

РЕШЕНИЕ

№ 7073

гр. София, 29.11.2021 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 59 състав,
в публично заседание на 04.11.2021 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Зорница Дойчинова

при участието на секретаря Светла Гечева, като разгледа дело номер **5695** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството по делото е образувано по подадена жалба от [фирма], с ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление в [населено място], [улица]N 459 срещу Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-181/29.04.2021 г., издадено от Заместник-председателя на Държавна Агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, с което на дружеството жалбоподател е разпоредено да приведе нивото на запаси от котелни горива за извънредни ситуации за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г., съобразно определеното в същото разпореждане ниво от 71,592 тона, като създаде и вложи количествата нефтопродукти до 01.07.2021 г. и да съхранява и обновява същите със свои средства и за своя сметка до 30.06.2022 г.

В жалбата е посочено, че дружеството е извършвало дейност по вътрешнообщностни доставки на смазочни масла за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. Посочва, че нивата на запаси за извънредни ситуации се изчисляват съгласно методика, утвърдена със Заповед № РД-10-214/04.08.2020 г., но намира, че не са налице данни и доказателства за публикуване на тази методика в срок до 10.12.2020 г. Поради това счита, че са нарушени административно-производствените правила. Също така посочва, че нито в разпореждането, нито в регистъра е посочено по какъв начин, на какво основание и с кой акт жалбоподателят е определен като задължено лице по ЗЗНН за посочения период. Излага съображения за липса на мотиви в акта относно това на какво основание и въз основа на какви изчисления, законодателят е определил нивата на запаси за извънредните ситуации въз основа на среднодневния нетен внос и

вътрешнообщности пристигания на територията на страната и същевременно на какво основание е включил в категориите задължени лица именно дружеството жалбоподател. Това определя и липса на мотиви относно включването на жалбоподателя в регистъра на задължените лица по ЗЗНН за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г. Счита, че тези пропуски и липса на информация да доведи до липса на непрозрачност относно приложените процедури и изчисления от Държавната агенция. Освен това намира, че определеното ниво на запаси за извънредни ситуации е неправилно изчислено и завишено. Моли за отмяна на оспореното разпореждане.

В съдебно заседание, чрез пълномощника си юк Н., поддържа жалбата и моли за отмяна на разпореждането. Счита същото за неправилно и незаконосъобразно. Претендира разноски.

В представени по делото писмени бележки, доразвива съображенията си за незаконосъобразност на разпореждането. Счита, че ответникът не е доказал, че дружеството следва да бъде включено в кръга на задължените лица по ЗННП, на които е вменено да създават, съхраняват, обновяват и възстановяват със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации на Р. България за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г. Недоказано останало и основанието и въз основа на какви изчисления ответникът е определил нивата на запаси за извънредни ситуации.

Ответникът, Заместник-председателят на Държавна Агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, е представил становище по жалбата, с което е оспорил същата, като е посочил, че акта е издаден от компетентен орган в предписаната от закона писмена форма и е мотивиран. Изложени са и фактическите основания за издаването му. В акта не са описани всички обстоятелства, въз основа на които е издал разпореждането, но е посочил съответните източници, от които са почерпени данните. Направил е препращане към докладна записка от 27.04.2021 г., която е част от мотивите на разпореждането. Относно методиката, въз основа на която се определят нивата на запасите, е посочил, че същата е публикувана на интернет страницата на ДА на 04.08.2020 г., при спазване на изискването на чл. 2, ал.1 ЗЗНН. Изложил е съображения за причините, поради които приема, че жалбоподателя е задължено лице и вписано в регистъра. Посочва, че при определяне на нивата на запасите за извънредни ситуации се взема предвид подадената справка-декларация по реда на чл. 4, ал.2 ЗЗНН от задължените лица. Тъй като дружеството е осъществило В. на енергийни продукти, а именно смазочни масла, поради което осъществявания от дружеството В. е във връзка с дейността му и попада в приложното поле на ЗЗНН. Участието на дружеството е изчислено пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица в общия нетен внос на В. за територията на страната. Като държава-членка, Р. България е задължена да спазва европейското законодателство в областта, с което се определят запасите от нефт и различни нефтопродукти. Моли за отхвърляне на жалбата. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение.

В съдебно заседание се представява от юк З., която оспорва жалбата и поддържа представеното становище. Счита че видно от изготвената по делото експертиза определеното индивидуално количество съответства на посоченото.

В представени писмени бележки доразвива съображенията си за неоснователност на жалбата и моли за отхвърляне на жалбата. Посочва, че разпореждането е издадено от компетентен орган в предписаната от закона форма и същият е мотивира. Неоснователни са възраженията на жалбоподателя за непубликуване на методите за

изчисляване на нивата на запаси в посочените в ЗЗНН срокове. Методиката е публикувана на интернет страницата на ДА Д., от където може да се установи, че същата е публикувана на 04.08.2020 г., при спазване на изискването на чл. 7, ал.1, т.9 ЗЗНН. От изготвеното по делото заключение по СИЕ се установяват нивата на запаси за извънредни ситуации и същите са определени по реда на чл. 23, ал.3 ЗЗНН – пропорционално на участието на жалбоподателя спрямо общото участие на всички задължени лица в общия нетен внос и В. на територията на страната през предходната календарна година, както и по формула 6 от методиката. Моли за отхвърляне на жалбата.

Административен съд София-град, в настоящия съдебен състав, след като обсъди доводите на страните и прецени по реда на чл. 235, ал. 2 от ГПК, във вр. с чл. 144 от АПК приетите по делото писмени доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

Със Заповед № РД-10-150/29.05.2017 г., председателят на ДА Държавен резерв и военновременни запаси, е делегирал на зам.-председателя на агенцията правомощията си по ЗЗНН, сред които е да определя индивидуалните нива на запаси на агенцията и на задължените лица за всеки период на съхранение.

Със Заповед № РД-10-214 от 04.08.2020 г. на Председателя на ДА "Д." на основание чл. 8, ал.2, т.1 и 3, във вр. с чл. 7, ал.1, т.7, т. 7а т.8, чл. 12-15 и § 34 от ПЗР на ЗЗНН и чл. 5, ал.2, т. 8 и т. 10 от Устройствения правилник на ДА "Д.", е утвърдена Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, както и Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН и нивата на целеви запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал.2 ЗЗНН въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт.

Видно от извършена служебна справка в сайта на ДА "Д.", раздел „Нефт и нефтопродукти“, подраздел „Информация и образци на документи по ЗЗНН“, Методиката за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, както и Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН и нивата на целеви запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал.2 ЗЗНН въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт, са публикувани на 04.08.2020 г.

Дружеството жалбоподател [фирма], с ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление в [населено място], [улица]N 459 е с предмет на дейност внос и дистрибуция на автомобили, разкриване на сервизна мрежа, автомобилен оказион, доставка и продажба на резервни части и др.

Дружеството е подало справка-декларация по чл.4, ал.2 от ЗЗНН за 2020 г. /01.01.2020 г.-31.12.2021 г./, подадена на 15.02.2021 г., от която е видно, че дружеството е извършвало вътреобщностни пристигания /В./ за посочения период на смазочни масла в това число базови масла.

До [фирма] е изпратено писмо изх. № 810/11.03.2021 г. от председателя на ДА "Д."

относно предоставяне на документи за целите на ЗЗНН. С писмото дружеството е уведомено, че съгласно изискванията на чл. 7, ал. 1, т.11 и чл. 12, ал.4 ЗЗНН и с оглед коректното определяне на нивата на запасите за извънредни ситуации и във връзка с декларираните данни чл. 4, ал.2 ЗЗНН, е необходимо извършването на проверка по документи на дружеството. Указано е, че в 7-мо дневен от получаване на писмото, дружеството следва да подготви и предостави конкретно посочени документи.

Изисканата информация е предоставена под формата на справка, изготвена в табличен вид. Представен и опис на фактури за внос на смазочни масла от В. по доставчици за 2020 г. Представени са и уведомление за получаване на акцизни стоки, освободени за потребление на територията на друга държава членка, както и удостоверение № BG 005800/2017236/08.05.2020 г. за платен акциз.

Със Заповед № РД-10-56/02.04.2021 г., директорът на ТД Държавен резерв, [населено място] е наредил да се извърши извънпланова проверка на [фирма] за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал.2 ЗЗНН в качеството му на дружество вносител/износител на нефтопродукти през 2020 г. Със същата заповед са определени състава на комисията, предмета на проверката и документите, които следва да се изготвят.

За извършената проверка, комисията е съставила Констативен протокол /КП/ № 389/05.04.2021 г., в който са отразени констатациите от извършената извънпланова проверка на [фирма] по документи. Резултатите от проверката са обобщени в Таблица №1, в която е отразено, че дружеството е осъществило В. на смазочни масла в това число базови масла за 2020 г., както следва: Количества /тона/ от В. в справка декларация по чл. 4, ал.2 ЗЗНН за 2020 г. – 551,000 и количества /тона/ от В. за 2020 г., установени при проверката - 479,532. Наличните количества от внос, В., производство към 01.01.2020 г. – 166,148 т., количества от В. – 479,532 т. и налични количества от внос, В., производство към 31.12.2020 г. – 229,532 т. Констатирано е, че получената разлика от факта, че в справката-декларация по чл. 4, ал.2 ЗЗНН са декларирани смазочни масла в опаковки с нетно тегло до 1 кг.

Представител на дружеството е запознат с протокола на 08.04.2021 г. Не са представени възражения срещу протокола.

С докладна записка рег. № 1755/27.04.2021 г., главният директор на ГД Д., е предложил на председателя на ДА "Д." да издаде общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица в ДА "Д." за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти, съгласно чл. 12 ЗЗНН, както и бъде утвърден проект на заповед за вписване в регистъра на задължените лица за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г. конкретно посочени дружества, сред които и жалбоподателя.

Със Заповед № РЗЛ-4/27.04.2021 г. председателят на ДА "Д." е наредил да бъдат вписани в регистъра на задължените лица за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г. конкретно посочени 219 дружества, сред които под № 181 и [фирма].

Утвърдено от зам.-председателя на ДА "Д.", съгласно заповед за заместване № 71-14-2-209/14.04.2021 г., е общо разпореждане, изготвено на 27.04.2020 г. за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица в ДА "Д." за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти, съгласно чл. 12 ЗЗНН. Определеното ниво на запас за извънредни ситуации за котелни горива, разпределено на жалбоподателя е в размер на 71,592 т.

На основание чл. 7, ал.1, т.8, чл. 8, ал.2, т.3 и ал.5, чл. 12 и чл. 23 ЗЗНН, както и

докладна записка рег. № 1755/27.04.2021 г., главният директор на ГД Д. и всички изброени по-горе документи, изрично посочени в разпореждането, зам.-председателят на ДА "Д." е издал Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-181/29.04.2021 г., с което на дружеството жалбоподател е разпоредено да приведе нивото на запаси от котелни горива за извънредни ситуации за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г., съобразно определеното в същото разпореждане ниво от 71,592 тона, като създаде и вложи количествата нефтопродукти до 01.07.2021 г. и да съхранява и обновява същите със свои средства и за своя сметка до 30.06.2022 г. Разпореждането е съобщено на представител на дружеството жалбоподател на 10.05.2021 г.

Жалбата е подадена чрез ответния орган на 27.05.2021 г., с дата на пощенското клеймо от 25.05.2021 г.

За изясняване на делото от фактическа страна, по делото е допусната и изготвена съдебно-техническа експертиза. В заключението си назначеното вещо лице е посочило, че съгласно чл. 4, ал.5, т.2 ЗЗНН, подадена от НОИ, най-благоприятния вариант за страната за намаляване на сумата на нетния внос на суров нефт, газов кондензат и суровини за нефтените рафинерии, е средното производство на нафта /0,069509157/, при която стойност се изчислява най-нисък нетен внос и В., респ. нива на запаси за извънредни ситуации. Предвид това, изчисления нетен внос и В. на енергийни продукти по приложение А, главна 3.4 от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива в равностойност на нефт за 2020 г. е 4 271 355,233 тона, респ. среднодневен нетен внос и В. – 11 670,36949 тона. Посочва, че от представената от дружеството справка-декларация и КП за извършената проверка се установява, че наличностите към 01.01.2020 г. от смазочни масла, в това число базови масла е 166,148 т., количества от В. на смазочни масла, в това число базови масла е 479,532 т. и наличности към 31.12.2020 г. от смазочни масла, в това число базови масла е 229,532 т.

На основание чл. 14, ал.6 ЗЗНН при изчисляване на участието на дружеството, количествата се умножават с коефициент 1,065, за да се приравнят на равностойност на нефт. Участието на жалбоподателя [фирма] се изчислява по формула 1.2 от Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, а именно $166,148 + 479,532 - 229,523 = 416,157 * 1,065 = 443,207$ тона.

Общото участие в равностойност на нефт на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове, в среднодневния нетен внос и В. на енергийни продукти по приложение А, главна 3.4 от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и тежки горива за 2020 г. е 4 334 882,808 тона. То представлява сума от индивидуалните им участие /219 бр./ и е изчислено въз основа на информацията, подадена по реда на чл. 4, ал.2 ЗЗНН, информация от Агенция митници и констативни протоколи от проверките.

Изчисленият в процент дял на участие на жалбоподателя спрямо общото участие на всички задължени лица в среднодневния нетен внос и В. е 0,0102242. Общото ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал.1 ЗЗНН за всички задължени лица е съгласно чл. 12, ал.2 ЗЗНН и по формула 5 от Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, а именно 700 222,169 тона.

Изчисляването на индивидуалното ниво на ЗИС на [фирма] е съгласно чл. 23, ал.3

ЗЗНН и по формула 6 от Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, респ. 0,0102242% от 700 222,169 тона=71,592 тона.

При така установените факти, настоящия съдебен състав на АССГ, като извърши цялостна проверка за законосъобразността на оспорения индивидуален административен акт на всички основания по чл. 146 от АПК, по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, достигна до следните правни изводи:

Предмет на оспорване е Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-181/29.04.2021 г., издадено от Заместник-председателя на Държавна Агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, с което на дружеството жалбоподател е разпоредено да приведе нивото на запаси от котелни горива за извънредни ситуации за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г., съобразно определеното в същото разпореждане ниво от 71,592 тона, като създаде и вложи количествата нефтопродукти до 01.07.2021 г. и да съхранява и обновява същите със свои средства и за своя сметка до 30.06.2022 г.

Настоящият съдебен състав приема, че жалбата е подадена срещу акт, подлежащ на оспорване, съгласно чл. 8, ал.3 ЗЗНН, от надлежна страна, адресат на акта и в законоустановения срок, поради което е допустима и следва да бъде разгледана по същество.

Съгласно изискванията на чл. 168, ал. 1 от АПК, при служебния и цялостен съдебен контрол за законосъобразност, съдът извършва пълна проверка на обжалвания административен акт относно валидността му, спазването на процесуалноправните и материалноправните разпоредби по издаването му и съобразен ли е с целта, която преследва законът, т. е. на всички основания, визирани в чл. 146 от АПК. При преценката си, съдът изхожда от правните и фактическите основания, посочени в оспорвания индивидуален административен акт, представената административна преписка и събраните по делото доказателства. При проверката на административния акт, съдът не е обвързан от основанията, въведени от оспорващия, нито от неговото искане. Съдът следва да отмени или обяви за нищожен акта и ако констатира порок, който оспорващият не е посочил.

Разгледана по същество е неоснователна.

По съответствие на заповедта с процесуалните правила:

Процесното разпореждане за определяне на нивото на запаси за извънредни ситуации за жалбоподателя, е издадено от компетентен орган – зам.-председателя на ДА "Д.". Съгласно разпоредбата на чл. 8, ал.2, т.3 ЗЗНН, председателят на агенцията определя индивидуалните нива на запасите на Държавното предприятие "Държавна петролна компания" и на задължените лица за всеки период на съхраняване. А съгласно ал.5 на същата разпоредба, председателят на агенцията може да делегира правомощията си по ал. 2, т. 3, 5, 8 - 10 и 15 на заместник-председателя на агенцията. Такова делегиране на правомощия е реализирано със Заповед № РД-10-150/29.05.2017 г., с която на зам.-председателя на агенцията са делегирани правомощията си по ЗЗНН, сред които е да определя индивидуалните нива на запаси на агенцията и на задължените лица за всеки период на съхранение. Поради това, настоящият съдебен състав приема, че оспореното разпореждане е издадено от компетентен орган, в рамките на делегираната му компетентност със Заповед № РД-10-150/29.05.2017 г. на председателя на ДА Държавен резерв и военновременни запаси.

Разпореждането е издадено в предписаната за това писмена форма, като съдържа подробно изложение на правните и фактическите основания за негово издаване - чл. 59, ал.2 и ал.3 от АПК, доколкото в ЗЗНН няма други специални изисквания, разпоредбата на чл. 8, ал. 3 ЗЗНН препраща към АПК относно издаването на индивидуалните административни актове. В обстоятелствената част на разпореждането е налице и препращане към фактите, установени в хода на извършената проверка, както и към докладна записка рег. № 1755/27.04.2021 г. на главният директор на ГД Д. и общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица. Посочено е, че изчисленията за извършени на основание Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, утвърдена със Заповед № РД-10-214/04.08.2020 г. Посочен е издателят на акта, адресатът, определеното ниво на запаси, периода, за който се касае, както и какви са указанията към задълженото лице, както и обстоятелствата, мотивирали органа да издаде разпореждането.

При издаването му са спазени специалните административно-производствени правила по ЗЗНН и не са допуснати нарушения на административно-производствените правила, като релевантните по случая факти са установени правилно и не е допуснато нарушение, ограничаващо правото на участие на жалбоподателя в производството по издаване на оспореното разпорежда. Производството пред административния орган е започнало с подаване на справка-декларация по чл. 4, ал.2 ЗЗНН от дружеството на 15.02.2021 г., от която е видно, че дружеството е извършвало вътреобщностни пристигания /В./ за посочения период на смазочни масла в това число базови масла. В следствие на декларираното до [фирма] е изпратено писмо изх. № 810/11.03.2021 г. от председателя на ДА "Д." относно предоставяне на документи за целите на ЗЗНН. Изисканата информация е предоставена. Със Заповед № РД-10-56/02.04.2021 г., директорът на ТД Държавен резерв, [населено място] е наредил да се извърши извънпланова проверка на [фирма] за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал.2 ЗЗНН в качеството му на дружество вносител/износител на нефтопродукти през 2020 г. Проверката е извършена и за резултатите от нея е съставен Констативен протокол, който е връчен на представител на дружеството. След извършване на проверката и резултатите от нея, е изготвена докладна записка рег. № 1755/27.04.2021 г., с която главният директор на ГД Д. е предложил да председателя на ДА "Д." да издаде общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица в ДА "Д." за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти, съгласно чл. 12 ЗЗНН, както и бъде утвърден проект на заповед за вписване в регистъра на задължените лица за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г. конкретно посочени дружества, сред които и жалбоподателя. Със Заповед № РЗЛ-4/27.04.2021 г. председателят на ДА "Д." е наредил да бъдат вписани в регистъра на задължените лица за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г. конкретно посочени 219 дружества, сред които под № 181 и [фирма]. В следствие на изложеното, е издадено и процесното разпореждане, което е връчено на жалбоподателя, който е реализирал правото си на защита срещу него.

Предвид изложеното, настоящият съдебен състав намира, че в хода на

административното производство не са допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, които да ограничат правото на защита на заинтересованото лице и които да водят до отмяна на акта на процесуално основание.

По съответствие на заповедта с материалния закон:

Всяко лице, което е внасяло енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година /чл.23, ал.2 от ЗЗНН/. Съответно всяко лице, което е осъществявало вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година /чл.23, ал.3 от ЗЗНН/. Това са всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, регистрирани като търговци, както и техните клонове, които през предходната календарна година са извършвали на територията на страната дейности по внос и/или вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива, както и дейности по производство и възлагане на производство на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и на тежки горива /чл.4, ал.2 от ЗЗНН/.

Съгласно §1, т.11 от ДР на ЗЗНН "Задължено лице" е икономически оператор, който създава, съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти като част от общото количество запаси за извънредни ситуации на Република България. Запасите за извънредни ситуации, които се създават и поддържат от задължените лица и от Държавното предприятие "Държавна петролна компания", се определят от председателя на агенцията ежегодно до 30 април с разпореждания за общите и индивидуалните нива на запасите по чл. 8, ал. 2, т. 2 и 3. Нивата на запасите се определят въз основа на предоставените данни за предходната календарна година по: 1. Чл. 4, ал. 5, т. 2, букви "а" и "б" – за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания и в съответствие с чл. 14 и чл. 23, или 2. член 4, ал. 5, т. 2, буква "в" – за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневното потребление на територията на страната и в съответствие с чл. 15 и 22 /чл.12, ал.1 от ЗЗНН/.

Всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, регистрирани като търговци, както и техните клонове, които през предходната календарна година са извършвали на територията на страната дейности по внос и/или вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива, както и дейности по производство и възлагане на производство на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и на тежки горива, изготвят и представят в Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси"

ежегодно до 15 февруари справка-декларация по образец за предходната календарна година с информация за: произведените и/или продадените за потребление количества нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и тежки горива; количествата нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и тежки горива, възложени за производство и/или преработка, както и за потребените от тях и/или продадените за потребление; количествата внесени, изнесени, доставени от вътрешнообщностни пристигания, както и тези напуснали територията на страната като вътрешнообщностни изпращания и/или предназначени за международни морски бункерни доставки на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива; наличните количества енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива към 1 януари и към 31 декември; количествата нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от внос и вътрешнообщностни пристигания, предназначени за запаси за извънредни ситуации и количествата нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от внос и вътрешнообщностни пристигания, продадени на Министерството на отбраната, Министерството на вътрешните работи и Държавното предприятие "Държавна петролна компания" и предназначени за създаване и/или възстановяване на държавни резерви, военновременни запаси, ведомствени военновременни запаси, запаси за извънредни ситуации и целеви запаси от горива.

Настоящият съдебен състав намира за доказано по делото, че дружеството жалбоподател е осъществило внос и В. на смазочни масла, в това число базови масла за 2020 г., поради което попада в обхвата на понятието задължено лице, съгласно §1, т. 11 от ДР на ЗЗНН, поради това и е подало справка-декларация на 15.02.2021 г. за осъществения внос и В. на посочените материали, които попадат в обхвата на понятието „котелни горива“, съгласно чл. 2, ал.1, т.3 ЗЗНН. Поради констатирани несъответствия с информацията от Агенция "Митници" и декларираното със справка-декларация, е извършена проверка, въз основа на която е изготвен оспорения акт. Нивата на целевите запаси, които се създават и поддържат от агенцията, се изчисляват въз основа на равностойността в нефт на среднодневното потребление на нефтопродукти по чл. 2, ал. 2 от ЗЗНН на територията на страната през предходната календарна година.

Според заключението на вещото лице, изготвило СТЕ, чието заключение съдът приема като компетентно дадено, от представената от дружеството справка-декларация и КП за извършената проверка се установява, че наличностите към 01.01.2020 г. от смазочни масла, в това число базови масла е 166,148 т., количества от В. на смазочни масла, в това число базови масла е 479,532 т. и наличности към 31.12.2020 г. от смазочни масла, в това число базови масла е 229,532 т. При изчисляване на участието на дружеството, количествата се умножават с коефициент 1,065, за да се приравнят на равностойност на нефт, съгласно разписаното в чл. 14, ал.6 ЗЗНН. Участието на жалбоподателя [фирма] се изчислява по формула 1.2 от Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, а именно $166,148 + 479,532 - 229,523 = 416,157 * 1,065 = 443,207$ тона.

Общото участие в равностойност на нефт на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове, в среднодневния нетен внос и В. на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и тежки горива за 2020 г. е 4 334 882,808 тона. То представлява сума от индивидуалните им участие /219 бр./ и е изчислено въз основа на информацията,

подадена по реда на чл. 4, ал.2 ЗЗНН, информация от Агенция митници и констативни протоколи от проверките.

Изчисленият в процент дял на участие на жалбоподателя спрямо общото участие на всички задължени лица в среднодневния нетен внос и В. е 0,0102242. Общото ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал.1 ЗЗНН за всички задължени лица е съгласно чл. 12, ал.2 ЗЗНН и по формула 5 от Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, а именно 700 222,169 тона. Изчисляването на индивидуалното ниво на ЗИС на [фирма] е съгласно чл. 23, ал.3 ЗЗНН и по формула 6 от Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, респ. $0,0102242\% \text{ от } 700\,222,169 \text{ тона} = 71,592 \text{ тона}$.

В този смисъл, като е достигнал до посочената цифра 71,592 т. в разпореждането си, ответния орган не е допуснал нарушение по приложение на материалния закон.

Неоснователно е възражението на жалбоподателя, че Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН не е публикувана съгласно изискването на чл. 7, ал.1, т.9 ЗЗНН. Съгласно посочената разпоредба, Агенцията има задължение да публикува ежегодно до 10 декември информация относно методите за изчисляване нивата на запасите, които задължените лица трябва да създадат до 1 юли през следващата календарна година. Това задължение за публикуване е в изпълнение на посочените в предходните точки на същата разпоредба задължения на Агенцията да изчислява общото и индивидуалните нива на запасите по видове и количества, които трябва да се поддържат от задължените лица и от Държавното предприятие "Държавна петролна компания". Със Заповед № РД-10-214 от 04.08.2020 г., Председателят на ДА"Д." на основание чл. 8, ал.2, т.1 и 3, във вр. с чл. 7, ал.1, т.7, т. 7а т.8, чл. 12-15 и § 34 от ПЗР на ЗЗНН и чл. 5, ал.2, т. 8 и т. 10 от Устройствения правилник на ДА"Д.", е утвърдил Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, както и Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН и нивата на целеви запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал.2 ЗЗНН въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт. Съдът извърши служебна справка в сайта на ДА "Д.", видно от която в раздел „Нефт и нефтопродукти“, подраздел „Информация и образци на документи по ЗЗНН“, са публикувани двете Методики - Методиката за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, както и Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН и нивата на целеви запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал.2 ЗЗНН въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт, на 04.08.2020 г. Т.е., спазено е изискването за разгласяване по съответния ред на методите за изчисляване нивата на запасите, които задължените лица трябва да създадат до 1 юли през следващата календарна година.

От изложеното по-горе се установява, че жалбоподателят е задължено лице по смисъла на §1, т. 11 от ДР на ЗЗНН, поради това и е подало справка-декларация на

15.02.2021 г. за осъществения внос и В. на посочените материали, които попадат в обхвата на понятието „котелни горива“, съгласно чл. 2, ал.1, т.3 ЗЗНН. Поради констатирани несъответствия с информацията от Агенция "Митници" и декларираното със справката-декларация, е извършена проверка, въз основа на която е издадено оспореното разпореждане, в което правилно съобразно методиката, са изчислени и определени нивата на запаси за извънредни ситуации за периода 01.07.2021 г. – 30.06.2022 г., а именно котелни горива в размер на 71,592 тона, с които трябва да разполага дружеството жалбоподател. Поради това, жалбата като неоснователна следва да бъде отхвърлена.

По разноските:

С оглед изхода на делото на жалбоподателя не се дължат разноски.

Ответникът претендира разноски за юрисконсултско възнаграждение. Предвид изхода на делото такова му се дължи, като при определяне на размера съдът следва да съобрази разпоредбите на чл. 78, ал.8 ГПК /Изм. - ДВ, бр. 8 от 2017 г./, вр. чл. 37 от Закона за правната помощ и чл. 24 от Наредба за заплащането на правната помощ. В тази връзка, като съобрази фактическа и правна сложност на делото, процесуалната активност на пълномощника-юрисконсулт, обема и качеството на осъществената процесуална дейност, в полза на ответника следва да се присъдят разноски в размер на 100,00 лв.

Мотивиран от гореизложеното и на основание чл. 172, ал. 2, предложение второ от АПК, II отделение, 59 състав на Административен съд София град

Р Е Ш И :

ОТХВЪРЛЯ жалбата на [фирма], с ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление в [населено място], [улица]N 459 срещу Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-181/29.04.2021 г., издадено от Заместник-председателя на Държавна Агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, с което на дружеството жалбоподател е разпоредено да приведе нивото на запаси от котелни горива за извънредни ситуации за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 г., съобразно определеното в същото разпореждане ниво от 71,592 тона, като създаде и вложи количествата нефтопродукти до 01.07.2021 г. и да съхранява и обновява същите със свои средства и за своя сметка до 30.06.2022 г.

ОСЪЖДА [фирма], с ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление в [населено място], [улица]N 459 **ДА ЗАПЛАТИ НА** Държавна Агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ сумата от 100,00 лв. направени по делото разноски.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба, в 14-дневен срок от съобщаването му на страните пред Върховния административен съд.

СЪДИЯ: