

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 7419

гр. София, 01.10.2020 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 71 състав,
в закрито заседание на 01.10.2020 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Милена Славейкова

като разгледа дело номер **9646** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 166, ал.4 АПК, вр. чл.27, ал.2 от ЗУСЕСИФ.

Образувано е по жалба на И. за следдипломна квалификация (ИСК) при УНСС, [населено място], [улица], срещу Официално уведомление изх.№ КА102/ФЕТ-229-9 от 30.07.2020 г. на изпълнителния директор на Център за развитие на човешки ресурси (ЦРЧР), с което е извършено 100 % намаление на безвъзмездните средства по договор за отпускане на финансова подкрепа по програма „Е.“ № 2018-1-BG01-КА102-047532 от 11.06.2018 г. и бенефициентът ИСК е уведомен, че следва да възстанови на националния орган сума в размер на 47 200 евро. В жалбата се съдържа искане за спиране на предварителното изпълнение на оспорения акт. Ответникът Център за развитие на човешки ресурси не взема становище по искането за спиране.

Съдът намира искането за допустимо, като направено от легитимирано лице, чиито права и законни интереси са засегнати от индивидуалния административен акт. В административната преписка не се съдържа съобщение за връчване на оспореното уведомление, поради което следва да се приеме, че искането е направено в срок и при изпълнение на предпоставката по чл.166, ал.2 АПК за висящност на производството по оспорване на Официално уведомление изх.№ КА102/ФЕТ-229-9 от 30.07.2020 г., при което съдът съобразява, че не е компетентен да се произнесе по допустимостта на оспорването, а единствено по наличието на предпоставките по чл.166, ал.2 и ал.4 УПК.

Разгледано по същество е основателно.

Между страните е сключен договор за отпускане на финансова подкрепа по програма „Е.“ № 2018-1-BG01-КА102-047532 от 11.06.2018 г. за изпълнение на проект „ИСК въвежда иновативни учебни планове и обучителни курсове за информационни технологии и дигитални умения в областта на професионалното образование и

обучение“ по програма „Е.+“, Ключова дейност 1 „Образователна мобилност на граждани“. С подписването на договора ИСК, като бенефициент, е приел безвъзмездните средства и се е съгласил да изпълни проекта, в срок от 13 месеца в периода от 01.06.2018 г. до 30.06.2019 г. Максималният размер на безвъзмездните средства е определен на 59 000 евро. По силата на т.І.4.2. от договора бенефициентът е получил авансово плащане в размер на 47 200 евро. Не са договорени междинни отчети. ИСК се е задължил в срок от 60 дни от крайната дата на проекта да изготви и подаде краен отчет за изпълнение на проекта чрез информационна система „М. tool+“. С уведомление изх.№ КА102/FET-229-2 от 04.04.2019 г. на ЦРЧР Националната агенция е уведомила ИСК за намерението си за спиране на дейността по проекта съгласно чл.ІІ.16.2.1, б.“в“ от Приложение І - Общи условия към договора и чл.ІІ.24.1.1., б.“в“ от Приложение І - Общи условия към договора. Като мотив за спиране е посочено наличие на съмнение относно конфликт на интереси и свързаност между лица – оценителят на проекта А. Д. П. е преподавател в УНСС, катедра „Икономика на туризма“. В съответствие с изложеното, ИСК е поканен да даде коментар по уведомление изх.№ КА102/FET-229-2 от 04.04.2019 г. на ЦРЧР в 30-дневен срок.

Жалбоподателят е предоставил коментар вх. № КА102/FET-229-3 от 12.05.2019 г., че не е уведомяван, че А. Д. П. е била оценител на проекта, както и, че ИСК е самостоятелно юридическо лице, създадено с Разпореждане на МС № 41/10.09.1990 г. и никога не е било в гражданско-правни или трудово-правни отношения с А. Д. П.. Посочил е, че основните дейности по проекта са изпълнени и ИСК подготвя отчет.

С уведомление изх.№ КА102/FET-229-4 от 05.06.2019 г. Националната агенция е уведомила ИСК, че продължава процедурата по спиране на изпълнението на проекта, като спира изпълнението и плащанията по договора. Мотивите са съмнения за конфликт на интереси и свързани лица, поради което е възникнало съмнение относно безпристрастността при оценяване на проектното предложение.

С уведомление изх.№ КА102/FET-229-5 от 03.02.2020 г. ИСК е уведомен за инициране на процедура за прекратяване на договора на основание чл.ІІ.17.2.1 от приложение І - Общи условия към договора. Посочени са сключени договори от 09.03.2017 г. и от 14.03.2018 г. между ЦРЧР и външен оценител с инициали АДП (А. Д. П.). АДП била предоставила декларации за предотвратяване на конфликт на интереси, но въпреки това през 2017 г. и 2018 г. е извършила оценки на проекти на свързани лица без да декларира свързаност, вкл. по проекта на ИСК.

С писмо вх. № КА102/FET-229-6 от 27.02.2020 г. жалбоподателят уведомява Националната агенция, в който посочва, че като бенефициент не би могъл да предотврати наличието на конфликт на интереси, тъй като не участва в процеса по оценка на проекта, не определя оценители и не е информиран за избор на оценител с инициали АДП. Посочено е, че в уведомление изх.№ КА102/FET-37 от 04.05.2018 г., с което ЦРЧР уведомява ИСК, че е одобрен за финансиране, не са упоменати имена на оценителите, а единствено, че това са „външни, независими за ЦРЧР“ оценители. Оспорен е изводът на Националната агенция, че оценител АДП е „свързано лице“ с ИСК. Напомнено е, че И. има готовност да представи финален отчет по проекта, но в и-мейл на ЦРЧР от 28.08.2019 г. било посочено, че „е в сила процедура по спиране на дейностите до приключване на необходимите проверки от компетентни органи“.

С уведомление изх.№ КА102/FET-229-7 от 14.05.2020 г. Националната агенция уведомява ИСК за прекратяване на договора съгласно чл.ІІ.17.2.1, б.“е“ от

приложение I - Общи условия към договора – Комисията разполага с доказателства, че бенефициентът или свързано с него лице са извършили съществени грешки, нередности или измама в рамките на процедурата за предоставяне на средства.

Жалбоподателят е отговорил с писмо вх. № КА102/FET-229-8 от 03.06.2020 г., в което подробно излага съображенията си относно липса на конфликт на интереси, неизпълнение на основанията за прекратяване на договора, липса на нередности или измами във връзка с него, неизпълнение на процедурата по установяване на подобни нередности, поради което евентуална финансова корекция би следвало да остане за сметка на бюджета на ЦРЧР.

Издаден е оспореният акт - уведомление изх.№ КА102/FET-229-9 от 30.07.2020 г. на ЦРЧР, с което ИСК е уведомен, че съгласно чл. II, 26.2 от приложение I - Общи условия към договора е извършено 100 % намаление на безвъзмездно предоставените финансови средства и в срок до 31.08.2020 г. следва да възстанови на Националната агенция сума в размер на 47 200 евро.

Съдът приема, че уведомление изх.№ КА102/FET-229-9 от 30.07.2020 г. на ЦРЧР има характер на индивидуален административен акт съгласно чл. 27, ал. 1 от ЗУСЕСИФ, на който е придадено предварително изпълнение по силата на закон.

Съгласно чл. 27, ал. 2 от ЗУСЕСИФ оспорването на индивидуалните административни актове и на административните договори не спира тяхното изпълнение. Касае се за допуснато по силата на специалния закон предварително изпълнение на актовете на националната агенция, каквато е ЦРЧР по смисъла на Регламент (ЕС) № 1288/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година за създаване на „Е.“.

Разпоредбата на чл. 166, ал. 4 АПК, вр. чл. 217, ал. 2 ЗУТ, предвижда възможност допуснатото предварително изпълнение на административен акт, когато не се предвижда изрична забрана за съдебен контрол, да бъде спряно от съда по искане на оспорващия при условията на ал. 2, т.е. когато то би му причинило значителна или трудно поправима вреда. Условие за спиране от съда на допуснатото по закон предварително изпълнение е наличието на противопоставим друг интерес, който по степен на важност да е от категорията на изброените в разпоредбата на чл. 60, ал. 1 АПК. Касае се за противопоставим интерес на оспорващия, респ. той носи доказателствената тежест за обстоятелствата по чл. 166, ал. 2 АПК.

Към жалбата си жалбоподателят е приложил Справка от бюджета на ИСК за 2020 г., според която предвидените приходи са в размер на 243 000 лв., а разходната част е в размер на 223 766 лв. Предвидената корекция във финансирането по проекта по договор № 2018-1-BG01-КА102-047532 от 11.06.2018 г. в размер на близо 92 500 лв. представлява за жалбоподателя значителна и трудно поправима щета по смисъла на чл. 166, ал. 2 АПК. Значимият материален интерес за засегнатото лице е определен като защитима по смисъла на чл. 166, ал. 2 АПК ценност в определение № 16614 от 05.12.2019 г. по адм.д. № 12869/2019г. по описа на ВАС. В тази връзка съдът съобразява статута на жалбоподателя на звено към Висше учебно заведение – държавна собственост, за което е ноторно известно, че не разполага със значимо държавно финансиране. Изнесените в многобройните уведомления на ЦРЧР до ИСК данни за конфликт на интереси засягат информация, която още към момента на избора на ИСК за бенефициент е била известна на националната агенция, докато напротив – не е била известна на бенефициента, което е в подкрепа на неговата добросъвестност. В тази връзка съдът съобразява нормата на чл. 19, т. 3 от Регламент (ЕС) № 1288/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година

за създаване на „Е.“, според който се счита, че публични органи, както и училища, висши учебни институции и организации в областта на образованието, обучението, младежта и спорта, които са получили над 50 % от годишните си приходи през последните две години от публични източници, имат необходимия финансов, професионален и административен капацитет, за да изпълняват дейности по програмата.

Според решаващия състав на съда, изнесените данни обосновават за оспорващия „значителна или трудно поправима вреда“ като противопоставим интерес по чл.166, ал.2 АПК на защитения по закон обществен интерес от добросъвестно управление на средствата на Европейския съюз.

Изложеното мотивира спиране на допуснатото по закон предварително изпълнение на уведомление изх.№ КА102/ФЕТ-229-9 от 30.07.2020 г. на изпълнителния директор на ЦРЧР.

Водим от горното, СЪДЪТ

ОПРЕДЕЛИ:

СПИРА на основание чл.166, ал.2 и ал.4 АПК, вр. чл.27, ал.2 от ЗУСЕСИФ предварителното изпълнение на Официално уведомление изх.№ КА102/ФЕТ-229-9 от 30.07.2020 г. на изпълнителния директор на Център за развитие на човешки ресурси, с което е извършено 100 % намаление на безвъзмездните средства по договор за отпускане на финансова подкрепа по програма „Е.“ № 2018-1-BG01-КА102-047532 от 11.06.2018 г. с бенефициентът И. за следдипломна квалификация при УНСС и същият е уведомен, че следва да възстанови на националния орган сума в размер на 47 200 евро.

ОПРЕДЕЛЕНИЕТО подлежи на обжалване с частна жалба пред ВАС в 7-дневен срок от съобщението до страните за постановяването му.

След влизане в сила на определението ДЕЛОТО да се докладва на определения съдия-докладчик за произнасяне по оспорването.

СЪДИЯ: