

РЕШЕНИЕ

№ 7220

гр. София, 29.11.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 66 състав,
в публично заседание на 11.10.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Елка Атанасова

при участието на секретаря Кристина Григорова, като разгледа дело номер **8015** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 от АПК.

Образувано е по молба на Г. С. Д. от [населено място], подадена чрез адв.Ц. С. от САК, срещу отказ, обективиран в писмо рег.№ РД-12-05-203/29.06.2021г. на началника на Общинска служба "Земеделие" [населено място] да регистрира Г. С. Д. като земеделски стопанин, собственик на земеделска земя по Наредба № 3 от 29 януари 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани (Наредба № 3/1999г.). С посоченото писмо жалбоподателят е уведомен, че пререгистрация не може да бъде извършена, поради изтекъл на 11.06.2021г. срок за пререгистрация по Наредба № 3/1999г.

В жалбата, както и с допълнително представени по делото заявления се уточнява, че жалбоподателят е подал заявлението в срок, но от служба „Земеделие“ К. не са му предоставили входящ номер, а вместо това е получил отговор на 29.06.2021г., че му е отказана регистрация. Посочва, че желае изричният отказ да бъде отменен и преписката да бъде върната на Общинска служба „Земеделие“ [населено място] за да бъде извършена регистрацията му като земеделски производител за 2020-2021г.

В проведеното съдебно заседание, жалбоподателят, редовно призован, не се явява. Представява се от адв.С., който поддържа жалбата. Моли отказа да бъде отменен. Претендира присъждане на разноски по делото, за които представя списък.

Ответникът, началник на Областна служба „Земеделие“-К., редовно призован, се представява от юрисконсулт Ш. - М., която оспорва жалбата. Позиция по същество изразява в молба, постъпила по делото на 10.10.2022г., като моли жалбата да бъде

оставена без уважение, като неоснователна и недоказана. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение.

Съдът, след преценка на събраните по делото доказателства и въз основа на доводите и възраженията на страните и проверка на законосъобразността на обжалвания административен акт, съгласно разпоредбата на чл. 146 от АПК, намира за установено следното от фактическа и правна страна:

Жалбоподателят Г. С. Д. е регистриран в Интегрираната система за администриране и контрол /И./ с уникален идентификационен номер УРН 251012 и е подавал заявление за подпомагане по схемите и мерките за директните плащания от кампания 2007г. до 2010г. включително, като след това е преустановил кандидатстването си (съобразно информацията в писмо изх.№ 02-6500/1105 от 11.03.2021г. на зам.изпълнителен директор на ДФЗ до адв.С., л.11). За оторизираните суми за подпомагане на жалбоподателя са налице произнасяния с уведомително писмо /УП/ за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схеми и мерки за директни плащания за кампании 2007, 2008, 2009 и 2010г. По подадените заявления за директни плащания за кампании 2008 г. и 2010 г. са извършени проверки на място от ДФ „Земеделие“ – РА, в резултат на които са открити площи с несъответствия.

На 26.06.2021г. Г. Д. е посетил Общинска служба "Земеделие" - К. за извършване на пререгистрация по Наредба № 3 от 29.01.1999г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани. Пред свидетелката В. В. И. - П., главен експерт в ОС "Земеделие" [населено място], допусната до разпит по искане на жалбоподателя, Г. Д. е направил устно искане за извършване на пререгистрация. Св.И. - П. му разяснила, че т.к. крайният срок за пререгистрация за кампания 2021г. е бил до 11.06.2021г., пререгистрация не може да му бъде извършена. Тъй като жалбоподателят твърдял, че срока е удължен поради пандемията от Ковид-19 и това му е известно, защото е попитал в Областната дирекция "Земеделие", в присъствието на жалбоподателя св.И.-П. провела телефонен разговор със служителка на Областна дирекция "Земеделие" [населено място], която потвърдила, че срока за пререгистрация през 2021г. е изтекъл на 11.06.2021г. Тази свидетелка уточнява, че Д. не се пререгистрира за първи път, като за настоящата година -2022г., пак се е пререгистрал, като е спазил срока.

По искане на жалбоподателя в качество на свидетел е разпитана и втора служителка от ОС Земеделие Костинброд - А. Б. И., на длъжност главен специалист в ОСЗ-К.. От показанията ѝ се установява че не познава жалбоподателя и не може да каже дали е идвал в службата с искане за пререгистрация като земеделски стопанин през 2021г.

На 29.06.2021г. с писмо рег.№ РД-12-05-203. на началника на Общинска служба по земеделие К., жалбоподателя е уведомен, че не може да бъде извършена пререгистрация на земеделски стопанин по Наредба № 3 за 2020/2021г. с до 11.06.2021г. и на 29.06.2021г. тъй като срока за това е бил до 11.06.2021г. Писмото е получено лично от Г. Д. на 29.06.2021г.

В съдебното производство са приети като доказателства представените от ответника с административната преписка, както и допълнително представени от жалбоподателя доказателства, установяващи наличието на подадена Анкетна карта за регистрация на земеделски стопанин /л.50/, с дата 20.02.2020г., подадена в Областна дирекция „Земеделие“, с място на регистриране 68134, С.; анкетен формуляр, рег.№

РЗС-01-14/20.02.2020г.; Декларация по чл.69, ал.1 от ППЗСПЗЗ във връзка с чл.37Б, ал.1 от ЗСПЗЗ за стопанската 2019/2020г. /л.52/; справка за дейността на Г. С. Д., ЕГН [ЕГН], УИНЗС 81923 за стопанската 2019-2020г., с дата на регистрацията 20.02.2020г., издадена от Министерство на земеделието, храните и горите, Регистър на земеделските стопани /л.54/ както и регистрационни карти на земеделския производител /л.55 и л.55 гръб/

Въз основа на така установената фактическа обстановка, съдът формира следните правни изводи:

Жалбата е процесуално допустима. Подадена е в предвидения в чл. 149, ал. 1 от АПК преклузивен срок (на 29.06.2021г. до министъра на земеделието, храните и горите), от надлежна страна, при наличие на правен интерес и срещу индивидуален административен акт, който подлежи на съдебен контрол за законосъобразност.

Разгледана по същество, жалбата се явява неоснователна.

Съгласно чл. 168, ал. 1 АПК съдът преценява законосъобразността на оспорения административен акт на всички основания по чл. 146 АПК, а именно: дали актът е издаден от компетентен административен орган и в установената форма, спазени ли са административно-производствените правила и материално- правните разпоредби по издаването му, съобразен ли е актът с целта на закона.

Съдът приема, че предмет на оспорване е изричен отказ на началника на Общинска служба "Земеделие" [населено място], обективиран в писмо изх. рег.№ РД-12-05-203/29.06.2021г., издадено от началника на ОС "Земеделие" [населено място] да извърши пререгистрация на земеделски стопанин- Г. С. Д..

Съгласно разпоредбите на чл. 6 във вр. с чл.5, ал. 2, 3 вр. с ал. 5 от Наредба № 3 от 29 януари 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани, само регистрираните земеделски стопани със заверени за съответната стопанска година регистрационни карти могат да кандидатстват и да получават финансово подпомагане по съответните схеми и мерки от Европейските земеделски фондове чрез ДФ "Земеделие"; както и средства от централния бюджет за държавни помощи, като при неспазване на задължението по чл.5 ал. 3 земеделският производител губи правата си по чл. 6 до заверка на регистрационната му карта за следващата стопанска година.

Оспореният отказ, обективиран в цитираното писмо на началника на ОС "Земеделие", представлява вид административна услуга, по смисъла на параграф 1 т. 2 б.в от ДР на Закона за администрацията, доколкото се касае за извършване на административни действия, които представляват законен интерес за физическо или юридическо лице, тъй като единствено след като е извършена регистрацията му / пререгистрацията за съответната година като земеделски стопанин / производител и е заверена регистрационната му карта на земеделски производител, жалбоподателят може да кандидатства, респ. и да получи финансово подпомагане в това си качество.

Съгласно разпоредбата на § 8 от ПЗР на АПК уредените в кодекса производства за издаване на индивидуални административни актове и тяхното обжалване по административен и съдебен ред, се прилагат и при извършването на административни услуги, както и при обжалване на отказите за извършването им, освен ако в специален закон не е предвидено друго. В приложимите за случая Закона за подпомагане на земеделските производители/ЗПП/ и Наредба № 3/29.01.1999 г. не е предвиден специален ред за обжалване отказите за извършване на административни услуги от вида на оспорената в настоящото производство, от което следва извода, че в случая

приложение намират общите разпоредби на АПК.

Настоящият състав приема, че оспореният отказ, обективиран в писмо изх. рег.№ РД-12-05-203/29.06.2021г., издадено от началника на ОС"Земеделие" [населено място], е издаден от компетентен орган - началника на ОС "Земеделие" [населено място], по аргумент § 3 от ДР на ЗПЗП и чл. 3, ал. 4 от Наредба № 3 от 29.01.1999 г., в писмена форма, както и че правилно е приложен материалния закон.

Съгласно чл. 5 от Наредба № 3 от 29.01.1999г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани, всеки земеделски стопанин физическо лице или едноличен търговец се вписва в регистъра с регистрационен номер, съответстващ на единния граждански номер (ЕГН), а юридическото лице - с ЕИК по Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел или код по БУЛСТАТ, като въз основа на вписването на земеделския стопанин се издава регистрационна карта по образец съгласно приложение № 1 и справка, генерирана от регистъра, за декларираната от него дейност като неразделна част от регистрационната карта. В ал.3 са разписани и съответните срокове: Регистрираните земеделски стопани или упълномощени от тях лица с нотариално заверено пълномощно представят ежегодно в срок от 1 октомври до края на срока по чл. 12, ал. 2 от Наредба № 5 от 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания (ДВ, бр. 22 от 2009 г.) актуална информация за дейността си чрез анкетна карта с анкетни формуляри. Въз основа на представената информация областна дирекция "Земеделие" заверява регистрационната карта на земеделския стопанин за срок до края на срока по изречение първо за следващата стопанска година и издава справка, генерирана от регистъра, за декларираната от него дейност /по делото е налична на л.54 справка, но касае стопанската 2019-2020г./. При неспазване на задължението по ал. 3 земеделският стопанин губи правата си по чл. 6 до заверка на регистрационната му карта за следващата стопанска година. Крайният срок за пререгистрация е указан в същата ал.3 на чл.5 и препраща към чл.12, ал.2 от Наредба №5 от 27.02.2009г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания-Заявление за подпомагане не може да бъде подадено по-късно от 25 календарни дни след изтичане на срока по чл. 4, ал. 1, а именно през периода от 1 март до 15 май на годината, за която се кандидатства за подпомагане, т.е. до 09 юни на съответната година. Когато 15 май е неприсъствен ден, срокът за подаване на заявления за подпомагане изтича в първия следващ работен ден. От данните по делото е видно, че жалбоподателят е посетил ОСЗ-К., след законовоопределения срок, на 29.06.2021г. за извършване на пререгистрация в съответствие с Наредба № 3 от 29.01.1999г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани.

Правилно и законосъобразно административният орган е отказал пререгистрация, поради непредприемане на горепосочените действия от жалбоподателя в сроковете по Наредба № 3/1999г., и издал обжалвания в настоящото производство отказ, обективиран в писмо рег.№ РД-12-05-203/29.06.2021г. на началника на Общинска служба "Земеделие" [населено място]. Съгласно чл. 5 и 6 от Наредба № 3/29.01.1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските производители, качеството на земеделски производител се удостоверява със заверен от съответната ОД "Земеделие" препис на регистрационната карта, т.е. регистрирането като земеделски производител се удостоверява именно с регистрационна карта, заверена за годината от компетентния орган, съответната ОД "Земеделие". Според последните посочени разпоредби от Наредба № 3/29.01.1999г., само регистрираните земеделски стопани със

заверени за съответната стопанска година регистрационни карти могат да кандидатстват и да получават финансово подпомагане по съответните схеми и мерки от Европейските земеделски фондове чрез ДФ "Земеделие"; както и средства от централния бюджет за държавни помощи, като при неспазване на задължението по чл.5 ал. 3 земеделският производител губи правата си по чл. 6 до заверка на регистрационната му карта за следващата стопанска година.

Предвид изложеното жалбата на Г. С. Д. се явява неоснователна и като такава следва да бъде оставена без уважение.

При този изход на спора и на основание чл. 143, ал.4 АПК на ответника се дължат разноски в общ размер на 100 лв. юрисконсултско възнаграждение, на основание чл. 143 и чл. 144 АПК вр. чл. 78, ал. 8 от ГПК вр. чл. 37 от ЗПП вр. чл. 24 от Наредбата за заплащане на правната помощ, при своевременно направено искане за присъждане на юрисконсултско възнаграждение.

Водим от горното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд София-град, III отделение, 66 състав

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Г. С. Д., подадена чрез адв. Ц. С. от САК, срещу отказ, обективизиран в писмо рег.№ РД-12-05-203/29.06.2021г. на началника на Общинска служба по земеделие К..

ОСЪЖДА Г. С. Д. да заплати на Министерство на земеделието юрисконсултско възнаграждение в размер на 100 (сто) лева.

Решението може да бъде обжалвано с касационна жалба пред Върховния административен съд, в 14-дневен срок от получаването му.

СЪДИЯ: