

# РЕШЕНИЕ

№ 5325

гр. София, 19.08.2022 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, IX КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ,**  
в публично заседание на 19.08.2022 г. в следния състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: Зорница Дойчинова**

**ЧЛЕНОВЕ: Евгени Стоянов**

**Геновева Йончева**

при участието на секретаря Теменужка Стоименова и при участието на прокурора Стоян Димитров, като разгледа дело номер **7659** по описа за **2022** година докладвано от съдия Зорница Дойчинова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.58, ал.4 от Изборния кодекс.

Производството по делото е образувано във връзка с определение № 7707 от 16.08.2022 г., постановено по адм.д. № 7279/2022 г. по описа на ВАС, IV отд., с което производството по делото е прекратено и е изпратено по подсъдност на Административен съд София-град.

Производството е образувано по жалба от Е. Б. К. от [населено място] срещу решение № 1231–НС от 11.08.2022 г. на ЦИК, в частта, с която е утвърден образец на Бюлетина за гласуване за народни представители, представляваща приложение № 90-НС към решението.

Изложени са съображения за несъответствие на бюлетината за гласуване за народни представители с изискванията на Изборния кодекс и по-конкретно чл. 261, ал.1, т.5 и ал.3 ИК. Моли съдът да даде задължителни указания на ЦИК по прилагането на закона.

В съдебно заседание жалбоподателят се явява лично и поддържа подадената жалба, ведно с изложените в нея съображения за незаконосъобразност на оспореното решение, касателно съдържанието на бюлетината и несъответствието ѝ с разпоредбите на ИК.

Ответникът Централната изборителна комисия е представила преписката по оспореното решение. Не е взела становище по жалбата.

В съдебно заседание не се представлява.

СГП се представлява от прокурор Д., който оспорва жалбата и моли за нейното отхвърляне.

Административен съд София-град, в настоящия съдебен състав, след като обсъди доводите на страните и прецени по реда на чл. 235, ал. 2 от ГПК, във вр. с чл. 144 от АПК приетите по делото писмени доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

С решение № 1231–НС от 11.08.2022 г. Централната изборителна комисия е утвърдила образци на изборни книжа за провеждане на изборите за народни представители за народно събрание на 02.10.2022 г., с номера от 67-НС до 95-НС, вкл., приложение към процесното решение.

Приложение № 90-НС е Бюлетина за гласуване за народни представители. Образец на бюлетината за гласуване за народни представители съдържа следните реквизити:

В горна дясна част „Изборен район № ....-...“.

В средата „Бюлетина за народни представители“.

В лявата част на бюлетината, последователно отляво надясно, на отделен хоризонтален ред, в квадратче за поставяне на знак „X“ или „V“, е поставен номера на партията/коалицията, след което е оставено място за изписване на наименованието на съответната партия, коалиция или инициативен комитет.

На последният ред е поставено квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, след което е изписано „Не подкрепям никого“.

От дясната страна на бюлетината са поставени кръгчета с изписани в тях поредни номера, броят на които отговаря на удвоения брой на мандатите в съответния изборен район, за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ предпочитанието (преференцията) на избирателя за кандидат от кандидатска листа на партия или коалиция. В първото кръгче е изписан номер „101“, а в последния „132“.

Редовете на отделните партии, коалиции и инициативни комитети са отделени един от друг с плътна черна хоризонтална линия.

Решението е взето на заседание на ЦИК, т.2 от дневния ред, проведено на 11.08.2022 г., обективизирано в протокол № 221. На заседанието са присъствали председателя, зам.-председателя и всички членовете на ЦИК, с изключение на един от членовете, което е отразено в протокола. Решението е взето единодушно. Решението е подписано от председателя и секретаря на ЦИК.

Решението е обявено на сайта на ЦИК на 12.08.2022 г. и е изпратено за обнародване в ДВ.

Жалбата срещу решението е подадена на 13.08.2022 г.

При така установените факти, настоящия IX троен състав на АССГ, като извърши цялостна проверка за законосъобразността на оспорения индивидуален административен акт на всички основания по чл. 146 от АПК, по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, достигна до следните правни изводи:

Предмет на оспорване е решение № 1231–НС от 11.08.2022 г. на ЦИК, в частта, с която е утвърден образец на бюлетина за гласуване за народни представители, представляваща приложение № 90-НС.

Жалбата е подадена срещу подлежащ на оспорване административен акт, съгласно разпоредбата на чл. 58, ал.4, вр. чл. 57, ал.1, т. 19 ИК, пред компетентния съд,

съгласно чл. 58, ал.4, вр. ал.1 ИК и в срока за обжалване по чл. 58, ал.4 ИК, от легитимирано лице, тъй като жалбоподателят в качеството му на гражданин и избирател е изложил твърдения за несъответствие на утвърдения образец с предписаното в чл. 261, ал.1, т.5 и ал.3 ИК съдържание на бюлетината за гласуване, поради което жалбата като допустима следва да се разгледа по същество.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

По съответствие с процесуалните правила.

При проверка на всяко от посочените в чл.146 от АПК основания, съдът приема, че същото е валидно и допустимо. Решението е взето от компетентен орган Централната избирателна комисия. ЦИК е постановила решението си, с което е утвърдила образца на бюлетината за гласуване за народни представители, на основание чл. 6, ал.1, вр. 261, ал.1, т.5 ИК, съгласно която разпоредба Централната избирателна комисия утвърждава образците на изборните книжа за всеки вид избор и при необходимост ги изменя. Съгласно чл. 57, ал.1, т.19 ИК в правомощията на ЦИК е да утвърди техническия образец и защитата на бюлетината, не по-късно от 30 дни преди изборния ден, както и да утвърди образец на кочан с хартиените бюлетини. В този смисъл и предвид изричната разпоредба на закона, решението е постановено от компетентен орган.

Решението е изготвено в предписаната от закона писмена форма, в изпълнение на разпоредбите и съответствие с целта на ИК, а именно да бъде одобрена бюлетина, с която да се извърши гласуването на избор на народни представители. Решението съдържа и мотиви за издаването си, като в него е посочено, че се издава на основание чл. 6, ал.1 ИК, която разпоредба задължава ЦИК да утвърди образец на бюлетината за провеждане на съответния избор. Доколкото в Изборния кодекс са предвидени конкретните реквизити на бюлетината и начина на тяхното разполагане, не се налага излагането на конкретни мотиви относно оформлението на бюлетината.

При постановяване на решението са спазени процесуалните правила, регламентирани в ИК. Решението е взето на заседание на ЦИК, на което са присъствали председателя, заместник председателя, секретаря и всички членове на комисията, с изключение на един, което е отразено в протокола, с което е спазено изискването на чл. 53, ал.3 ИК. Решението е взето с единодушие, подписано е от председателя и секретаря на ЦИК, каквото е изискването на чл. 53, ал.4 ИК. За проведеното заседание е съставен протокол № 221/11.08.2022 г., подписан от председателя и секретаря на ЦИК, съгласно чл. 53, ал. 6 ИК. Решението е взето в предвидения 30 дневен срок, преди датата на избора, който е 02.10.2022 г., съгласно чл. 57, ал.1, т.19 ИК. След приемане на решението, същото е обявено на интернет страницата на ЦИК, както и е изпратено за обнародване в ДВ.

По съответствие с материалния закон.

Жалбоподателят възражава, че утвърдената бюлетина, представляваща приложение № 90-НС, за гласуване за народни представители не отговаря на изискванията на чл. 261, ал.1, т.5 и ал. 3 ИК, тъй като изискването на т.5 е в бюлетината да има квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписано „Не подкрепям никого“, а такава няма. А пък реквизитите по чл. 261, ал.1, т. 2, 3 и 5 следва да се изписват в лявата част на бюлетината последователно на отделен хоризонтален ред за всяка партия, коалиция или инициативен комитет. Съдът намира

оспорването за неоснователно. Съгласно разпоредбата на чл. 261 ИК, регламентираща съдържанието на бюлетината, бюлетината за гласуване е обща и на лицевата страна съдържа:

1. наименованието и номера на изборния район;
2. пълното и/или съкратеното наименование на партията или коалицията, посочено в заявлението ѝ за регистрация, или наименованието "Инициативен комитет", като абривиатурата за партия се изписва с "ПП", а за коалиция - с "КП";
3. квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписан поредният номер на партията, коалицията или инициативния комитет, който може да е до 100;
4. кръгчета с изписани в тях поредни номера, броят на които отговаря на удвоения брой на мандатите в съответния изборен район, за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ предпочитанието (преференцията) на избирателя за кандидат от кандидатска листа на партия или коалиция; номерът, изписан във всяко отделно кръгче, означава поредния номер, с който е регистриран кандидатът в кандидатска листа на партия или коалиция плюс 100;
5. квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписано "Не подкрепям никого".

Предвидено е, че редовете на отделните партии, коалиции и инициативни комитети се отделят един от друг с плътна черна хоризонтална линия. Поставени са и конкретни изисквания към мястото, на което следва да бъдат поставени съответните реквизити, като наименованието и номерът на изборния район се изписват на най-горния ред в бюлетината. Реквизитите по ал. 1, т. 2, 3 и 5 се изписват в лявата част на бюлетината, последователно отляво надясно на отделен хоризонтален ред за всяка партия, коалиция или инициативен комитет. Реквизитът по ал. 1, т. 4 се изписва в дясната част на бюлетината. На гърба на бюлетината се отбелязват две места за поставяне на печата на съответната секционна избирателна комисия.

Утвърдената с процесното решение бюлетина на лицевата страна съдържа място за изписване на изборния район и номера му, в горна дясна част на бюлетината – чл. 261, ал.1, т.1 ИК. В средата на бюлетината е изписано наименованието на документа „Бюлетина за народни представители“. В лявата част на бюлетината, последователно отляво надясно, на отделен хоризонтален ред, е поставено квадратче за поставяне на знак „X“ или „V“, в което е поставен номер, който да съответства на номера на партията/коалицията, след което е оставено място за изписване на наименованието на съответната партия, коалиция или инициативен комитет – чл. 261, ал.1, т.2 и т.3 и ал.3 ИК. На последният ред е поставено квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, след което е изписано „Не подкрепям никого“ – чл. 261, ал.1, т. 5. От дясната страна на бюлетината са поставени кръгчета с изписани в тях поредни номера, броят на които отговаря на удвоения брой на мандатите в съответния изборен район, за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ предпочитанието (преференцията) на избирателя за кандидат от кандидатска листа на партия или коалиция. В първото кръгче е изписан номер „101“, а в последния „132“ – чл. 216, ал.1, т.4 и ал.4 ИК. Редовете на отделните партии, коалиции и инициативни комитети са отделени един от друг с плътна черна хоризонтална линия, което отговаря на изискването на чл. 261, ал. 2 ИК.

Действително, както жалбоподателят е посочил, в закона е предвидено, че в бюлетината следва да се съдържа квадратче за поставяне на знак "X" или "V", който

да отразява волята на избирателя, в което квадратче да е изписано "Не подкрепям никого", а в случая квадратчето е празно, за да може да се постави знак "X" или "V", а волята на избирателя „Не подкрепям никого" е поставено след квадратчето. Това обаче съдът не може да приеме като съществено отклонение от изискванията на ИК относно съдържанието на бюлетината, което да доведе до отмяна на решението на ЦИК. Това е така, тъй като е налице достатъчно ясно обозначена възможност за отразяване волята на избирател, който не подкрепя никого от изброените по-горе. Целта на образеца на бюлетината е избирателите да могат без затруднения да изразят своята свободна воля, като посочат че не подкрепят никого от кандидатите. Тази цел е изпълнена с одобрения образец, като е дадена такава възможност и е поставено квадратче, в което избирателя да отрази волята си. Такава е и цялата логика на одобрения образец на бюлетината. В съответствие с чл. 261, ал. 1, т. 5 и ал. 3 от ИК в лявата част на бюлетината последователно е предвидено изписване на отделен ред - "пълното и/или съкратеното наименование на партията или коалицията, посочено в заявлението ѝ за регистрация, или наименованието "Инициативен комитет", предвидено е "квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписан поредният номер на партията, коалицията или инициативния комитет", както и е предвидено квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписано "Не подкрепям никого". Със законовата разпоредба "квадратчето" е предвидено за отразяване волята на избирателя със знак "X" или "V", поради и което в него не би могло да се изпише израза - "Не подкрепям никого". В този смисъл Решение № 2578 от 01.03.2017 г. по адм. д. № 2448/2017 г., IV отд. на ВАС.

Също така, по утвърдения образец е спазена предвидената с чл. 261, ал. 3 от ИК последователност на реквизитите, като изрично е указано, че се изписват отляво надясно на отделен хоризонтален ред за всяка партия, коалиция или инициативен комитет, включително и по отношение на израза "Не подкрепям никого".

Предвид на изложените съображения, настоящият съдебен състав приема, че утвърдения образец на бюлетините за произвеждане на изборите за народни представители на 02.10.2022 г., са в съответствие с чл. 261, ал. 1, т. 5 и ал. 3 от ИК, поради което решението на ЦИК, с което е утвърден образеца, приложение № 90-НС, е законосъобразно и не са налице отменителни основания по чл. 146 от АПК. С оглед на това жалбата срещу решението като неоснователна следва да бъде отхвърлена.

Воден от горното и на основание чл. 58, ал.4 ИК, IX троен състав

#### РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата от Е. Б. К. от [населено място] срещу решение № 1231–НС от 11.08.2022 г. на ЦИК, в частта, с която е утвърден образеца на Бюлетина за гласуване за народни представители, представляваща приложение № 90-НС към решението.

РЕШЕНИЕТО може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд на Р. Б., в 3-дневен срок от датата на обявяването му – 19.08.2022 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: 1.

2.