

РЕШЕНИЕ

№ 5341

гр. София, 02.08.2013 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 22 състав,
в публично заседание на 28.06.2013 г. в следния състав:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Десислава Корнезова

при участието на секретаря Виктория Вълчанова, като разгледа дело номер **1675** по описа за **2013** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 – 178 от АПК.

Образувано е по жалба на Г. Х. Х. срещу Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по мярка 213 „Плащания по Натура 2000 и плащания, свързани с Директива 2000/60/ЕО- за земеделски земи” за 2011г. по У. 423947 изх.№ 02-280-6500/4693/29.10.2012г. на Изпълнителния директор на Държавен фонд “Земеделие”.

В жалбата са развити доводи за незаконосъобразност, неправилност и необоснованост на обжалвания административен акт, като постановен в нарушение на изискванията за форма, административно-производствените правила и материалния закон. Претендира се от съда отмяна на оспорения административен акт, като доводи по основателността на жалбата са развити в писмени бележки от 03.07.2013г.

Ответникът – ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА ДЪРЖАВЕН ФОНД „ЗЕМЕДЕЛИЕ” - редовно призован, чрез процесуалния си представител юрк. М. С. оспорва жалбата и моли съда да отхвърли същата и присъди направените по делото разноски.

СОФИЙСКА ГРАДСКА ПРОКУРАТУРА, редовно уведомена, не изпраща представител и не взема становище по жалбата.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД С.-град, след като обсъди доводите на страните и прецени събраните и приети по делото писмени доказателства, приема за установена

следната фактическа обстановка, въз основа на която обосновава и следните правни изводи:

Жалбоподателят Г. Х. Х. в качеството си на земеделски стопанин по смисъла на § 1, т. 23 от ДР на ЗПЗП, е подал Общо заявление за плащания на площ за 2011г. с уникален идентификационен номер /У./ 28/190511/55489 и У. 423947 за подпомагане по мярка 213 „Плащания по Натура 2000 и плащания, свързани с Директива 2000/60/ЕО- за земеделски земи”, като е заявил 13 парцела в землището на [населено място] с обща площ от 115.39 ха.

С оспореното уведомително писмо от 29.10.2012г. ответникът е отказал финансово подпомагане в размер на поисканата сума от 13 202.27 лева, като оторизираната сума възлиза в размер на 0.00 лева.

Жалбата е процесуално допустима – подадена от надлежна страна и в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК, считано от датата на уведомяване на 12.11.2012г., като жалбата е изпратена по пощата на 26.11.2012г.

Разгледана по същество, след проверка на административния акт, съгласно чл. 168, ал. 1 от АПК във връзка с чл. 146 от АПК, жалбата е НЕОСНОВАТЕЛНА по следните съображения:

Обжалваният административен акт е издаден от компетентен орган- Изпълнителен директор на ДФ „Земеделие” в рамките на предоставените му правомощия в съответствие с чл. 20а от ЗПЗП, съгласно който изпълнителният директор на фонда е изпълнителен директор и на Разплащателната агенция и организира и ръководи дейността ѝ. В тази връзка следва да се има предвид, че Държавен фонд „Земеделие” е акредитиран за единствена разплащателна агенция на Република България за прилагане на Общата селскостопанска политика на ЕС /чл. 11а от ЗПЗП/, като съгласно § 1, т. 13 от ДР на ЗПЗП Разплащателната агенция е специализирана акредитирана структура за приемане на заявления, проверка на условията и извършване на плащания от Европейските земеделски фондове и за прилагане на пазарни мерки, включително интервенция на пазарите на земеделски продукти, по правилата на законодателството на Европейския съюз.

При издаване на административния акт не са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила. Към мярка 213 „Плащания по Натура 2000 и плащания, свързани с Директива 2000/60/ЕО- за земеделски земи” са приложими разпоредбите на Наредба № 3 от 23.02.2011г. за условията и реда за прилагане на тази мярка от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013г. Като допустими за подпомагане се приемат всички заявени площи, които попадат във физическите блокове с начин на трайно ползване на земята по номенклатурата за земеделските земи. Извън тази номенклатура попадат физически блокове, определени като неземеделски площи, а именно: необработваеми площи, храсти и затревени територии, дерета, оврази, промойни, полски пътища, прокари и просеки, горски територии, урбанизирани територии, градски структури, застроени площи, извън населените места, области с бедна растителност, групови линейни обекти, пътища с трайна настилка и прилежащите им имоти, железопътни линии и прилежащите им площи и други.

1. Подаване на заявление за подпомагане на кандидата.

Съгласно чл.32 ал.2 от ЗПЗП кандидатите за подпомагане получават от общинските служби по „Земеделие” по местонахождението на земите формуляри на заявления за подпомагане попълнени с наличните данни за тях. Когато подпомагането е свързано

със земеделска земя, кандидатите получават като част от заявлението и графичен материал за местонахождението на ползваните от тях площи. Условието и реда за подаване на заявленията са детайлно регламентирани в Наредба №5/27.02.2009г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки и подпомагане на директни плащания.

Съгласно чл.2 ал.2 от Наредба № 5/27.02.2009г. земеделските производители кандидатстват за подпомагане с подаване на общо заявление за подпомагане. Жалбоподателят Г. Х. Х. е подала общо заявление за плащания на площ 2011г. с У. 423947, с което е заявил и декларирал за подпомагане по СЕПП парцели с обща площ от 137.08 ха., по СНДП- парцели с обща площ от 4.11 ха, по схемата за подпомагане на необлагодетелствани райони /НР2/- парцели с обща площ от 137.08 ха . Парцелите заявени за участие по мярка 213 са с площ от 115.39 ха и се идентифицират, както следва: БЗС № 69674-25-1-2, № 65674-18-1-2, № 69674-67-1-2, № 69674-228-2-3, № 69674-19-2-2, № 69674-8-1-2, № 69674-78-2-2, № 69674-20-1-2, № 69674-88-2-2, № 69674-22-1-2, № 69674-78-1-2, № 69674-167-2-2, № 69674-143-3-2.

2.Разглеждане на заявлението и извършване на проверки от Разплащателната агенция. Проверките могат да бъдат административни и на място. Подаденото заявление за подпомагане съгласно чл.43 ал.2 ЗПЗП подлежи на административна проверка, посредством И., чрез съпоставяне на вписаните в заявлението данни с данните от системата за регистрация на кандидатите, заявленията за подпомагане и системата за идентификация на земеделските парцели /СИЗП/. Обхватът на тази административна проверка включва: проверка за допустимост на кандидата, проверка за допустимост на земеделските площи, кръстосани проверки между данните по заявлението и отделните регистри и кръстосани проверки между данните в отделните заявления за наличие на едни и същи площи, декларирани от повече от един земеделски производител / в т.см. чл.24 ал.3 от Наредба № 105/22.08.2006г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на И./.

Проверката за допустимост на земеделските площи се извършва въз основа на данните, които се съдържат в СИЗП, поддържана от Министерството на земеделието и храните /чл.2 ал.1 т.2 от Наредба № 105/2006г./.

Размерът на допустимата площ в настоящия случай е определен въз основа на извършени административни проверки, както следва: 1. Проверка за минимален размер на парцела, 2.Проверка за попадане на части от заявените парцели извън допустимите за подпомагане площи, 3.Проверка за наличие на двойно заявени площи, 4.Проверка за представени документи във връзка с уведомително писмо за двойно заявени площи изх.№ 02-280-6500/4527/06.10.2011г., 5.Проверка за попадане на заявените за подпомагане пасища в определените от МЗХ физически блокове с начин на трайно ползване, посочен в писмо № 13-1791/02.03.2012г. на Зам.Министър на МЗХ, 6.Проверка за спазени забрани за извършване на земеделски дейности, 7.Проверка за неспазване на забрани за извършване на неземеделски дейности. Предвид изложеното, няма допуснати нарушения на процесуалните правила, изразяващи се в неуведомяването на заявителя за извършена проверка на място и връчване на контролен лист от тази проверка. По делото липсват доказателства за извършена проверка на място на заявените за подпомагане площи от Г. Х. Х., за такава не се съдържат данни и в самото уведомително писмо /графа 4 на таблицата/. В тази връзка следва да се отбележи, че извършването на такава проверка не е

задължителен етап от процедурата по разглеждане на подаденото заявление за подпомагане. Съгласно чл.30 от Регламент № 1122/2009г. Разплащателната агенция е задължена да извърши проверка на място на едва 5% от всички земеделски производители, кандидатстващи за подпомагане. Липсата на данни, заявлението на жалбоподателя да е попаднало в тези 5% изключват наличието на допуснати нарушения при извършване на проверка на място, тъй като такава изобщо не е правена, а и не е задължителна. За пълнота на изложеното следва да се отбележи, че регламентираната в ЗПЗП проверка на място, която се извършва от „Технически инспекторат” на ДФ „Земеделие”- Разплащателна агенция не е аналогична на извършваните от МЗХ теренни проверки на физическите блокове, резултатите от които се отразяват в СИЗП.

3.Определяне на допустимите площи и изчисляване на полагаемата субсидия, въз основа на размера на допустимите площи за подпомагане.

Обективираният в оспорения административен акт отказ за изплащане на субсидия по мярка 213 за заявена площ от 115.39 ха е мотивиран от фактическа страна с това, че вследствие на извършените проверки е установена недопустима площ в размер на 31.84 ха. за следните парцели:

1.БЗС № 69674-25-1-2 е заявен с площ от 3.65 ха. След извършване на посочените по-горе административни проверки е установено, че същият има площ от 0.90 ха, недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ДОП- дерета, оврази, промойни, които са неземеделски площи и са недопустими за подпомагане.

2.БЗС № 69674-18-1-2 е заявен с площ от 11.80 ха. След извършване на административни проверки е установено, че наддекларираната площ е 5.10 ха и е недопустима за подпомагане, като също неговият начин на трайно ползване е ХЗТ- храсти и затревени територии.

3.БЗС № 69674-67-1-2 е заявен с площ от 22.42 ха. След извършване на административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 8.98 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ХЗТ- храсти и затревени територии.

4.БЗС № 69674-228-2-3 е заявен с площ от 15.42 ха. След извършване на административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 1.41 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване – езера, язовири,блата .

5.БЗС № 69674-19-2-2 е заявен с площ от 1.22 ха. След извършване на административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 0.04 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ХЗТ- храсти и затревени територии.

6.БЗС № 69674-8-1-2 е заявен с площ от 2.79 ха. След извършване на административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 1.25 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ХЗТ- храсти и затревени територии.

7.БЗС № 69674-78-2-2 е заявен с площ от 4.83 ха. След извършване на

административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 1.63 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади и СЗП- смесено земеползване, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ХЗТ- храсти и затревени територии и ППП- полски пътища, прокари, просеки.

8.БЗС № 69674-20-1-2 е заявен с площ от 2.49 ха. След извършване на административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 0.03 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ХЗТ- храсти и затревени територии.

9.БЗС № 69674-88-2-2 е заявен с площ от 8.70 ха. След извършване на административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 2.12 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код СЗП- смесено земеползване, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ППП- полски пътища, прокари, просеки и ДОП- дерета, оврази, промойни.

10.БЗС № 69674-22-1-2 е заявен с площ от 17.41 ха. След извършване на административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 6.01 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ХЗТ- храсти и затревени територии.

11.БЗС № 69674-78-1-2 е заявен с площ от 3.81 ха. След извършване на административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 0.25 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ХЗТ- храсти и затревени територии и ППП-полски пътища, прокари, просеки.

12.БЗС № 69674-167-2-2 е заявен с площ от 10.21 ха. След извършване на административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 3.87 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ГЛП-горски ливади и пасища.

13.БЗС № 69674-143-3-2 е заявен с площ от 10.64 ха. След извършване на административни проверки е констатирано, че същият съдържа площ от 0.25 ха, които са недопустими за подпомагане. Този имот е заявен с код ПМЛ- пасища, мери, ливади, като част от физическите блокове са с начин на трайно ползване ППП-полски пътища, прокари, просеки..

В съдебното производство е допуснато и прието заключение на съдебно-техническа експертиза, изготвено от вещото лице инж. Г. Г., което е обективно и компетентно дадено и от което се установява, че наддеклараната площ е 31.84 ха в процентно съотношение спрямо декларираната площ възлиза на 38.11 % и санкционираната площ е 83.55 ха. Изводите на съдебно-техническата експертиза напълно и безпротиворечиво потвърждават констатациите на административния орган и ги припокриват.

Съгласно чл.16 от Регламент № 65/2011г. на Комисията от 27.01.2011г. при процентно съотношение на недопустимата площ към установената площ над 20% - не се отпуска помощ за съответната група култури.

При напълно изяснената фактическа обстановка ответната страна правилно е

приложила относимата материално-правна норма, като е отказала да оторизира и изплати претендираната сума за финансово подпомагане в размер на 13 202.27 лева. При извършената служебна проверка по чл.168 АПК във вр. чл.146 т.2 АПК съдът намира, че в уведомителното писмо изрично са посочени правните и фактически основания за постановения отказ, като същият е издаден след изясняване на фактите и обстоятелствата от значение за преценката на основанията за допустимост на подпомагането. Таблицата е неразделна част от уведомителното писмо и легендата към нея. Административният орган в хода на проведеното производство правилно е приложил материалния закон спрямо установените факти, поради което и отказът за финансово подпомагане за 2011г., обективизиран в уведомително писмо за извършена оторизация по мярка 213 по У. 423947 е законосъобразен и следва да бъде оставен в сила.

При този изход на спора и на основание чл.143 ал.4 АПК жалбоподателят следва да бъде осъден да заплати на ответника разноси, които са доказани в размер на сумата от 350 лева и представляват юрисконсултско възнаграждение от 150 лева и изплатен хонорар за експерта в размер на 200 лева.

Мотивиран от горното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД С.- град, 22 състав

Р Е Ш Е Н И Е:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Г. Х. Х. със съдебен адрес: [населено място], [улица], ет.1, чрез адв.В. К. срещу Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по мярка 213 „Плащания по Натура 2000 и плащания, свързани с Директива 2000/60/ЕО- за земеделски земи” за 2011г. по У. 423947 изх.№ 02-280-6500/4693/29.10.2012г. на Изпълнителния директор на Държавен фонд “Земеделие”.

ОСЪЖДА Г. Х. Х. със съдебен адрес: [населено място], [улица], ет.1, чрез адв.В. К. да заплати на ДФ „Земеделие” с адрес: [населено място], [улица] сумата от 350 /триста и петдесет/ лева на основание чл.143 АПК.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба пред ВАС на РБ в 14-дневен срок от съобщението до страните за постановяването му.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: