

РЕШЕНИЕ

№ 9610

гр. София, 24.06.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 58 състав,
в публично заседание на 16.05.2024 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Снежанка Кьосева

при участието на секретаря Зорница Димитрова, като разгледа дело номер **3423** по описа за **2024** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и следващи от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ и чл.40, ал.1 от Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/.

Образувано е по жалба на Б. И. Д., със съдебен адрес в [населено място] срещу Решение № РД-19-118/11.03.2024г. на главния секретар на Националната здравноосигурителна каса /НЗОК/, в частта, с която е отказан достъп до обществена информация по т.4 от заявление с вх. № 24-03-44/27.02.2024г.

С жалбата се твърди, че отказът, мотивиран с това, че исканата информация по т.4 от заявлението не е налична в информационните масиви на НЗОК не е валиден мотив за отказ, защото данни за броя на починалите жени по причини свързани с бременността, раждането и послеродовия период, обективно се съдържат в информационните масиви на НЗОК, видно от приложени към жалбата предходни решения по ЗДОИ на НЗОК. Иска се решението в обжалваната част да бъде отменено като незаконосъобразно, а ответникът да бъде задължен да постанови решение, с което да се разреши достъп до поисканата информация по т.4 от заявлението.

С молба, постъпила в АССГ на 18.04.2024г. жалбата се поддържа.

Ответникът - главният секретар на НЗОК, оспорва жалбата като неоснователна чрез процесуален представител с писмен отговор, в съдебно заседание и с писмени бележки. Твърди се, че НЗОК не събира и не разполага с данни относно търсената с т.4 от заявлението информация и същата не е налична по смисъла на ЗДОИ.

Софийска градска прокуратура не участва в производството.

Съдът, като взе предвид събраните по делото доказателства и становищата на страните, прие за установено следното:

Със заявление вх. № 24-03-44/27.02.2024г., адресирано до управителя на НЗОК, Б. Д. е поискала достъп до обществена информация, посочена в 14 точки. С т.4 е поискана информация по данни на НЗОК, какъв е броят на жените, починали по време на бременността, раждането и 42 дни след него в периода от 01.01.2023г. до 31.12.2023г., вкл.?

Във връзка със заявлението директорът на дирекция Информационни технологии и системи за здравноосигурителни плащания /ИТСЗОП/ е посочил, че исканата информация по т.4 от заявлението не е налична в информационните масиви на НЗОК.

С Решение № РД-19-118/11.03.2024г. на главния секретар на НЗОК е предоставен пълен достъп до поисканата информация с изключение на информацията по т.4 от заявлението. Отказът е мотивиран с това, че тази информация не е налична в информационните масиви на НЗОК.

Решението е съобщено на жалбоподателя на 12.03.2024г. Жалбата е подадена на 26.03.2024г.

Представени са Решение № РД-19-51/31.01.2020г. и Решение № РД-19-209/15.12.2021г. на управителя на НЗОК, с които е предоставена информация за броя на жените, починали по причини, свързани с бременността, раждането и послеродовия период в периода от 01.01.2019г. до 31.12.2019г., вкл. и периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г., вкл.

Съгласно т.21 на Вътрешни правила по прилагане на ЗДОИ в НЗОК решенията за предоставяне или за отказ от предоставяне на обществена информация се подписват от главния секретар на НЗОК, а в негово отсъствие от управителя на НЗОК.

С писмения отговор е представена докладна записка /ДЗ/ от директора на дирекция ИТСЗОП на НЗОК. В ДЗ е посочено, че нормативният акт, който регламентира каква информация следва да се събира в информационните масиви на НЗОК е Националният рамков договор /НРД/ - Приложение №2, съдържащо медицинската отчетна документация, изисквана от договорните партньори, а в случая това е НРД за медицински дейности 2023-2025 година. Записано е, че събирането на данните е с цел прилагане алгоритмите за заплащане на оказаната медицинска помощ и те не могат в пълнота да служат за статистически анализи. Във връзка с предоставена сходна информация в предходни години е посочено, че след извършен преглед на коректността на предоставената информация е установено, че предоставените данни не са пълни и точни и по-скоро биха променили изводите в неправилна посока.

ПРАВНА СТРАНА

Жалбата е процесуално допустима. Подадена и в законоустановения срок, от адресат на акта и срещу подлежащо на оспорване по съдебен ред решение.

Разгледана по същество жалбата е неоснователна.

ЗДОИ се прилага за достъп до обществената информация, която се създава или се съхранява от държавните органи, техните териториални звена и органите на местното самоуправление в Република България /чл.3, ал.1 от ЗДОИ/. НЗОК може да бъде субект по чл.3, ал.1 от ЗДОИ и като такъв за нея е налице регламентирано задължение

да предоставя информация, която е създадена или съхранявана в кръга на нейната компетентност и е налична. В чл.28, ал.2 от ЗДОИ е посочено, че органите или изрично определени от тях лица вземат решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата обществена информация и уведомяват писмено заявителя за своето решение. В случая процесното решение е издадено от компетентен орган – главният секретар на НЗОК оправомощен с утвърдените от управителя вътрешни правила, издадени във връзка с чл.28, ал.2 от ЗДОИ. Спазена е писмената форма.Посочени са фактически и правни основания. Не са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила.

Съгласно разпоредбата на чл.33 от ЗДОИ, когато органът не притежава информацията и няма данни за нейното местонахождение, в 14-дневен срок той уведомява за това заявителя. Нормата на чл.33 от ЗДОИ се отнася до случаите, в които органът не е нормативно задължен да създава и съхранява търсената информация. В тези случаи той не е задължен субект по чл.3 от ЗДОИ. В конкретния случай каква информация следва да се събира в информационните масиви на НЗОК следва от НРД № РД-НС-01-2 от 1.09.2023 г. за медицинските дейности между Националната здравноосигурителна каса и Българския лекарски съюз за 2023-2025 година. Съгласно чл.2, ал.1, т.7 и т.8 от договора НЗОК заплаща извършените и отчетени медицински дейности по ред и условия, в обеми и по цени, определени в НРД и за тази цел изисква, получава от ИМП и обработва установената документация в сроковете, определени в НРД. Медицинските документи въз основа, на които се събира информация от партньорите на НЗОК са посочени в Приложение №2 "Първични медицински документи" на НРД за 2023-2025г., публикувани и на портала на НЗОК и достъпни на адрес: https://www.nhif.bg/bg/nrd/2023-2025/medical#docs_section2. Например: направление за хоспитализация/ лечение по амбулаторни процедури - бл. №7 МЗ НЗОК; медицинско направление за клинични процедури/амбулаторни процедури - бл. №8 МЗ НЗОК; медицинско направление за провеждане на клинични процедури/амбулаторни процедури - бл. № 8а МЗ НЗОК и други. Въз основа на медицинските документи се създава XML форма на ежедневните файлове, с които лечебните заведения подават дейността при изписване на пациентите по клинични пътеки и клинични процедури. Тази информация е публикувана и общо достъпна на портала на НЗОК - Формати на XML файлове за електронно дистанционно подаване на договорената и извършена дейност по клинични пътеки, клинични процедури и амбулаторни процедури - https://www.nhif.bg/bg/software/hospitals#docs_section1. От съдържанието на медицинските документи следва, че може да бъде предоставена само информация, която е подадена от договорните партньори и за която не се налага допълнителна преработка, различна от необходимата за целите на НЗОК. Освен това НЗОК разполага с информация за починали родилки, които са били хоспитализирани по клинична пътека - раждане. НЗОК не събира информация за дородовия период и за 42 дни след самото раждане, тъй като това се случва извън болничното заведение. Тъй като в случая НЗОК не получава, респ. не разполага с търсената по т.4 от заявлението информация следва извод, че отказът е законосъобразен.

За пълнота на изложението следва да се посочи, че изследвания за заболяемостта и смъртността на населението се описват в доклади на Националния център по обществено здраве и анализи.

Предвид изложеното жалбата е неоснователна.

Страните не са претендирали присъждане на разноски.
Така мотивиран и на основание чл.172, ал.2, СЪДЪТ

Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Б. И. Д., със съдебен адрес в [населено място] срещу Решение № РД-19-118/11.03.2024г. на главния секретар на Националната здравноосигурителна каса, в частта, с която е отказан достъп до обществена информация по т.4 от заявление с вх. № 24-03-44/27.02.2024г.
Решението не подлежи на обжалване.

СЪДИЯ: