

РЕШЕНИЕ

№ 3646

гр. София, 05.06.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 77 състав,
в публично заседание на 25.05.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Евгения Баева

при участието на секретаря Розалия Радева, като разгледа дело номер **4977** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), вр. § 1, т. 2 от Закона за администрацията. Образувано е по жалба на „Илеа-М“ ЕООД със седалище и адрес на управление [населено място] срещу отказ на Заместник-председателя на Националния статистически институт – С. да издаде удостоверение за код на основна икономическа дейност по заявление с вх. № УП-1833/11.05.2022 година, обективиран в писмо с изх. № УП-1833/17.05.2022 година.

Жалбоподателят твърди, че оспореният отказ е незаконосъобразен, като постановен при неправилно приложение на материалния закон. Твърди, че ответникът не е изпълнил влязлото в сила решение, постановено по адм.д. № 8565/2020 година по описа на Административен съд – София-град. Моли съда да постанови решение, с което да отмени отказа на Заместник-председателя на Националния статистически институт и да върне преписката за ново произнасяне със задължителни указания за прилагане на правото.

В съдебно заседание жалбоподателят не изпраща представител и не изразява становище по същество.

Ответникът, чрез процесуален представител, оспорва жалбата. Моли съда да постанови решение, с което да я отхвърли. Претендира юрисконсултско

възнаграждение.

Съдът, след преценка на събраните в хода на административното и съдебното производство писмени документи, приема за установено от фактическа и правна страна следното :

С Определение 8987/16.11.2022 година, постановено по делото съдът е прекратил производството по делото, като е приел, че съдържанието на издадения документ, удостоверяващ факти и обстоятелства с правно значение не може да се оспорва по съдебен ред.

С Определение № 4571/02.05.2023 година, постановено по ч.к.адм.д. № 2471/2023 година по описа на Върховния административен съд на Република България прекратителното определение е отменено и делото е върнато за ново разглеждане. За да постанови този резултат съдът е приел, че съдържанието на документа може да бъде оспорено по съдебен ред. Съдът е дал задължителни указания при разглеждането на делото да се установи изпълнено ли е съдебното решение, постановено по адм.д. № 8565/2020 година по описа на Административен съд – София-град, с което е отменен отказът на Заместник-председателя на Националния статистически институт да издаде удостоверение за икономическа дейност.

С Решение № 3818/11.06.2021 година, постановено по адм.д. № 8565/2020 година по описа на Административен съд – София-град, е отменен отказ на Заместник-председателя на Националния статистически институт да издаде удостоверение за икономическа дейност по заявлението на „Илеа-М“ ЕООД в вх. № УП-4060/10.08.2020 година и преписката е върната за произнасяне на органа със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона. Решението е оставено в сила с Решение № 4103/29.04.2022 година, постановено по к.адм.д. № 11203/2021 година по описа на Върховния административен съд на Република България. В мотивите на решението е посочено, че първоинстанционният съд неправилно е дал указания за прилагането на правото.

Между страните не се спори, че жалбоподателят е търговско дружество, което притежава предприятие за дълготрайни и малотрайни детски храни в [населено място], [община], Софийска област.

Със Заявление с вх. № УП-1833/11.05.2022 година жалбоподателят е сезирал Председателя на НСИ-С. с искане за издаване на удостоверение за код на икономическата дейност за периода 2018 – 2021 година.

С писмо с изх. № УП-1833/17.05.2022 година Заместник председателя на НСИ-С. е определил код на икономическата дейност 56.29 по К.-2008 година. За да постанови този резултат органът е приел, че описанието на дейността : приготвяне на храна за деца за непосредствена консумация по предварителни заявки и доставка от дистрибутори до дома на клиента или на друго, посочено от него място попада в код 56.29 от К.-2008 година „Други дейности по приготвяне и доставяне на храна“.

Писмото не е връчено на жалбоподателя, поради което съдът приема, че жалбата е

допустима за разглеждане.

Спорът се свежда до това как трябва да бъде квалифицирана извършваната от жалбоподателя дейност по приготвяне и доставка на храна за деца – детска кухня.

Между страните са налице многогодишни отношения по повод на удостоверението, започнали през 2016 година с писмо с вх. № УП-4692/27.06.2016 година. С писмото е поискана промяна на кода на икономическа дейност от 56.29 на 10.86. Жалбоподателят подробно е обяснил, че развива търговска дейност от 2001 година, като произвежда прясна храна за деца на възраст от 8 месеца до 3 години. Посочено е, че дейността е започната под правноорганизационната форма на ЕТ „Хер – Георги Мешенлиев“, като е копиран модела на работа на държавната детска кухня – приготвяне на храната през нощта и разнос в 8,00 часа до пунктове за продажба и частни адреси. Посочено е, че трайността на храната е била до 4 часа след приготвянето и. Твърди, че като правопреемник на едноличния търговец и в резултат на променената технологията на приготвяне, съхранение и транспорт на храните готовите продукти са получили нов срок на годност от 48 часа.

По това искане е постановен отказ, обективиран в писмо с изх. № УП-4692/01.07.2016 година мотивиран с това, че промяната на технологията на приготвяне на храната не променя характера на дейността, а именно услуги на детски кухни.

На 03.07.2020 година жалбоподателят отново е подал заявление с искане за промяна на кода на икономическа дейност на 10.86 по К. 2008 година, тъй като това е кодът, с който подава годишните си отчети през последните 5 години.

С писмо с изх. № УП-3708/06.07.2020 година жалбоподателят е уведомен, че не е представил доказателства за промяна на характера на дейността, а именно дейност на детски кухни, както вече му е разяснено през 2016 година, както и че Националният статистически институт определя основната икономическа дейност веднъж годишно след подаване на годишен отчет.

На 10.08.2020 година жалбоподателят е подал заявлението, по което е постановен отказът, оспорен по адм.д. 8565/2020 година по описа на Административен съд – София-град.

Заявление с вх. № УП-1833/11.05.2022 година е подадено след проведеното съдебно оспорване, приключило с Решение № 4103/29.04.2022 година, постановено по к.адм.д. № 11203/2021 година по описа на Върховния административен съд на Република България. В заявлението е добавена и 2021 година.

Видно от заключението на Съдебно-икономическата експертиза, приета от съда, като обективна и неоспорена от страните се установява, че основната икономическа дейност на жалбоподателя за периода 2015 – 2021 година е производство на дълготрайни и малотрайни детски храни. Вещото лице е посочило, че допълнителна дейност на дружеството е продажба на стоки в магазин и доставка на произведената продукция. В заключението подробно са описани приходите по години и заетите в

производството лица.

Националният статистически институт осъществява независима статистическа дейност на държавата, осъществява дейността по координиране статистическата дейност на държавата; проучване и обобщаване на обществените потребности от статистическа информация; разработване на стратегия за развитие на националната статистическа система за всеки 5-годишен период в съответствие с 5-годишната Европейска статистическа програма; събиране, обработване и съхраняване на индивидуални и лични данни и статистическа информация; разработване и поддържане на националните статистически класификации, номенклатури, стандарти и методики самостоятелно или с предвидените в нормативен акт органи; предоставяне на статистическа информация за потребителите от страната и от чужбина и др., арг. чл. 6 и 7 от Закона за статистиката.

Правомощията на Председателя на Националния статистически институт, респ. на Заместник председателя са изброени в чл. 9 и 9а от закона статистиката.

Със Заповед № РД-07-281/15.09.2014 година Председателят на Националния статистически институт е възложил на Заместник-председателя правомощията да ръководи, контролира и отговаря за оперативната дейност на Дирекция „Бизнес статистика“, Дирекция „Демографска и социална статистика“, Дирекция „Многосекторна статистика и услуги на потребителите“ и Дирекция „Информационни системи и инфраструктура“. Видно от Процедура PR 16 „Предоставяне на удостоверение относно код на основна икономическа дейност“, версия 4, утвърдена от председателя на Националния статистически институт, в сила от 24.09.2019 година дейността по предоставяне на код за основна икономическа дейност се осъществява от Отдел „Годишна бизнес статистика“, който е структуриран в Дирекция „Бизнес статистика“.

Въз основа на това съдът приема, че оспореният отказ е издаден от компетентен орган в пределите на предоставената му власт. Писмото съдържа разбираеми мотиви и макар, че липсва диспозитив, волята на органа е ясна – отказва да издаде удостоверение с искания код.

Удостоверението за код на икономическа дейност се предоставя на управителя/собственика или на упълномощено от него лице в изпълнение на утвърдени от председателя на Националния статистически институт процедури по ISO 9001:2015-Процедура PR 16 „Предоставяне на удостоверение относно код на основна икономическа дейност“, версия 4. Определянето на код на икономическата дейност се извършва от специалисти в областта на статистиката, въз основа на статистически данни, събирани при провеждане на статистически изследвания, по хармонизирана европейска статистическа методика, описана в Глава 3 на Класификацията на икономическите дейности (К. 2008), достъпна на официалната интернет страница на Националния статистически институт. Номенклатурата К. 2008 е статистическа европейска класификация, приета в съответствие с Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на съвета. Класификацията на икономическите дейности – версия 2008 за краткост наричана К. 2008, а за международно използване NACE.BG 2008, е нова версия на класификацията в рамките на общоевропейския процес на ревизия на действащата статистическа класификация на икономическите дейности в Европейската общност. Това е класификационен стандарт на базата, на

който се разработват, поддържат, внедряват и прилагат националните класификации на страните членки в съответствие с регламента. Съгласно него европейските статистически данни, класифицирани по икономически дейности се събират по NACE.BG 2008 или съответната производна национална класификация. К. 2008 осигурява прякото приложение на NACE, Rev.2 в практиката на Република България. Сравнимостта на статистическите данни на международно ниво се осигурява на базата на интегрирана система на статистическите класификации. В тази система класификациите са хармонизирани и свързани по между си на световно, европейско и национално ниво като следват общи правила за определяне на кодове съобразно основна и допълнителна дейност. Основна дейност на статистическата единица е дейността, която допринася най-голям дял в общата добавена стойност на тази единица. Основната дейност се идентифицира чрез използване на метода „отгоре надолу“ като основната дейност не винаги формира 50% или повече от общата добавена стойност на единицата.

В класификатора за икономическите дейности код 10.86 е „Производство на детски, диетични и други хомогенизирани храни“ и включва производство на храни със специално предназначение : храни за кърмачета, детски хомогенизирани храни на млечна, месна и друга основа, бебешки храни, храни, предназначени за нискоенергийни диети за намаляване на телесното тегло, диетични храни за специални медицински цели, храни с намалено съдържание на натрий, вкл. диетична сол с намалено съдържание или несъдържащи натрий, безглутенови храни, храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване, особено при спортисти, храни за диабетици. Код 56.29 „Други дейности по приготвяне и доставка на храна – приготвяне и доставяне на храна (кетъринг) за определен период по договор с клиента. Храната обикновено се приготвя от централна единица. Кодът включва дейности по приготвяне и доставяне на храна по договор – например за транспортни компании, спортни комплекси и други подобни, дейности на столове или заведения на самообслужване по договор (например за фабрики, болници или училища). В кодът не се включват производството на бързоразваляща се готова храна – 10.89 и търговия на дребно с хранителни стоки – раздел 47.

В конкретния случай основната дейност на жалбоподателя, както се установи и от приетото експертно заключение, се изразява в производство на хранителни продукти - детски храни, която дейност е означена с код 10.86 по К. 2008.

Производството на детски храни – дълготрайни и малотрайни, не може да бъде определено като дейност, подлежаща на означаване с код по К. 2008 56.29 „Други дейности по приготвяне и доставяне на храна“. Под този код се включват дейности по приготвяне и доставяне на храна по договор (напр. за транспортни компании, спортни комплекси и др. подобни); дейности на столове или заведения на самообслужване по договор (напр. за фабрики, офиси, болници или училища), като тези дейности категорично се разграничават от дейността, осъществявана от жалбоподателя.

Ето защо, като е отказал да издаде на жалбоподателя удостоверение с код на икономическата дейност, съответстващ на основната му търговска дейност, ответникът е постановил незаконосъобразен административен акт, който следва да бъде отменен и делото, като преписка да бъде върнато за ново произнасяне, съобразно указанията по тълкуването и прилагането на закона, дадени в мотивите на настоящото решение.

На жалбоподателя следва да се присъдят направените пред инстанцията съдебно-деловодни разноси в размер на 1 450 лева, от които 50 лева за образуване на делото, 400 лева, изплатено възнаграждение на вещото лице и 1 000 лева, изплатено адвокатско възнаграждение.

Водим от горното, съдът

РЕШИ:

ОТМЕНЯ отказ на Заместник-председателя на Националния статистически институт – С. да издаде удостоверение за код на основна икономическа дейност по заявление с вх. № УП-1833/11.05.2022 година, обективиран в писмо с изх. № УП-1833/17.05.2022 година, по жалбата на „Илеа-М“ ООД със седалище и адрес на управление [населено място], район „П.“, [улица], ет. 2, ап. 7, ЕИК[ЕИК] и ВРЪЩА преписката за ново произнасяне, при съобразяване на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени в мотивите на настоящото решение, в 7-дневен срок от влизането му в сила.

ОСЪЖДА Националния статистически институт, [населено място], [улица] ДА ЗАПЛАТИ на „Илеа-М“ ООД със седалище и адрес на управление [населено място], район „П.“, [улица], ет. 2, ап. 7, ЕИК[ЕИК] сумата в размер на 1 450 (хиляда четиристотин и петдесет) лева, представляваща съдебно-деловодни разноси.

РЕШЕНИЕТО може да се обжалва с касационна жалба в 14-дневен срок от съобщаването му пред Върховния административен съд на Република България.

СЪДИЯ: