

# РЕШЕНИЕ

№ 7232

гр. София, 30.11.2022 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, II КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ,**  
в публично заседание на 11.11.2022 г. в следния състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: Николай Ангелов**

**ЧЛЕНОВЕ: Наташа Николова**

**Георги Бозуков**

при участието на секретаря Елица Делчева и при участието на прокурора Стоян Димитров, като разгледа дело номер **8398** по описа за **2022** година докладвано от съдия Наташа Николова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 208 – чл. 228 от Административно процесуалния кодекс /АПК/ вр. чл. 63в от ЗАНН.

Образувано е по касационна жалба на изпълнителна агенция „Медицински надзор“ срещу решение от 15.07.2022 г. по НАХД № 13463/2020 г. на СРС, НО, 21 състав. С оспореното решение е отменено Наказателно постановление № НП-13-508-23/07.04.2020 г., издадено от Изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Медицински надзор“, с което на МБАЛ „Полимед“ ООД са наложени 11 имуществени санкции, всяка от които в размер на 1 500 лв., на основание чл. 221, ал. 2 от ЗЗ, вр. с чл. 233а от ЗЗ, за 11 отдели нарушения на чл. 86, ал. 1, т. 1 от ЗЗ, вр. с чл. 81, ал. 2, т. 4 от ЗЗ.

В касационната жалба се твърди, че решението на СРС е постановено при неправилно приложение на материалния закон и при допуснати съществени процесуални нарушения. Моли се то да бъде отменено, като бъде потвърдено НП. Претендира се юрисконсултско възнаграждение.

В съдебно заседание касаторът се представлява от юрк. С., който поддържа касационната жалба и моли тя да бъде уважена. Претендира разноси.

Ответникът - МБАЛ „Полимед“ ООД – в съдебно заседание се представлява от юрк. К., която оспорва жалбата и моли тя да бъде отхвърлена, като неоснователна. Претендира юрисконсултско възнаграждение. Представя по делото писмени бележки.

Софийска градска прокуратура в съдебно заседание се представлява от прокурор Д., който счита касационната жалба за неоснователна.

Административен съд София – град, II касационен състав, като прецени събраните по делото доказателства и наведените касационни основания, прилагайки нормата на чл. 218 от АПК, приема за установено следното:

Касационната жалба е процесуално допустима, подадена от надлежна страна, в законоустановения срок, срещу съдебен акт, който подлежи на инстанционен контрол, а разгледана по същество е неоснователна.

Въззивният съд, след обсъждане на събраните писмени и гласни доказателства, е приел за установена следната фактическата обстановка:

В Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ е получено писмо № 96-00-325 от 22.08.2019 година от управителя на НЗОК, че в МБАЛ „Полимед“ ООД са открити нарушения, свързани с доплащане от пациент К. П. на допълнителни услуги, но НЗОК не разполага с контролни и санкционни правомощия. Със Заповед ИАМН РД-13-508 от 28.08.2019 година на Изпълнителния Директор на ИАМН, изменена със заповеди № ИАМН –РД 13-630 от 04.10.20219 година и № ИАМН РД-13-508-1 от 08.11.2019 година, е разпоредена проверка във връзка с постъпилото писмо от Управителя на НЗОК. При проверката се установило, следното:

- пациентът С. Ф. е била хоспитализирана в МБАЛ „Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0...10398 от 08.03.2019 година и заплатена сумата от 1450 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 600 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 669,996 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи, статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

- пациентът Н. Д. е била хоспитализирана в МБАЛ „Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0...10400 от 08.03.2019 година и заплатена сумата от 1680 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 900 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 660 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи, статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

- пациентът Р. И. е била хоспитализирана в „МБАЛ Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0...10407 от 11.03.2019 година и заплатена сумата от 1680 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 900 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 660 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи,

статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

· пациентът В. И. е била хоспитализирана в „МБАЛ Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0...10409 от 11.03.2019 година и заплатена сумата от 1450 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 660 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 669,996 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи, статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

· пациентът К. П. е била хоспитализиран в „МБАЛ Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0...10411 от 12.03.2019 година и заплатена сумата от 1450 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 660 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 669,996 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи, статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

· пациентът П. П. е била хоспитализиран в „МБАЛ Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0000010413 от 12.03.2019 година и заплатена сумата от 1450 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 660 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 669,996 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи, статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

· пациентът Амер Х. Ал-С. е била хоспитализиран в „МБАЛ Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0...10415 от 12.03.2019 година и заплатена сумата от 1450 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 660 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 669,996 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи, статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой

и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

· пациентът С. М. е бил хоспитализиран в „МБАЛ Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0...10418 от 13.03.2019 година и заплатена сумата от 1450 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 660 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 669,996 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи, статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

· пациентът Г. Г. е била хоспитализирана в „МБАЛ Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0...10420 от 13.03.2019 година и заплатена сумата от 1450 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 660 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 669,996 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи, статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

· пациентът В. Ф. е била хоспитализирана в „МБАЛ Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0...10424 от 13.03.2019 година и заплатена сумата от 1680 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 900 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 660 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи, статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

· пациентът П. П. е била хоспитализирана в „МБАЛ Полимед“ ООД по КП № 218 „Оперативни процедури с алопластика на тазобедрената и колянна става“. В тази връзка, е издадена фактура № 0...10427 от 14.03.2019 година и заплатена сумата от 1450 лева, както следва „храна съгласно дневно меню – 120 лева“, „Административни услуги по т.2 – 660 лева“, „Финансови услуги по т.3 – 669,996 лева“. От лечебното заведение е предоставен предварителен план сметка за пациента, съгласно който административни услуги включват: оформяне и обработка на документи, статистическа обработка, поддръжка на компютърна система и софтуер и консумативи за административно обслужване; финансовите услуги включват: поддръжка на софтуер за финансово-счетоводна дейност, услуги за плащане в брой и/или по банков път и консумативи за финансово обслужване.

На 15.01.2020 година бил съставен АУАН № А 13-508-23 от 15.01.2020 година за гореизброените нарушения на член 86, ал.1, т.1 от Закона за здравето във връзка с

чл.81, ал.2, т.4 от Закона за здравето.

Въз основа на него било издадено Наказателно постановление № НП-13-508-23/07.04.2020 г.

Решението на СРС е валидно, допустимо и правилно.

При правилно установено фактическа обстановка, СРС е достигнал до изводи, които касационната инстанция споделя изцяло.

Съгласно чл. 86, ал. 1, т. 1 от ЗЗ, като пациент всеки има право на зачитане на гражданските, политическите, икономическите, социалните, културните и религиозните му права. Нормата на чл. 86, ал. 1, т. 1 от ЗЗ е с декларативен характер, но не регламентира конкретни правила, които следва да бъдат спазвани. Посочването като основание за санкциониране на наказаното лице само на тази норма представлява съществено процесуално нарушение, тъй като не става ясно какво точно е извършеното нарушение, което е нарушение на изискването на чл. 57, ал. 1, т. 5 от ЗАНН. Непосочването на точна правна квалификация, относима към извършените нарушения, бланкетното цитиране на разпоредби, без да е конкретизирано извършеното неправомерно деяние, води до неяснота относно това, в какво се изразява изпълнителното деяние, с което са нарушени правата на пациентите. От друга страна съдът не може да прецени дали е незаконосъобразно поведение на санкционираното лице и административно нарушение изобщо, което да предпоставя налагане на санкция. Порокът е от категорията на съществените, който във всички случаи е самостоятелно основание за отмяна на НП, тъй като е довел до нарушаване правото на защита на нарушителя.

При така установеното, касационният съд намира, че обжалваното решение е законосъобразно и не са налице касационни основания за неговата отмяна, поради което следва да бъде оставено в сила.

При този изход на спора на ответника се дължи юрисконсултско възнаграждение на основание чл. 63д, ал. 3 от ЗАНН, вр. с чл. 78, ал. 8 от ГПК, вр. с чл. 37 от ЗПП, вр. с чл. 27е от Наредбата за заплащането на правната помощ, в размер на 80 лв.

По изложените съображения и на основание чл. 221, ал. 2 АПК, вр. с чл. 63в от ЗАНН, Административен съд София-град, II касационен състав

## РЕШИ:

ОСТАВЯ В СИЛА решение от 15.07.2022 г. по НАХД № 13463/2020 г. на СРС, НО, 21 състав.

ОСЪЖДА Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ с адрес: [населено място], [улица] да заплати на „Многопрофилна болница за активно лечение Полимед“ ООД, представлявано от Ц. Д. Д. - управител, ЕИК[ЕИК] със седалище и адрес на управление: [населено място], район „В.“, [улица], сумата от 80.00 лв. /осемдесет/, представляваща юрисконсултско възнаграждение.

Решението е окончателно и не подлежи на обжалване или протест.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: 1.

2.

