Р Е Ш Е Н И Е
№ 3398

гр. София, 25.05.2021 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, **Трето отделение 71 състав,** в публично заседание на 11.05.2021 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Георги Бозуков

при участието на секретаря Десислава В Симеонова, като разгледа дело номер **3069** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ .

Образувано е по жалба на Р. Х. Т., ЕГН [ЕГН] ,с постоянен адрес: [населено място],[жк], [жилищен адрес] срещу Заповед №ЗСП/Д-С- В3/4531 от 04.01.2021 г. на Директора на Дирекция „Социално подпомагане" - В., с която е отпусната месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по реда на чл. 166 от Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане (ППЗСП) в размер на 305,00 лева - 50 на сто от размера на месечната минимална работна заплата, определена за страната, потвърдена с Решение № 22-РД06-0197/08.03.21 г. на Регионалния директор на Регионална дирекция социално подпомагане-С.-град.

В с.з. жалбоподателката Р. Х. Т., редовно призована, се явява лично. Моли съдът да преразгледа заповедта, с която й е отказано да бъде изплатена месечна помощ за м.12.2020 г. в пълен размер.

Ответникът, ДИРЕКТОРА НА ДИРЕКЦИЯ „СП“- В., редовно призован, се представлява от юрк. К.. Юрисконсулт К. твърди, че от дирекция „Социално подпомагане“ – В. са направени съответните служебни справки и е установено, че Р. Т. отговаря на условията за отпускане на месечна целева помощ на основание чл.166 от ППЗСП. Отпусната е месечна целева помощ за м.12.2020 г. в размер на 305 лева. Размерът е определен за брой от дните, в които са изпълнени разпоредбите на чл.166, ал.1 за 10 работни дни, в които в училищата са въведени ограниченията. Не са взети

предвид дните, когато детето е било в коледна ваканция. съгласно разпоредбата на чл.166, ал.10 от ППЗСП когато условията по чл.166, ал.3, т.2 са налице за срок от 6 до 10 работни дни, размерът на помощта е 50 на сто от съответния размер на месечната минимална работна заплата. Моли жалбата да бъде отхвърлена като неоснователна и недоказана, а заповедта като правилна и законосъобразна да бъде оставена в сила. Претендира юрисконсултско възнаграждение.

СГП, редовно уведомена, не изпраща представител.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - С. град, като прецени доводите на страните във връзка със събраните по делото доказателства, намира следното:

Административното производството е образувано по подадена жалба в Регионална дирекция за социално подпомагане - С.- град с вх. №22-94Ц-00-0947 от 22.02.2021 г. от Р. Х. Т.. Жалбата е срещу Заповед №ЗСП/Д-С-В3/4531 от 04.01.2021 г. на директора на дирекция „Социално подпомагане" - В., с която на Р. Х. Т. е отпусната месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по реда на чл. 166 от ППЗСП в размер на 305,00 лева - 50 на сто от размера на месечната минимална работна заплата, определена за страната. Заповед №ЗСП/Д-С- В3/4531 от 04.01.2021 г. на Директора на Дирекция „Социално подпомагане" - В. е връчена на 08.02.2021 г.

АО приел жалбата за допустима, като подадена в срока по чл. 84, ал. 1 от АПК и от надлежна страна.

РО достигнал до следните мотиви:

Според ЗСП право на социално подпомагане имат лицата и семействата, които отговарят на определени условия, регламентирани в Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане.

Народното събрание по предложение на Министерския съвет и на основание чл. 84, т. 12 от Конституцията на Република България и във връзка с разрастващата се пандемия от COVID-19 е обявило извънредно положение на територия на Република България, считано от 13 март 2020 г. С Решение №325 от 14.05.2020 г. на основание чл. 63, ал. 2 във връзка с ал. 3, т. 1, 2, 3, 5," 7 и 8 от Закона за здравето, Министерски съвет е обявил извънредна епидемична обстановка на територията на Република България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите, считано от 14 май 2020 г. С Решение №855 от 25.11.2020 г. на Министерски съвет отново е удължен срока на обявената с Решение № 325 на Министерския съвет от 14 май 2020 г. извънредна епидемична обстановка на територията на Република България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите, считано от 1 декември 2020 г. до 31 януари 2021 г.

В Държавен вестник, бр. 77 от 01.09.2020 г. е обнародвано Постановление на Министерски съвет за допълнение на ППЗСП, с което е създаден чл. 166, регламентиращ условията за отпускане на нов вид месечна целева помощ - при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка. В Държавен вестник, бр. 101 от 27.11.2020 г. е обнародвано Постановление на Министерски съвет № 322 от 23 ноември 2020 г. за изменение и допълнение на чл. 166

от ППЗСП. Постановлението е в сила от деня на обнародването му.
Заявлението-декларация за отпускане на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по чл. 166 от ППЗСП е подадено на 29.12.2020 г., а Заповед №ЗСП/Д-С-ВЗ/4531 на директора на дирекция „Социално подпомагане" - В. е издадена на 04.01.2021 г., т.е. след влизане в сила на измененията и допълненията на чл. 166 от ППЗСП.
Цитираната в настоящото решение нормативна уредба на 166 от ППЗСП е съотносима към момента на подаване на заявлението-декларация за претендираната месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка и издаване на индивидуалния административен акт на директора на дирекция „Социално подпомагане" - В..
Съгласно чл. 166 , ал. 1, т. 1 от ППЗСП, право на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка имат семейства с деца до 14-годишна възраст, когато двамата или единият от работещите родители, или родител, отглеждащ сам дете, не може да извършват дистанционна работа от вкъщи и нямат възможност да ползват платен отпуск или не получават парично обезщетение за временна неработоспособност.
Според чл. 166, ал. 3, т. 2 от ППЗСП (Предишна ал. 2 - ДВ, бр. 101 от 2020 г., в сила от 27.11.2020 г.), помощта по ал. 1 се отпуска, ако децата не посещават училище или детска ясла и детска градина, както и предучилищните групи поради въведените ограничения в училището или в детското заведение във връзка с извънредното положение или извънредната епидемична обстановка.
Според, чл. 166, ал. 7 от ППЗСП, размерът на помощта се определя за всеки месец поотделно съобразно броя на дните, в които в училището/детското заведение са въведени ограничения във връзка с извънредното положение или извънредната епидемична обстановка, но не повече от броя на дните, в които са изпълнени разпоредбите на чл. 166, ал. 1.
В разпоредбата на чл. 166, ал. 8, т. 1 от ППЗСП е определен размерът на помощта по чл. 166, ал. 1: За семейства с едно дете е равен на размера на месечната минимална работна заплата, определена за страната (минимална работна заплата за 2020 г. - 610,00 лева).
Съгласно чл. 166, ал. 9 от ППЗСП, когато условията по чл. 166, ал. 3, т. 2 са налице за срок до 5 работни дни, размерът на помощта е 25 на сто от съответния размер по ал. 8.
Разпоредбата на чл. 166, ал. 10 от ППЗСП гласи, че когато условията по чл. 166, ал. 3, т. 2 са налице за срок от 6 до 10 работни дни, размерът на помощта е 50 на сто от съответния размер по ал. 8.
От извършената служебна проверка за законосъобразност на обжалвания административен акт и от събраните писмени доказателства се установило, че на 29.12.20 г. с вх. № ЗСП/Д-С-ВЗ/4531 Р. Х. Т. е депозирала в дирекция „Социално подпомагане" – В., заявление-декларация за отпускане на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по чл. 166 от ППЗСП. От декларираното в заявлението-декларация било видно, че г-жа Р. Х. Т. е неомъжена, работеща, не извършвала дистанционна работа от вкъщи и нямала възможност да ползва платен отпуск. Сама отглежда едно дете, което е под 14-годишна възраст и не посещава училище поради въведените ограничения в училището, във връзка с извънредната епидемична обстановка. Към административната преписка са приложени Служебна бележка с изх. №081-20 от

18.12.20 г., издадена от [фирма] и Служебна бележка, издадена на 19.12.20 г. от [фирма], от които е видно, че г-жа Р. Х. Т. ползва неплатен отпуск от 08.12.2020 г. до 31.12.2020 г., както и, че не е възможно работата да се извършва дистанционно от вкъщи, няма право на платен отпуск. Посочено е, че от 28.11.2020 г. до 07.12.2020 г. е ползвала отпуск при временна неработоспособност.
По повод подаденото заявление-декларация е извършена социална анкета, направени са съответните служебни справки и е изготвен социален доклад, в който са отразени констатираните от социалната анкета обстоятелства. В социалния доклад е отразено, че след извършена служебна проверка е установено, че Р. Т. отговаря на условията за отпускане на месечна целева помощ на основание чл. 166, ал. 1, т. 1 от ППЗСП. В социалния доклад е направено предложение месечната целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка да бъде отпусната за месец декември 2020 г. за 10 работни и неучебни дни в размер на 305,00 лева.
Заявлението-декларация е обработено и със Заповед №ЗСП/Д-С-В3/4531 от 04.01.21г. на Директора на дирекция „Социално подпомагане" - В. на Р. Т. е отпусната месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна обстановка по чл. 166 от ППЗСП за месец декември 2020 г. в размер на 305,00 лева, във връзка с разпоредбата на чл. 166, ал. 10 от ППЗСП. Размерът на помощта е определен за периода от 08.12.2020 г. до 21.12.2020 г., за десет работни дни, в които в училището са били въведени ограничения във връзка с извънредната епидемична обстановка, но не повече от броя на дните, в които са изпълнени разпоредбите на чл. 166, ал. 1. Със Заповед №РД-01-677 от 25.11.2020 г. на Министъра на здравеопазването са въведени временни противоепидемични мерки на територията на Република България, считано от 23,30 часа на 27.11.2020 г. до 21.12.2020 г. и за този период са преустановени присъствените учебни занятия. Съгласно Заповеди №РД09-2118 от 28.08.2020 г. и №РД09-3472 от 27.11.2020 г. на министъра на образованието, през периода от 22.12.2020 г. до 03.01.2021 г. учениците са били в коледна ваканция. Не са взети предвид дните, през които Р. Т. е била в неплатен отпуск и детето е било в коледна ваканция, независимо, че противоепидемичните мерките са удължени, а жалбоподателката твърди, че детето е записано на полудневна занималия в Образователен център „И." и представя Договор за обучение от 25.09.2020 г. за организиране и провеждане на полудневна занималия. Съгласно разпоредбата на чл. 166, ал. 7 от ППЗСП, размерът на помощта се определя съобразно броя на дните, в които в училището са въведени ограничения във връзка с извънредната епидемична обстановка, но не повече от броя на дните, в които са изпълнени разпоредбите на чл. 166, ал. 1. Разпоредбата на чл. 166, ал. 10 от ППЗСП гласи, че когато условията по чл. 166, ал. 3, т. 2 са налице за срок от 6 до 10 работни дни, размерът на помощта е 50 на сто от съответния размер по ал. 8.
С оглед гореизложеното РО стигнал до извода, че Заповед №ЗСП/Д-С-В3/4531 от 04.01.2021 г. на Директора на дирекция „Социално подпомагане" - В., с която е отпусната месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по реда на чл. 166 от ППЗСП в размер на 305,00 лева - 50 на сто от размера на месечната минимална работна заплата, определена за страната, е правилна и законосъобразна.
При така установената фактическа обстановка, съдът намира от правна страна следното:

Жалбата е подадена в срок, от лице с правен интерес и срещу подлежащ на обжалване акт, поради което е допустима.
Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.
В това производство и съгласно чл.168, ал.1 вр. чл.146 АПК съдът проверява законосъобразността на оспорения административен акт, като преценява дали е издаден от компетентен орган и при спазване на установената форма, спазени ли са процесуалните и материалноправни разпоредби по издаването му и съобразен ли е с целта на закона. Съдът приема, че оспорената заповед № ЗСП/Д-С- ВЗ/4531 от 04.01.2021 г. на Директора на Дирекция „Социално подпомагане" - В. е издадена от компетентен административен орган по чл.13, ал.2 ЗСП и е мотивирана от правна и фактическа страна съобразно чл. 59, ал. 2 АПК.
При издаването й не са допуснати съществени процесуални нарушения, поради което същата не страда от пороци, водещи до нейната нищожност.
Жалбоподателката Т. е подала по електронен път заявление-декларация с вх. № ЗСП/Д-С-ВЗ/4531 от 29.12.2020 г. за отпускане на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по реда на чл. 166 от Правилника за прилагане на закона за социално подпомагане (ППЗСП).
Жалбоподателката има едно дете Д. П., на 7 год., ученичка в първи клас на 30 СУ „Братя М.". Работи във фирма [фирма] от 19.03.2020 г. на 4-часов работен ден и във фирма [фирма] от 2019 г. на 8-часов работен ден, видно от събраните по делото писмени доказателства /служебни бележки/, от които е видно, че е ползвала неплатен отпуск за периода от 08.12.2020 г. до 31.12.2020 г. Преди това е ползвала и отпуск при временна неработоспособност за периода от 28.11.2020 г. до 07.12.2020 г.
Видно от събраните по делото доказателства през периода от 30.11.2020 г. до 21.12.2020 г. учениците от първи клас в цялата страна не са посещавали училище поради въведените ограничения, във връзка с обявената извънредна епидемична обстановка, като през този период са се обучавали в електронна среда. През периода от 22.12.2020 г. до 03.01.2021 г. учениците са били в коледна ваканция за учебната 2020/2021 г.
Това става ясно от приложените по делото: Заповед № РД09-2118/28.08.2020 г. за определяне периода на ваканциите, копие на Заповед № РД09-3472/27.11.2020 г. за изменение и допълнение на предходната заповед и Заповед № РД09-3457/26.11.2020 г., с която обучението на учениците в периода от 30.11.2020 г. до 21.12.2020 г. е от разстояние в електронна среда. Посочените заповедите са издадени от Министъра на образованието и науката.
Със заповед на № ЗСП/Д-С-ВЗ/4531 от 04.01.2021 г. на директора на ДСП - В. на жалбоподателката Т. е отпусната месечна целева помощ, на основание чл. 166 от ППЗСП за месец декември 2020 г. в размер на 305 лв., във връзка с чл. 166, ал. 10 от ППЗСП. Размера на помощта е определен за периода от 08.12.2020 г. до 21.12.2020 г., за 10 работни дни, през които децата не са посещавали училище поради въведените ограничения във връзка с извънредната епидемична обстановка, но не повече от броя на дните, в които са изпълнени разпоредбите на чл. 166, ал. 1. Със Заповед №РД-01-677 от 25.11.2020 г. на Министъра на здравеопазването са въведени временни противоепидемични мерки на територията на Република България, считано от 23,30 часа на 27.11.2020 г. до 21.12.2020 г. и за този период са преустановени присъствените учебни занятия. Съгласно Заповеди №РД09-2118 от 28.08.2020 г. и №РД09-3472 от 27.11.2020 г. на министъра на образованието, през периода от 22.12.2020 г. до

03.01.2021 г. учениците са били в коледна ваканция. Не са взети предвид дните, през които Р. Т. е била в неплатен отпуск и детето е било в коледна ваканция, независимо, че противоепидемичните мерките са удължени, а детето е записано на полудневна занималия в Образователен център „И.” и е представен Договор за обучение от 25.09.2020 г. за организиране и провеждане на полудневна занималия. Съгласно разпоредбата на чл. 166, ал. 7 от ППЗСП, размерът на помощта се определя съобразно броя на дните, в които в училището са въведени ограничения във връзка с извънредната епидемична обстановка, но не повече от броя на дните, в които са изпълнени разпоредбите на чл. 166, ал. 1. Разпоредбата на чл. 166, ал. 10 от ППЗСП гласи, че когато условията по чл. 166, ал. 3, т. 2 са налице за срок от 6 до 10 работни дни, размерът на помощта е 50 на сто от съответния размер по ал. 8. В тази връзка правилно не са взети предвид дните, през които Т. е била в неплатен отпуск, а детето е било във ваканция в периода от 22.12.2020 г. до 31.12.2020 г.
Предвид гореизложеното, съдът счита че размера на отпуснатата на жалбоподателката Т. месечна целева помощ по чл. 166 от ППЗСП за м. декември 2020 г. е определен правилно и законосъобразно.

Предвид изхода на делото на ответната страна следва да бъдат присъдени направените по делото разноски. Разноските са своевременно поискани и следва жалбоподателката да бъде осъдена да заплати юрисконсултско възнаграждение в минимален размер, а имено 100 лв.

С оглед гореизложеното, административният орган е издал един изцяло законосъобразен административен акт, поради което жалбата срещу него следва да бъде отхвърлена. Воден от горното, Административен съд София - град, III отделение, 71-ви състав

Р Е Ш И :

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Р. Х. Т., ЕГН [ЕГН] ,с постоянен адрес: [населено място],[жк], [жилищен адрес] срещу Заповед №ЗСП/Д-С- В3/4531 от 04.01.2021 г. на Директора на Дирекция „Социално подпомагане" - В., с която е отпусната месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по реда на чл. 166 от Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане (ППЗСП) в размер на 305,00 лева - 50 на сто от размера на месечната минимална работна заплата, определена за страната, потвърдена с Решение № 22-РД06-0197/08.03.21 г. на Регионалния директор на Регионална дирекция социално подпомагане-С.-град.
ОСЪЖДА Р. Х. Т., ЕГН [ЕГН] ,с постоянен адрес: [населено място],[жк], [жилищен адрес] да заплати на Дирекция „Социално подпомагане" – В., сумата в размер на 100 /сто/ лева.
Решението е окончателно и не подлежи на обжалване на основание чл. 13, ал. 7 от ЗСП.

СЪДИЯ: