталации, както следва:

За месец януари 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 184.2 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец февруари 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 178.8 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец март 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 177.1 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец април 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 177.2 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец май 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 161.2 mg/Nm³ при Н. 100

mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец юни 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 165.7 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец юли 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 172.9 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец август 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 153.5 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец септември 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 156.8 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец октомври 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 150.9 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец ноември 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 133.4 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

За месец декември 2021 г. била отчетена средномесечна стойност 153.8 mg/Nm³ при Н. 100 mg/Nm³ съгласно Наредбата.

От представената информация от "Топлофикация София" ЕАД от СНИ за 2021 г. били установени и 341 броя среднодневни стойности на азотни оксиди, превишаващи 110 % от Н. (100 mg/Nm³), както следва: за 01.01.2021г., 02.01.2021г., 03.01.2021г., 04.01.2021г., 05.01.2021г., 06.01.2021г., 07.01.2021г., 08.01.2021г., 09.01.2021г., 10.01.2021г., 11.01.2021г., 12.01.2021г., 13.01.2021 г., 14.01.2021 г., 15.01.2021 г., 16.01.2021 г., 17.01.2021г., 18.01.2021 г., 19.01.2021г., 20.01.2021г., 21.01.2021г., 22.01.2021г., 23.01.2021 г., 24.01.2021 г., 25.01.2021г., 26.01.2021г., 27.01.2021г., 28.01.2021 г., 29.01.2021г., 30.01.2021г., 31.01.2021г., 01.02.2021 г., 02.02.2021 г., 03.02.2021г., 04.02.2021г., 05.02.2021г., 06.02.2021г., 07.02.2021г., 08.02.2021г., 09.02.2021г., 10.02.2021г., 11.02.2021г., 12.02.2021г., 13.02.2021 г., 14.02.2021г., 15.02.2021г., 16.02.2021г., 17.02.2021г., 18.02.2021 г., 19.02.2021г., 20.02.2021г., 21.02.2021г., 22.02.2021г., 23.02.2021г., 24.02.2021г., 25.02.2021 г., 26.02.2021г., 27.02.2021 г., 28.02.2021 г., 01.03.2021 г., 02.03.2021г., 03.03.2021 г., 04.03.2021г., 05.03.2021г., 06.03.2021г., 07.03.2021г., 08.03.2021 г., 09.03.2021г., 10.03.2021г., 11.03.2021г., 12.03.2021 г., 13.03.2021 г., 14.03.2021г., 15.03.2021г., 16.03.2021г., 17.03.2021г., 18.03.2021 г., 19.03.2021г., 20.03.2021 г., 21.03.2021г., 22.03.2021 г., 23.03.2021 г., 24.03.2021г., 25.03.2021г., 26.03.2021г., 27.03.2021 г., 28.03.2021 г., 29.03.2021г., 30.03.2021г., 31.03.2021г., 01.04.2021г., 02.04.2021 г., 03.04.2021г., 04.04.2021г., 05.04.2021г., 06.04.2021г., 07.04.2021г., 08.04.2021г., 09.04.2021г., 10.04.2021 г., 11.04.2021 г., 12.04.2021г., 13.04.2021г., 14.04.2021г., 15.04.2021 г., 16.04.2021г., 17.04.2021г., 18.04.2021 г., 19.04.2021г., 20.04.2021 г., 21.04.2021 г., 22.04.2021г., 23.04.2021г., 24.04.2021г., 25.04.2021г., 26.04.2021г., 27.04.2021г., 28.04.2021г., 29.04.2021г., 30.04.2021г., 01.05.2021г., 02.05.2021г., 03.05.2021г., 04.05.2021г., 05.05.2021г., 06.05.2021г., 07.05.2021г., 08.05.2021г., 09.05.2021г., 10.05.2021г., 11.05.2021г., 12.05.2021г., 13.05.2021г., 14.05.2021г., 15.05.2021г., 16.05.2021г., 17.05.2021 г., 18.05.2021 г., 19.05.2021г., 20.05.2021 г., 21.05.2021г., 22.05.2021г., 23.05.2021г., 24.05.2021г., 25.05.2021г., 26.05.2021г., 27.05.2021 г., 28.05.2021 г., 29.05.2021г., 30.05.2021г., 31.05.2021г., 01.06.2021 г., 02.06.2021 г., 03.06.2021г., 04.06.2021 г., 05.06.2021 г., 06.06.2021 г., 07.06.2021 г., 08.06.2021 г., 09.06.2021 г., 10.06.2021 г., 11.06.2021 г., 12.06.2021 г., 13.06.2021 г., 14.06.2021 г., 15.06.2021 г., 16.06.2021 г., 17.06.2021 г., 18.06.2021 г., 19.06.2021 г., 20.06.2021 г., 21.06.2021 г., 22.06.2021 г., 23.06.2021 г., 24.06.2021 г., 25.06.2021 г., 26.06.2021 г.,

27.06.2021 г., 28.06.2021 г., 29.06.2021 г., 30.06.2021 г., 01.07.2021 г., 02.07.2021 г., 03.07.2021 г., 04.07.2021 г., 05.07.2021 г., 06.07.2021 г., 07.07.2021 г., 08.07.2021 г., 09.07.2021 г., 10.07.2021 г., 11.07.2021 г., 12.07.2021 г., 13.07.2021 г., 14.07.2021 г., 15.07.2021г., 16.07.2021г., 17.07.2021г., 18.07.2021 г., 19.07.2021 г., 20.07.2021г., 21.07.2021г., 22.07.2021г., 23.07.2021г., 24.07.2021г., 25.07.2021 г., 26.07.2021 г., 27.07.2021 г., 28.07.2021г., 29.07.2021г., 30.07.2021 г., 31.07.2021г., 01.08.2021г., 11.08.2021г., 12.08.2021 г., 13.08.2021 г., 14.08.2021 г., 15.08.2021 г., 16.08.2021г., 17.08.2021г., 18.08.2021г., 19.08.2021г., 20.08.2021г., 21.08.2021 г., 22.08.2021 г.,23.08.2021г., 24.08.2021 г., 25.08.2021г., 10.09.2021г., 11.09.2021г., 12.09.2021г., 13.09.2021г., 14.09.2021 г., 15.09.2021г., 16.09.2021г., 17.09.2021 г., 18.09.2021г., 19.09.2021г., 20.09.2021г., 21.09.2021г., 22.09.2021г., 23.09.2021г., 24.09.2021 г., 25.09.2021г., 26.09.2021 г., 27.09.2021г., 28.09.2021г., 29.09.2021г., 30.09.2021г., 01.10.2021г., 02.10.2021 г., 03.10.2021 г., 04.10.2021 г., 05.10.2021г., 06.10.2021г., 07.10.2021 г., 08.10.2021г., 09.10.2021г., 10.10.2021г., 11.10.2021 г., 12.10.2021г., 13.10.2021 г., 14.10.2021 г., 15.10.2021 г., 16.10.2021г., 17.10.2021г., 18.10.2021г., 19.10.2021г., 20.10.2021 г., 21.10.2021г., 22.10.2021г., 23.10.2021 г., 24.10.2021г., 25.10.2021г., 26.10.2021г., 27.10.2021 г., 28.10.2021 г., 29.10.2021г., 30.10.2021г., 31.10.2021г., 01.11.2021г., 02.11.2021г., 03.11.2021 г., 04.11.2021 г., 05.11.2021 г., 06.11.2021 г., 07.11.2021 г., 08.11.2021г., 09.11.2021г., 10.11.2021г., 11.11.2021г., 12.11.2021г., 13.11.2021г., 14.11.2021 г., 15.11.2021 г., 16.11.2021г., 17.11.2021 г., 18.11.2021г., 19.11.2021г., 20.11.2021 г., 21.11.2021г., 22.11.2021г., 23.11.2021 г., 24.11.2021 г., 25.11.2021 г., 26.11.2021 г., 27.11.2021г., 28.11.2021г., 29.11.2021г., 30.11.2021 г., 01.12.2021 г., 02.12.2021г., 03.12.2021г., 04.12.2021г., 05.12.2021 г., 06.12.2021 г., 07.12.2021 г., 08.12.2021г., 09.12.2021г., 10.12.2021г., 11.12.2021 г., 12.12.2021 г., 13.12.2021 г., 14.12.2021 г., 15.12.2021г., 16.12.2021 г., 17.12.2021 г., 18.12.2021г., 19.12.2021 г., 20.12.2021 г., 21.12.2021г., 22.12.2021г., 23.12.2021г., 24.12.2021г., 25.12.2021г., 26.12.2021г., 27.12.2021 г., 28.12.2021г., 29.12.2021 г., 30.12.2021 г. и 31.12.2021г.

От представените доклади от СНИ за 2021г. било установено и едно неспазване на нормата за въглероден оксид, а именно среднодневна стойност за 23.04.2021г., превишаваща 110 % от Н. (100 mg/Nm³).

Въз основа на извършена проверка от служител на РИОСВ-С., на подадените годишен и месечни доклади за СНИ за 2021 г. от „Топлофикация София“ ЕАД, последният съставил Констативен протокол №17 от 31.03.2022 г., с който било констатирано извършено от „Топлофикация София“ ЕАД административно нарушение по чл. 69, ал. 1 от ЗООС, връзка с нормите за допустими емисии на азотни оксиди и въглероден оксид, определени съгласно Част 1, т. 6 към чл. 5, ал. 1 от Наредба за норми за допустими емисии на серен диоксид, азотни оксиди и прах, изпускани в атмосферата от големи горивни инсталации и чл. 20, ал. 1, пр. 1 от Наредба за вида, размера и реда за налагане на санкции при увреждане или при замърсяване на околната среда над допустимите норми и/или при неспазване на определените емисионни норми и ограничения.

Въз основа на съставения Констативен протокол № 17/31.03.2022 г. на 07.04.2022 г. било издадено Предложение по чл. 69а, ал. 1, т. 4 от ЗООС, изготвено от служител в РИОСВ - С., в което било описано констатираното нарушение по чл. 69, ал. 1 от ЗООС, като било предложено налагане на „Топлофикация София“ ЕАД на еднократна санкция в размер на 161 625.07 лева. Към предложението била приложена и справка за

изчисляване размера на еднократната санкция по данни от СНИ в съответствие с изискванията на чл. 20, ал. 4, т. 2.3.1. към Приложение № 2 от Наредба за вида, размера и реда за налагане на санкции при увреждане или при замърсяване на околната среда над допустимите норми и/или при неспазване на определените емисионни норми и ограничения.

На база на изготвеното от служител на РИОСВ предложение по чл. 69а, ал. 1, т. 4 ЗООС било издадено НП № С-143072/29.09.2022 г. от директора на РИОСВ-С., с което за описаното в констативния протокол и предложението по чл. 69а, ал. 1, т. 4 ЗООС административно нарушение, на "Топлофикация София" ЕАД била наложена "имуществена санкция" в размер на 161 625.07 лева. НП е връчено на 03.10.2022 г.

С цел изясняване на спорните обстоятелства по делото СРС е назначил съдебно – техническа и икономическа експертиза, чието заключение е прието като компетентно и потвърждава констатациите за наличието на превишавания на Н. за азотен оксид и въглероден оксид- така, както са описани в Констативния протокол и Предложението по чл. 69а, ал. 1, т. 4 от ЗООС. СЕ включително потвърждава правилността на изчисленията във връзка с наложената санкция.

При посочените фактически обстоятелства, СРС е обосновал правния извод, че НП е издадено от компетентен орган в предвидените в ЗАНН срокове. Съдът е приел, че от правна страна, от доказателствения материал по делото безспорно е установено извършването на твърдяното административно нарушение, но в НП не е ясно описано последното, както и обстоятелствата при извършването му, в нарушение на чл. 57, ал. 1, т. 5 ЗАНН. В НП не е описано по какъв начин е определена санкцията и как наказващият орган е достигнал до крайния извод за определяне на еднократен размер на санкцията от 161 625,07 лв..

НАСТОЯЩИЯТ КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ НАМИРА, ЧЕ ОСПОРЕНОТО РЕШЕНИЕ Е НЕПРАВИЛНО.

Районният съд е установил спорните обстоятелства, довели до извода, че по същество има осъществено деяние. Същите са предмет на подробно изследване от страна на вещото лице и формирането на безпорния извод за правилност на изчислената санкция с разлика от 1 стотинка, която вещото лице сочи, че е следствие от закръглянето, което е направило.

Съдът не споделя обаче изводите на СРС за допуснати съществени процесуални нарушения. Следва да се подчертае, че производството е специално и в същото видно от приложимия закон на чл.69 и сл. от ЗОСВ -не се съставя АУАН, като вместо същия се изготвя КП с тези реквизити.

Не са допуснати констатираните от СРС нарушения, изразяващи се в това, че не е ясно описано нарушението, както и обстоятелствата при извършването му в нарушение на чл. 57, ал. 1, т. 5 ЗАНН. В тази връзка -касационният състав съобрази, че се касае за особен вид нарушение, което не е извършена на конкретна дата, а същото се изразява в превишаване на средномесечните и среднодневните стойности на нормите на допустимите емисии /Н./ за азотен оксид и въглероден оксид през цялата 2021г.. В действителност в НП и в КП не са отразени среднодневните стойности, като има посочени средномесечни стойности, но е отразено за кои дни има превишаване и предвид обема на тази информация и почасовото замерване през деня на тези стойности -тези показатели обосновано не са намерили отражение в НП. Така например за азотен оксид превишението е констатирано 341 пъти т.е. за 341 дни. В действителност за въглероден оксид - то е установено само в 1 ден на 23.04.2021г., но

отново касае почасови замервания с различни стойности. Тези стойности -дневни и среднодневни са посочени в предложението по чл.69а, ал.1 т.4 от ЗООС въз основа на което е определена и наложена санкцията / от л.123 до л.233 по делото в табличен вид на предложението/, именно защото един от показателите във формулата за изчисляване на санкцията е не среднодневната, а средночасовата или половин часовата средна стойност на концентрацията на веществото замърсител -показателят K_{maxij} . Същият този показател, участва във формулата за изчисляване на санкцията по чл.20, ал.4 т.2,3,1 към Приложение №2 от Наредбата за вида и размера и реда за налагане на санкции при увреждане или при замърсяване на околната среда над допустимите норми. С оглед изложеното не се споделя и втория довод на СРС, че не е ясно как е определена санкцията. С посочването на среднодневните стойности в предложението по чл.69а, ал.1, т. 4 от ЗООС, което е част от административно-наказателната преписка - не е нарушено правото на защита на субекта и след като СРС не е установил това, е постановил решение, което е неправилно. Трябва да се има предвид, че в решението на АССГ, на което се позовава СРС като съдебна практика, видно от мотивите му тези среднодневни стойности не са посочени в предложението /адм.дело 1491/22г. на АССГ/, което обуславя различна фактическа обстановка. Трябва да се събрази, че и въз основа на тези стойности, които са били посочени от органа, и вещото лице по изслушаната СЕ е изготвило своето заключение. Видно от същото изводите му за размера на санкцията напълно съвпадат със същата определена от административно-наказващия орган с разлика от 1 стотинка, тъй като вещото лице е направило закръгляне. Следователно среднодневните стойности не са били неясни, а точно обратното -посочени в предложението по чл.69а, ал.1 т.4 от ЗООС, което е част от преписката. Без тях не е можело да се определи санкцията по визираната в това предложение и в НП формула. Следователно -касационната жалба е основателна и доколкото СРС е формирал изводи, че деянието е извършено по същество, които напълно се споделят, както и се установи от заключението на вещото лице, че санкцията е правилно определена, то решението на СРС следва да се отмени и вместо него да се постанови друго, с което да се потвърди НП. Няма искане от касатора за разноси, поради което и не следва да се присъждат.

Воден от горното и на основание чл. 221, ал. 2, предложение първо АПК, във връзка с чл. 63в ЗАНН, Административен съд София – град, X. касационен състав

РЕШИ:

ОТМЕНЯ Решение от № 3116 от 30.06.2023г., постановено по нахд № 14601 по описа за 2022г. на Софийски районен съд (СРС), Наказателно отделение, 96 – ти състав ВМЕСТО НЕГО

ПОТВЪРЖДАВА НП № С-14-3072/29.09.2022г., издадено от директор на РИОСВ С., с което на „Топлофикация София“ ЕАД, на основание чл. 69, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 20, ал. 1 от Наредба за вида, размера и реда за налагане на санкции при увреждане или при замърсяване на околната среда над допустимите норма и/или при неспазване на определените емисионни норми и ограничения, е наложена еднократна санкция в размер на 161 625,07лв., за нарушение на част 1, т. 6 към чл. 5, ал. 1 от Наредба за норми за допустими емисии на серен диоксид, азотни оксиди и прах, изпускани в атмосферата от големи горивни инсталации (обн. ДВ, бр. 2/2013 г.).

Решението е окончателно.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:1.

2.