

РЕШЕНИЕ

№ 14378

гр. София, 25.04.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 15 състав, в
публично заседание на 25.03.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Росица Цветкова

при участието на секретаря Антонина Митева, като разгледа дело номер **6481** по описа за **2024** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 64, ал. 4 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ) във връзка с чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).
Образувано е по жалба на Столична Община, представлявана от В. А. Т. - кмет, действащ чрез адвокат С. Д., срещу решение от 31.05.2024г. на УО на ОПОС за резултата от приключилия процес на верификация на искане за окончателно плащане 8/17.05.2024г. Жалбоподателя твърди, че актът е нищожен, в условията на евентуалност - незаконосъобразен поради нарушения на изискванията за форма, съществени процесуални нарушения, противоречие с материалния закон и с целта на закона. Излага подробни съображения в жалбата си. Конкретните оплаквания са следните: Управляващия орган не е имал правомощие да коригира разходи, които вече е приел за допустими по повод на искания за междинни плащания. Претендират се разноси по делото – за държавна такса и адвокатско възнаграждение.

Ответникът - ръководителят на управляващия орган на ОПРР чрез пълномощник оспорва жалбата и моли същата да бъде оставена без уважение. Претендира се юрисконсултско възнаграждение. С

писмена защита са представени допълнително доказателства, които не следва да се коментират, тъй като срокът за това е бил до приключване на устните състезания.

Съдът, след като се запозна с представените по делото доказателства и взе предвид становищата на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

Главна Дирекция "Оперативна програма околна среда" изпълнява функциите на управляващ орган на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020г.“ и всички произтичащи от това задължения и отговорности съгласно регламентите на Европейския съюз и Структурните и инвестиционните фондове, на основание РЕШЕНИЕ № 540 на МС от 30.06.2016 г. Ръководител на управляващия орган е главният директор на УО на ОПРР – Г. С., видно от представената по делото заповед № РД – 572 от 07.08.2023г. на министъра на МОСВ.

В рамките на Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г. на 28.06.2018 г. е сключен АДФФП № BG16M10P002-1.020-0001-C01 “Изграждане на ВиК инфраструктура в Столична община“ между Министъра на околната среда и водите в качеството на ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020г.“ и Столична община на стойност 140 495 700.84 лева, с предвидени 11 дейности по различни направления и срок на изпълнение 29 месеца, считано от датата на подписване.

Административното производство е започнало по повод на подадено от Столична Община искане за окончателно плащане по проекта 8/17.05.2024г. от УО на ОП „Околна среда 2013-2020“ на стойност 23 033 340.10лв. По повод на искането е постановено оспореното решение. С него като краен резултат е одобрена сума за плащане в размер на 17 533 050.07лв. Одобрената сума е формирана като резултат от сложна поредица от волеизявления – отказ за верификация по част от искането поради корекция на извършени верификации по междинни искания, прихващания с надплатени суми и със суми за финансови корекции. След това е отчетен отново изцяло платеният аванс по договора и в заключение е прихваната и сума в размер на 4000лв., представляваща потенциално нередни разходи по договор за обществена поръчка № СОА22-ДГ55- 318/09.06.2022 г. с предмет: „И. за обект „Изграждане на канализационна мрежа за[жк], район Овча купел“, с възложител Столична община и изпълнител „Трейс Груп Холд“ АД.

Конкретните основания и волеизявления на административния орган дословно са следните:

В процеса на верификация на окончателно искане са констатирани обстоятелства, които не са били известни на административния орган при приключване процеса на верификация на искания за междинни плащания №2/11.10.2022 г, №3/02.11.2022 г., №4/06.12.2022 г. и №6/24.10.2023 г. по следните договори с изпълнители:

1. По договор №СОА22-ДГ55-63/09.02.2022 с изпълнител Д. „ГЕЛАР КАНАЛСТРОЙ“. по дейност № 8 И. за обект „Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Градоман“, „М.“, „Вердикал“ и [населено място]“, район „Б.“:

В искане за междинно плащане № 3/02.11.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН]/27.09.2022 г. за авансово плащане на стойност 4 714 494,00 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 17.05.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001-2- 449/17.05.2022 г.

Към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане на обща стойност 2 062 104,00 лв., който не е покрит с реално извършени дейности, по следните бюджетни редове:

-1.19. Разходи за авторски надзор за обект "Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Градоман“, „М.“, „Вердикал“ и [населено място], р-н „Б.“ (дейност 8) - 41020,00 лв. (28 168,43 лв. от БФП и допустим собствен принос -12 851,57 лв.).

-2.3. Разходи за материални активи - технологично оборудване за КПС (канализационна помпена станция) (дейност 8) - 17 070,00 лв. (11 721,97 лв. от БФП и допустим собствен принос - 5 348,03).

- 5.9. Разходи за СМР за обект „Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Градоман“, „М.“, „Вердикал“ и [населено място]“, район „Б.“ (дейност 8) - 2 004 014,00 лв. (1 376 156,41 лв. от БФП и допустим собствен принос - 627 857,59

лв.).

При тези обстоятелства, на основание чл. 57, ал. 1, т. 3 на ЗУСЕСИФ, не се верифицират средства в размер на 155 952,66 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 71 151,84 лв. от собствено финансиране от поисканите за възстановяване в окончателното искане за плащане разходи по фактура № [ЕГН]/ 27.09.2022 г. по договор № СОА22-ДГ55-63/09.02.2022 г. с изпълнител Д. „ГЕЛАР КАНАЛСТРОЙ“ от бюджетни редове както следва:

- I.1.19 Разходи за авторски надзор за обект „Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Градоман“, „М.“, „Вердикал“ и [населено място], р-н „Б.“ (дейност 8) - 1 408,42 лв. от БФП и 642,58 лв. от собствено финансиране;

- II.2.3 Разходи за материални активи - технологично оборудване за КПС (канализационна помпена станция) (дейност 8) - 586,10 лв. от БФП и 267,40 лв. от собствено финансиране;

- V.5.9 Разходи за СМР за обект „Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Градоман“, „М.“, „Вердикал“ и [населено място]“, район „Б.“ (дейност 8) - 153 958,14 лв. от БФП и 70 241,86 лв. от собствено финансиране.

Сумата в размер на 1 260 094,15 лв. от БФП се явява дълг по сертифицирани разходи и ще бъде прихваната от сумата на окончателното искане за плащане.

1.2. Извършва се корекция и в размера на верифицираните разходи в искане за междинно плащане № 3/02.11.2022 г. със сума в размер на 1 260 094,15 лв. за сметка на БФП и не се признава съответстващият размер на собственото финансиране – 574 905,35 лв., както следва:

- 1.19. Разходи за авторски надзор за обект "Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Градоман“, „М.“, „Вердикал“ и [населено място], р-н „Б.“ (дейност 8) не се верифицират средства в размер на 26 760,01 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 12 208,99 лв. от собствено финансиране;

- 2.3. Разходи за материални активи - технологично оборудване за КПС (канализационна помпена станция) (дейност 8) не се верифицират средства в размер на 11 135,87 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 5 080,63 лв. от собствено финансиране;

- 5.9. Разходи за СМР за обект „Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Градоман“, „М.“, „Вердикал“ и [населено място]“, район „Б.“ (дейност 8) не се верифицират средства в размер на 1 222 198,27 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 557 615,73 лв. от допустим собствен принос.

Сумата в размер на 1 260 094,15 лв. от БФП се явява дълг по сертифицирани разходи и ще бъде прихваната от сумата на окончателното искане за плащане.

2. По договор № СОА22-ДГ55-64/09.02.2022 г. с изпълнител "СТРОЙМОНТАЖ" ЕООД, по дейност №7 И. за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на[жк], район „С.“:

В искане за междинно плащане 2/11.10.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН]/01.09.2022 г. за авансово плащане на стойност 479 080,00 лв. (328 984,24 лв. от БФП и допустим собствен принос - 150 095,76 лв.).

Към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане на обща стойност 432,40 лв. (296,93 лв. от БФП и 135,47 лв. от собствено финансиране), който не е покрит с реално извършени дейности по бюджетен ред V.5.8 Разходи за СМР за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на кв.,Б.“, район „С.“ (дейност 7). В тази връзка, на основание чл. 57, ал. 1, т. 3 на ЗУСЕСИФ, не се верифицират разходи в размер на 296,93 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 135,47 лв. от собствено финансиране от поисканите за възстановяване в окончателното искане за плащане разходи по фактура № [ЕГН]/ 01.09.2022 г., по договор № СОА22-ДГ55- 64/09.02.2022 г. с изпълнител "СТРОЙМОНТАЖ" ЕООД, от бюджетен ред V.5.8 Разходи за СМР за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на[жк], район „С.“ (дейност 7).

3. По договор №СОА22-ДГ55-65/09.02.2022 с изпълнител Д. „Д. 2021“. по дейност №4 „И. за обект „Изграждане на канализационна мрежа за[жк], район „В.“:

В искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН] /07.09.2022 г. за авансово плащане на стойност 5 858 618,47 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 19.05.2022 г.,

изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001 -2- 452/19.05.2022 г.

Към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане на обща стойност 3 973 633,39 лв., който не е покрит с реално извършени дейности, по следните бюджетни редове:

1.15. Разходи за авторски надзор за обект "Изграждане на канализационна мрежа за[жк](действие 4) - 61 650,63 лв. (42 335,49 лв. от БФП и допустим собствен принос - 19 315,14 лв.).

5.5. Разходи за СМР за обект „Изграждане на канализационна мрежа за[жк], район „В.“ (действие 4) - 3 911 982,76 лв. (2 686 358,56 лв. от БФП и допустим собствен принос -1 225 624,20 лв.).

3.1. Предвид горното, на основание чл. 57, ал. 1, т. 3 на ЗУСЕСИФ, не се верифицират средства в размер на 191 630,18 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 87 429,35 лв. от собствено финансиране от поисканите за възстановяване в окончателното искане за плащане разходи по фактура № [ЕГН]/ 07.09.2022 г. по договор №СОА22-ДГ55-65/09.02.2022 г. с изпълнител Д. „Д. 2021“ от бюджетни редове, както следва:

- I.1.15 Разходи за авторски надзор за обект "Изграждане на канализационна мрежа за[жк] (действие 4) - 2 116,78 лв. от БФП и 965,76 лв. от собствено финансиране;

- V.5.5 Разходи за СМР за обект „Изграждане на канализационна мрежа за кв. „Д.“, район „В.“ (действие 4) - 189 513,40 лв. от БФП и 86 463,59 лв. от собствено финансиране.

3.2. Извършва се корекция и в размера на верифицираните разходи в искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г. със сума в размер на 2 537 063,87 лв. за сметка на БФП и не се признава съответстващият размер на собственото финансиране - 1 157 509,99 лв., както следва:

-1.15. Разходи за авторски надзор за обект "Изграждане на канализационна мрежа за[жк](действие 4) със сума в размер на 58 568,09 лв. (40 218,71 лв. от БФП и 18 349,38 лв. от допустим собствен принос);

- 5.5. Разходи за СМР за обект „Изграждане на канализационна мрежа за[жк], район „В.“ (действие 4) със сума в размер на 3 636 005,77 лв. (2 496 845,16 лв. от БФП и 1 139 160,61 лв. от допустим

собствен принос).

Сумата в размер на 2 537 063,87 лв. от БФП се явява дълг по сертифицирани разходи и ще бъде прихваната от сумата на окончателното искане за плащане.

4. По договор №СРА22-ДГ55-66/09.02.2022 с изпълнител Д. "НОВИ ИСКЪР 2021", по дейност №9 И. за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]“, район „Нови Искър“:

В искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН] /13.09.2022 г. за авансово плащане на стойност 2 500 000,00 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 19.05.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001-2- 459/19.05.2022 г.

Към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане на обща стойност 878 866,71 лв., който не е покрит с реално извършени дейности, по следните бюджетни редове:

I.1.20 Разходи за авторски надзор за обект "Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]" (дейност 9) - (8 839,49 лв. от БФП и допустим собствен принос - 4 032,93 лв.).

V.5.10 Разходи за СМР за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]“, район „Нови Искър“ (дейност 9) - (594 678,28 лв. от БФП и допустим собствен принос - 271 316,01).

4.1. Предвид горното, на основание чл. 57, ал. 1, т. 3 на ЗУСЕСИФ, не се верифицират разходи в размер на 106 976,61 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 48 807,01 лв. от собствено финансиране от поисканите за възстановяване в окончателното искане за плащане разходи по фактура № [ЕГН]/ 13.09.2022 г. по договор № СОА22- ДГ55-66/09.02.2022 г. с изпълнител "НОВИ ИСКЪР 2021", от следните бюджетни редове:

-I.1.20. Разходи за авторски надзор за обект "Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]" (дейност 9) - 1 224,81 лв. от БФП и 558,81 лв. от собствено финансиране;

-V.5.10. Разходи за СМР за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]“, район „Нови Искър“ (дейност 9) - 105 751,80 лв. от БФП и 48 248,20 лв. от собствено финансиране.

4.2. Извършва се корекция и в размера на верифицираните разходи в искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г. със сума в размер на 496 541,16 лв. за сметка на БФП и не се признава съответстващият размер на собственото финансиране - 226 541,93 лв., както следва:

-1.20. Разходи за авторски надзор за обект "Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]" (дейност 9) - 11 088,80 лв. (7 614,68 лв. от БФП и 3 474,12 лв. от допустим собствен принос);

- 5.10. Разходи за СМР за обект,Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]“, район „Нови Искър“ (дейност 9) - 711 994,29 лв. (488 926,48 лв. от БФП и 223 067,81 лв. от допустим собствен принос).

Сумата в размер на 496 541,16 лв. от БФП се явява дълг по сертифицирани разходи и ще бъде прихваната от сумата на окончателното искане за плащане.

5. По договор № СОА22-ДГ55-67/09.02.2022 г. с изпълнител Д. "Л. 2021"

В искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН] /01.09.2022 г. за авансово плащане на стойност 374 469,52 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 17.05.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001-2- 448/17.05.2022 г.

Към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане по бюджетен ред 5.3. Разходи за СМР за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на[жк], район "Л." (дейност 2), който след намаляване на наложената финансова корекция е в размер на 26 843,34 лв. (18 433,32 лв. от БФП и допустим собствен принос - 8 410,02 лв.), непокрит с реално извършени дейности.

Корекцията в размера на верифицираните разходи за сметка на БФП и признатите за сметка на

собственото финансиране се извършва в искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г.

Сумата в размер на 18 433,32 лв. от БФП се явява дълг по сертифицирани разходи и ще бъде прихваната от сумата на окончателното искане за плащане.

6. По договор № СОА22-ДГ55-107/02.03.2022 г. с изпълнител ДЗЗЛ "В. М 2021":

В искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН] /08.09.2022 г. за авансово плащане на стойност 929 711,29 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 19.05.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001-2-458/19.05.2022г.

Към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане, който не е покрит с реално извършени дейности, по бюджетни редове както следва:

- 1.17. Разходи за авторски надзор за обект "Доизграждане на канализационната мрежа на[жк](дейност 6), който след намаляване на наложената финансова корекция е в размер на 9 107,33 лв. (6 254,01 лв. от БФП и допустим собствен принос - 2 853,32 лв.), непокрит с реално извършени дейности;

- 5.7. Разходи за СМР за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на[жк], район „В.“ (дейност 6), който след намаляване на наложената финансова корекция е в размер на 73 803,39 лв. (50 680,79 лв. от БФП и допустим собствен принос - 23 122,60 лв.).

Корекцията в размера на верифицираните разходи за сметка на БФП и признатите за сметка на собственото финансиране се извършва в искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г.

Сумата в размер на 56 934,80 лв. от БФП се явява дълг по сертифицирани разходи и

ще бъде прихваната от сумата на окончателното искане за плащане.

7. По договор № СОА22-ДГ55-317/09.06.2022 г. с изпълнител Обединение " С. - СТРОИТЕЛЕН НАДЗОР" Д.:

В искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН] /12.08.2022 г. за авансово плащане на стойност 153 400,00 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 31.08.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001-2- 647/31.05.2022 г.

Към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане по бюджетен ред 1.21. Упражняване на независим строителен надзор, оц. на съотв. и изп. на ф-ите на инж. по см. на Дог. усл. по ФИДИК при реконстр., мод. и доизгр. на СГПСОВ - К. и при доизгр., реконстр. и изгр. на кан. мр. и съор., дост. на обор. за 3 помпени ст., който след намаляване на наложената финансова корекция е в размер на 93 765,14 лв. (64 388,52 лв. от БФП и допустим собствен принос - 29 376,62 лв.), непокрит с реално извършени дейности.

Корекцията в размера на верифицираните разходи за сметка на БФП и признатите за сметка на собственото финансиране се извършва в искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г.

Сумата в размер на 64 388,52 лв. от БФП се явява дълг по сертифицирани разходи и ще бъде прихваната от сумата на окончателното искане за плащане.

8. По договор № СОА22-ДГ55-612/27.09.2022 г. с изпълнител Д. "С.-К.”:

В искане за междинно плащане № 4/06.12.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН] /24.11.2022 г. за авансово плащане на стойност 6 174 291,27 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 10% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 19.05.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001-2- 866/29.11.2022 г.

Към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане, непокрит с реално извършени дейности, по следните бюджетни редове:

-1.12. Разходи за авторски надзор за обект "Реконструкция, модернизация и доизграждане на СГПСОВ - К." (дейност 1) - 1 238,33 лв. (85036 лв. от БФП и допустим собствен принос - 387,97 лв.);

- 5.2. Разходи за СМР за обект „Реконструкция, модернизация и доизграждане на СГПСОВ - К.“ (дейност 1) - 681 348,35 лв. (467 881,91 лв. от БФП и допустим собствен принос - 213 466,44 лв.).

Корекцията в размера на верифицираните разходи за сметка на БФП и признатите за сметка на собственото финансиране се извършва в искане за междинно плащане № 4/06.12.2022 г.

Сумата в размер на 468 732,27 лв. от БФП се явява дълг по сертифицирани разходи и ще бъде прихваната от сумата на окончателното искане за плащане.

9. По договор № СОА22-ДГ55-657/19.10.2022 г. с изпълнител Обединение Д. ..Т. консулт Група-БГ“

В искане за междинно плащане № 6/24.10.2023 г. е представена от бенефициента и

верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН] /14.11.2022 г. за авансово плащане на стойност 33 575,00 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 10.01.2023 г., изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001-2- 14/10.01.2023 г.

Към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане, непокрит с реално извършени дейности, по следните бюджетни редове:

-I.1.21 Упражняване на независим строителен надзор, оценка на съответствие и изпълнение на функциите на инженер по смисъла на Договорните условия по ФИДИК при реконструкция, модернизация и доизграждане на СГПСОВ - К. и при доизграждане, реконструкция и изграждане на канализационна мрежа и съоръжения, както и доставка на оборудване за 3 помпени станции (дейност 10), който след намаляване на наложената финансова корекция е в размер на 23 312,94 лв. (16 009,00 лв. от БФП и допустим собствен принос - 7 303,94 лв.);

-I.1.22 Упражняване на независим строителен надзор, оценка на съответствие и изпълнение на функциите на инженер по смисъла на Договорните условия по ФИДИК при реконструкция, модернизация и доизграждане на СГПСОВ - К. и при доизграждане, реконструкция и изграждане на канализационна мрежа и съоръжения, както и доставка на оборудване за 3 помпени станции (дейност 10), който след намаляване на наложената финансова корекция е в размер на 3 798,87 лв. (2 608,68 лв. от БФП и допустим собствен принос -1 190,19 лв.).

Корекцията в размера на верифицираните разходи за сметка на БФП и признатите за сметка на собственото финансиране се извършва в искане за междинно плащане

№ 6/24.10.2023 г.

Сумата в размер на 18 617,68 лв. от БФП се явява дълг по сертифицирани разходи и ще бъде прихваната от сумата на окончателното искане за плащане.

II. В обобщение на гореизложеното, на основание чл. 64 (3) от ЗУСЕСИФ не се верифицират разходи общо в размер на 5 375 662,15 лв. от БФП, както и не се признава съответстващата сума на допустимото собствено финансиране - 2 452 592,04 лв., поради несъответствие с условията за допустимост съгласно чл. 57. (1) от ЗУСЕСИФ, а именно:

Разходите се считат за допустими, ако са налице едновременно следните условия: т. 3 разходите са за реално доставени продукти, извършени услуги, строителни и монтажни работи и положен труд, от които:

- По искане за окончателно плащане - 454 856,38 лв. от БФП и 207 523,67 лв. за сметка на собствено финансиране;
- Извършва се корекция в размера на верифицираните и възстановени от УО на ОПОС разходи с междинни искания за плащане в размер на 4 920 805,77 лв. от БФП и на признатите разходи за сметка на собствено финансиране в размер на 2 245 06837лв.

1. Предвид горното общият размер на верифицираната от УО на ОПОС сума по искане за окончателно плащане, преди извършване на финансовите корекции, е 32 226 323,50 лв. от БФП и признатата от УО на ОПОС сума е 14 703 032,44 лв. от допустимото собствено финансиране.

2. Общият размер на средствата, които подлежат на възстановяване от бенефициента и ще бъдат приспаднати от сумата за плащане по окончателното

искане за плащане № 8/17.05.2024 г., е 4 920 805,77 лв. от БФП.

III. Съгласно Уведомление от 31.05.2024г. относно настоящото искане за плащане, бенефициентът е уведомен за намаляване на допустимите разходи със 100 627,88 лв. за сметка на БФП и с 45 910,46 лв. от собствено финансиране, представляващи извършване на финансови корекции, определени с решения на Ръководителя на УО на ОПОС, както следва:

- от 19.05.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо с изх. № 1-020-0001-2-458/19.05.2022 г., финансова корекция в размер на 5% по договор № СОА22-ДГ55-107/02.03.2022 г. с изпълнител Д. „В. М 2021" и регистрирана нередност № ОПОС20/22/КФ/817;
- от 17.05.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо с изх. № 1-020-0001-2-448/17.05.2022 г., финансова корекция в размер на 5% по договор № СОА22-ДГ55-67/09.02.2022 г. с изпълнител Д. „Л. 2021"" и регистрирана нередност № ОПОС20/22/КФ/815;
- от 31.08.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо с изх. № 1-020-0001-2-647/31.08.2022 г., финансова корекция в размер на 5% по договор № СОА22-ДГ55-317/09.06.2022 г. с изпълнител Обединение "С.-СТРОИТЕЛЕН НАДЗОР" Д. и регистрирана нередност № ОПОС20/22/КФ/869;
- от 10.01.2023 г., изпратено на бенефициента с писмо с изх. № 1-020-0001-2-14/10.01.2023 г., финансова корекция в размер на 5% по договор № СОА22-ДГ55-657/19.10.2022 г. с изпълнител Обединение Д. „Т. Група-БР“ и регистрирана нередност № ОПОС20/23/КФ/911;
- от 29.11.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо с изх. № 1-020-0001-2-867/29.11.2022 г., финансова корекция в размер на 5% по договор № СОА22-ДГ55-

648/14.10.2022 г. с изпълнител Обединение "С. АКВАПРОДЖЕКТ" Д. и регистрирана нередност № ОПОС20/22/КФ/896.

IV. В резултат на гореизложеното, общият размер на верифицираните средства по искането за окончателно плащане за сметка на БФП, преди прилагане на определените процентни ограничения в Насоките за кандидатстване по процедура № BG16M10P002- 1.020 „Изграждане на ВиК инфраструктура в Столична община“, е 46 782 817,60 лв. (БФП в размер на 32 125 695,62 лв. и допустимо собствено финансиране в размер на 14 657 121,98 лв.).

Не е установено наличие на надвишение при прилагане на определените в Насоките за кандидатстване процентни ограничения съгласно т. 14.3. Предвидени ограничения в размера/стойността на определени категории разходи от Насоките за кандидатстване към процедура № BG16M10P002-1.020 „Изграждане на ВиК инфраструктура в Столична община“ по приоритетна ос 1 на Оперативна програма „Околна среда 2014 - 2020 г.“

Не е установено наличие на нетни приходи в резултат на нови видове източници на приходи в края на изпълнението на проекта.

От верифицираната сума за сметка на БФП (32 125 695,62 лв.) е приспаднал одобреният и изплатен аванс по АДБФП на стойност 9 647 839,78 лв., приспада се и сумата в размер на 4 920 805,77 лв., съгласно т.П, 2 от настоящото решение.

V. В резултат на гореизложеното, одобрената сума за плащане по искането е в размер на 17 557 050,07 лв.

VI. На основание чл. 64, ал. 1, предложение второ от ЗУСЕСИФ, във връзка с активен сигнал за нередност, регистриран в ИСУН под № 1453, от одобрената сума за плащане съгл. т. V. по-горе, се прихваща сумата в размер на 4 000,00 лв.,

представляваща потенциално нередни разходи по договор за обществена поръчка № СОА22-ДГ55- 318/09.06.2022 г. с предмет: „И. за обект „Изграждане на канализационна мрежа за[жк], район Овча купел“, с възложител Столична община и изпълнител „Трейс Груп Холд“ АД.

VII. Предвид изложеното в т. VI окончателно одобрената сума за плащане по искането е в размер на 17 553 050,07 лв.

С посочените текстове се изчерпва съдържанието на постановеното решение. Съдът предава дословно волеизявленията и посочените основания, тъй като комплексността на текста не позволява той да бъде преформулиран без риск от неправилно или неточно интерпретиране на волята на административния орган.

Решението е постановено от Г. С., ръководител на УО на ОП Околна среда 2014г – 2020г. на 31.05.2024г., жалбата срещу него е подадена на 14.06.2024г.

С оглед установеното от фактическа страна, съдът прави следните правни изводи:

Жалбата е подадена в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК от надлежна страна срещу подлежащ на съдебен контрол акт.

Съгласно нормата на § 70. До приключването на програмите за програмен период 2014 – 2020 г., съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ), разпоредбите на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, отменени или изменени с този закон, запазват своето действие по отношение на управлението на средствата от ЕСИФ, както и по отношение на изпълнението и контрола на тези програми. Затова преценката за законосъобразността на оспореният акт следва да се основава на ЗУСУСИВ в приложимата редакция – преди изм. с ДВ, бр. 51 от 2022 г., в сила от 1.07.2022 г.). Предоставянето на безвъзмездна финансова помощ за

осъществяването на одобрени по надлежния ред проекти е подчинено на различни условия, но най-общо те могат да бъдат определени като спазване на приложимото през програмния период право на Европейския съюз и на свързаното с него национално право. Гарантирането на това основно изискване става чрез два правни инструмента - верификацията на разходите и финансовата корекция. Уредбата на производството по верификация на разходи се съдържа в чл. 60 - чл. 68 ЗУСЕФСУ. Съгласно чл. 62 ал.1 и ал. 2, междинни и окончателни плащания се извършват след верифициране с цел потвърждаване допустимостта на извършените разходи и при наличие на физически и финансов напредък на проекта. Чрез междинни и окончателни плащания се възстановяват само допустими разходи, верифицирани от управляващия орган. Съгласно чл. 62, ал. 3 ЗУСЕФСУ, УО извършва верифициране на разходите въз основа на проверка на документите, представени към искането за плащане и на проверки на място, когато това е приложимо. Условията за допустимост на разходите са регламентирани основно в чл. 57 и чл. 58 ЗУСЕФСУ.

При тази правна рамка съдът приема, че оспореният акт е издаден от компетентен орган, но при съществени нарушения на процесуалния и материалния закон - допуснато е недопустимо смесване на самостоятелни правни и фактически основания при формиране на волята на административния орган и нейното изразяване. Основанията за този извод са следните: Управляващият орган е бил сезиран с искане за окончателно плащане и той е дължал произнасяне по него в рамките на правомощията си, уредени в закона. Имал е основание да верифицира или откаже да приеме определени разходи за допустими на основанията, посочени в чл. 55 и сл. от ЗУСЕСИФ. „Корекции“ на вече предоставени междинни плащания, както и прихващане на част от вече верифицираните суми, със сумите, подлежащи на верификация по искането за окончателно плащане законът не допуска да се извършва в рамките на производството по издаване на решението по искането за

окончателно плащане. Хипотезите на недължимо платени или надплатени суми, каквито по същество се обсъждат в посоченото решение са уредени изрично в чл. 35, ал.1, т. 2 от НАРЕДБА № Н-3 от 22.05.2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество. Нормата предвижда, че бенефициентът възстановява предоставената с акта по чл. 2, ал. 1 финансова подкрепа, когато е недължимо платена или надплатена, както и неправомерно получена или неправомерно усвоена сума по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 8 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Допълнено е в ал. 2, че в случаите по ал. 1, т. 2 управляващият орган отчита вземане въз основа на акт за установяване на публично вземане, издаден във връзка с чл. 62 от Закона за публичните финанси по реда на чл. 166, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Бенефициентът дължи възстановяване на предоставената с акта по чл. 2, ал. 1 финансова подкрепа и когато му е определена индивидуална финансова корекция въз основа на акт по чл. 73, ал. 1 от ЗУСЕСИФ.

Разпоредбата на чл. 43, ал. 1 от Наредбата регламентира, че бенефициентът възстановява вземанията по чл. 35, ал. 1 в 14-дневен срок от: 1. датата, на която е информиран чрез ИСУН за дължимата сума по чл. 35, ал. 1, т. 1; 2. влизането в сила на акта, с който са установени вземанията по чл. 35, ал. 1, т. 2. Ал. 4 на чл. 43 от Наредбата изрично предвижда, че управляващият орган извършва прихващане от последващо плащане по проекта, дължимо след верифициране на разходи по проекта, когато дължимите средства не са възстановени по реда на ал. 1 и 3. Установено публично вземане се прихваща с верифицирани и дължими към бенефициента разходи по проекта на основание чл. 170 във връзка с чл. 166, ал. 2 от

Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

При тази правна рамка е очевидно, че извършените от управляващия орган корекции и прихващания без да има издаден акт за установяване на публично вземане, издаден във връзка с чл. 62 от Закона за публичните финанси по реда на чл. 166, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс във връзка с твърдените недължимо платени или надплатени суми, са изцяло лишени от правно основание. Оспореният е акт е незаконосъобразен и следва да бъде отменен, като преписката се върне за ново произнасяне на органа, при съобразяване с указанията по тълкуването и прилагането на закона, дадени с настоящото решение.

Предвид изхода на делото следва да се постави на обсъждане претенцията за разноси на жалбоподателя за сумите от 1700лв. – държавна такса и 160 584.41лв. за адвокатско възнаграждение, за направата на които са представени доказателства. Претенцията е основателна, предвид нормата на чл. 143, ал.1 от АПК и МОСВ следва да бъде осъдено да плати на Столична Община тази сума.

По изложените съображения и на основание чл. 172, ал. 2 и чл. 173, ал. 2 и чл. 143, ал.1 от АПК, Административен съд София-град, III отделение, 15 състав,

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалба на Столична Община, представлявана от В. А. Т. - кмет, действащ чрез адвокат С. Д., решение от 31.05.2024г. на УО на ОПОС за резултата от приключилия процес на верификация на искане за окончателно плащане 8/17.05.2024г.

ВРЪЩА ПРЕПИСКАТА за ново произнасяне на административния орган по направеното искане за окончателно плащане 8/17.05.2024г. на Столична община.

ОСЪЖДА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ да плати на Столична Община сумата от 162 284.41лв., представляваща разноски за адвокатско възнаграждение и платена държавна такса.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

Съдия: