

РЕШЕНИЕ

№ 6329

гр. София, 13.11.2020 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 73 състав,
в публично заседание на 28.10.2020 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Елеонора Попова

при участието на секретаря Кристина Българиева, като разгледа дело номер **4460** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.13, ал.5 от Закона за социалното подпомагане (ЗСП) във вр. с чл. 145 – 178 от Административно – процесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на В. Б. М. от [населено място], [улица]/ до поискване/ срещу заповед № ЗСП/Д-С-КС/1528 О/04.02.2020 г. на директор на дирекция „Социално подпомагане“ - К. село, потвърдена с Решение № 22-РД06-0058 от 26.03.2020 г. на директор на РДСП- С.- град. Моли заповедта да бъде отменена.

Ответникът директор на Дирекция „Социално подпомагане”-К. село редовно призован не изпраща представител и не изразява становище по жалбата.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - С. град, като прецени доводите на страните във връзка със събраните по делото доказателства, намира следното:

На 31.10.2019 г. В. Б. М. е подала заявление-декларация с вх. №ЗСП/Д-С-КС/1528 за отпускане на целева помощ за отопление с електроенергия за отоплителен сезон 2019/2020 г.. Декларирала е, че е неомъжена, безработна, пенсионер, с определени 98% трудова неработоспособност, живее сама в тристайно жилище, общинска собственост, на посочения в заявлението-декларация адрес.

По повод на подаденото заявление-декларация е изготвен социален доклад, според който при служебна проверка в Р. е установено, че няма несъответствие в декларираните данни по отношение на настоящ адрес, семейно положение и трудова заетост. При двукратните посещения на адреса социални работници не са намерили М., а друго семейство и са оставили уведомявания за явяване на лицето в 3- дневен

срок в дирекция „Социално подпомагане" - К. село за справка, което не е сторено. На 20.11.2019 г. социален работник е изготвил социален доклад, в който е направено мотивирано предложение за отказ за отпускане на целева помощ за отопление, тъй като извършването на социална анкета е невъзможно, поради това че лицето не живее на настоящия си адрес.

Със заповед №ЗСП/Д-С-КС/1528 21.11.2019 г. на директора на дирекция „Социално подпомагане" - К. село, на М. е отказана целевата помощ за отопление с електроенергия за отоплителен сезон 2019/2020 г. По повод подадената жалба срещу заповедта, с Решение №22-РД06-0023 от 21.01.2020 г. на и. д. директор на Регионална дирекция за социално подпомагане - С.-град е отменена заповед №ЗСП/Д-С-КС/1528 на директора на дирекция „Социално подпомагане"- К. село, като са дадени указания извършване на социално проучване при спазване на нормативната уредба и произнасяне с нов административен акт.

На 04.02.2020 г. е изготвен нов социален доклад, от социален работник, според който на 22.01.2020 г. е направена актуална проверка в Р. и е установено, че няма несъответствие в декларираните данни по отношение на настоящ адрес, семейно положение, здравословно състояние и трудова заетост, няма данни и за учебната заетост на В. М..

Направени са две посещения от социални работници при дирекция „Социално подпомагане" - К. село на настоящия адрес на жалбоподателката за извършване на социална анкета: на 22.01.2020 г. и на 28.01.2020 г., като са оставени уведомления по реда на чл. 27, ал. 5 и ал. б от ППЗСП. В дадения 3-дневен срок лицето не се явило за справка в дирекцията. Отново е установено, че на адреса живеят други хора. Направено е мотивирано предложение за отказ на еднократна помощ по чл. 16 от ППЗСП, тъй като и след връщането на преписката за преразглеждане и направените нови две посещения на адреса лицето не се е отзовало на оставените уведомления и не е възможно да се извърши цялостна социална анкета.

Издадена е обжалваната заповед ЗСП/Д-С-КС/1528 О от 04.02.2020 г. на директора на дирекция „Социално подпомагане"- К. село, с която е отказана целева помощ за отопление с електроенергия, с мотиви: На основание чл. 27, ал. 7 от ППЗСП - не е спазено условието на чл. 4, ал. 3 от Наредба № РД-07-5 от 16.05.2008 г. на министъра на труда и социалната политика и чл. 27, ал. 5 и ал. 6 от ППЗСП - невъзможност за цялостно извършване на социална анкета, тъй като лицето не живее на настоящия си адрес и не е установено местоживеенето му.

Заповедта е оспорена по административен ред от М.. С Решение № 22-РД06-0058 от 26.03.2020 г. на директор на РДСП- С.- град, е отхвърлена жалбата на В. М. срещу заповед №ЗСП/Д-С-КС/1528 О от 04.02.2020 г. на директора на дирекция „Социално подпомагане" - К. село за отказ на целева помощ за отопление с електроенергия, за отоплителен сезон 2019/2020 г. /в заповедта е допусната техническа грешка при изписване на отоплителния сезон, изрично отразена в решението/, на основание чл. 4, ал. 3 от Наредба № РД-07-5 от 16.05.2008 г. на министъра на труда и социалната политика във връзка с чл. 27, ал. 5, ал. 6 и ал. 7 от Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане (ППЗСП).

При така установените факти, СЪДЪТ обосновава следните правни изводи:

Жалбата, по която е образувано настоящето съдебно производство е подадена в срока по чл.149, ал.1 АПК, от легитимирано лице и срещу подлежащ на оспорване индивидуален административен акт, поради което е процесуално допустима.

Разгледана по същество е неоснователна.

Съгласно чл.168, ал.1 вр. чл.146 АПК съдът проверява законосъобразността на оспорения административен акт, като прецени дали е издаден от компетентен орган и при спазване на установената форма, спазени ли са процесуалните и материалноправни разпоредби по издаването му и съобразен ли е с целта на закона. Съдът приема, че оспорената заповед №ЗСП/Д-С-КС/1528 О от 04.02.2020 г. на директора на дирекция „Социално подпомагане“ - К. село е издадена от компетентен административен орган по чл.13, ал.2 ЗСП и е мотивирана от правна и фактическа страна съобразно чл.59, ал.2 АПК.

Настоящата инстанция намира, че спорът между страните е правен относно изпълнението на изискванията на чл.27, ал.2, 3, 4 и 5 ППЗСП. Съгласно чл.8 ППЗСП социалните помощи се отпускат на лица и семейства по настоящ адрес, на който се извършва и социалната анкета. Съгласно чл.12, ал.2 от ЗСП социалните помощи се отпускат след преценка на: 1. доходите на лицето или семейството; 2. имущественото състояние; 3. семейното положение; 4. здравословното състояние; 5. трудовата и учебната заетост; 6. възрастта; 7. други констатирани обстоятелства. Социални помощи се отпускат въз основа на заявление-декларация, подадено от нуждаещия се или от упълномощено от него лице със заповед на директора на дирекция "Социално подпомагане" или от упълномощено от него длъжностно лице след преценка на всички данни и обстоятелства, констатирани със социална анкета. Отказът за отпускане на социални помощи задължително се мотивира (чл.13, ал.3 от ЗСП).

Съгласно разпоредбата на чл.27, ал.2 от ППЗСП социалната анкета се провежда в дома на лицето или семейството по настоящ адрес. В § 1, т. 11 от ДР към ЗСП законодателят е дал легална дефиниция на понятието "социална анкета". Това е дейност по установяване наличието на условията за упражняване на правото на социално подпомагане, извършена от социални работници в Дирекция "Социално подпомагане", която се изразява в проверки в дома на лицето и/или семейството, в проучване на документацията и събиране на информация. От разпоредбите на чл. 27, ал. 1 и ал. 2 от ППЗСП става ясно, че в срок до 20 дни от подаване на молбата-декларация, социален работник извършва социална анкета и изготвя социален доклад съгласно приложение No 2, като социалната анкета се провежда в дома на лицето или семейството по настоящ адрес. В случай, че поради отсъствие на лицето или семейството социалната анкета не може да бъде извършена, социалният работник оставя уведомление по образец съгласно приложение No 1а, в което се определя 3-дневен срок на лицето да се яви в ДСП за справка. Ако в срока по ал. 3 лицето не се яви, се прави повторно посещение в дома и ако лицето или семейството отново не може да бъде намерено, се оставя второ уведомление с указан 3-дневен срок за явяване в ДСП /чл. 27, ал. 4 от ППЗСП/. Съгласно чл. 27, ал. 5 от ППЗСП ако в срока по ал. 4 лицето не се яви за справка в ДСП, социалният работник прави мотивирано предложение за отказ поради невъзможност за извършване на социална анкета. С посочената правна норма от ППЗСП е предвидено като част от процедурата по отпускане или отказване на помощ да бъде проведена анкета на заявителя. В случая жалбоподателят М. е била посетена на декларирания адрес, но не е открит от социалните работници. Изготвени са уведомления по чл.27, ал.3 и ал.4 ППЗСП.

Според Наредба № РД-07-5 от 16 май 2008г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление право на целева помощ за отопление имат лицата и семействата, чийто средномесечен доход за предходните 6 месеца преди месеца на

подаване на заявлението-декларация е по-нисък или равен от диференциран минимален доход за отопление и отговарят на условията по чл. 10 и 11 от Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане (ППЗСП).

При определяне правото на целеви помощи за отопление от значение са обстоятелства като: дали лицето живее само или с други лица в едно жилище, дали има деца и каква е тяхната възраст, учат ли, дали е самотен родител. В заявлението-декларация задължително се заявява видът на ползваното отопление - топлоенергия, електроенергия, твърдо гориво или природен газ. Според чл.4, ал.3 от наредбата в срок до 20 дни от подаване на заявлението социален работник извършва социална анкета и изготвя социален доклад по чл. 27 ППЗСП, съдържащ мотивирано предложение за отпускане или отказ на целева помощ. В 7-дневен срок от изготвянето на социалния доклад директорът на дирекция "Социално подпомагане" или упълномощено от него длъжностно лице издава заповед за отпускане или отказ на помощта. Целевата помощ за отопление се предоставя при отопление с топлоенергия, електроенергия и природен газ - в пари на правоимащото лице или семейство; при отопление с твърдо гориво: а) в пари на правоимащото лице или семейство; б) на търговец на твърдо гориво, който е осъществил доставката - при изрично отразено в заявлението-декларация желание от страна на лицето или семейството. Дирекции "Социално подпомагане" представят до 30 ноември на съответните електроразпределителни дружества списъци, съдържащи трите имена на бенефициента, клиентски номер и титуляр на сметката, за които е издадена заповед за отпускане на целева помощ за отопление с електроенергия. Електроразпределителните дружества връщат информация на дирекции "Социално подпомагане" по подадените списъци за наличие на неразплатени в срок задължения и предприети действия по прекъсване на електрозахранването за всеки едни от месеците през отоплителния сезон. При установяване на случаи по ал. 3, в които отпуснатата помощ не е била използвана по предназначение, се прилагат разпоредбите на чл. 14, ал. 6 ЗСП.

Видно е от преписката, че на 31.10.2019г. е подадено в дирекция СП „К. село“ заявление – декларация от Е. – В. Виолетова М., с постоянен и настоящ адрес [населено място], бул. България, №50, за отпускане на целева помощ за отопление с електроенергия. По повод на това заявление социални работници от дирекцията са посетили посочения адрес на посочените по-горе дати, но не са намерили заявителката в жилището. Оставени са уведомления по образец за извършените посещения, копия от които са приложени по делото.

От социалния доклад е видно, че заявителката е в трудоспособна възраст, но притежава ЕР на ТЕЛК със срок до 01.11.2020г. с определени 90% трайно намалена работоспособност и с общ доход на семейството от предходните 6 месеца- пенсия 1514,04лв.. При двукратните посещения не е намерена в жилището, в което е нейния настоящ адрес, не живее там, жилището се обитава от други хора. Не се е отзовала на оставените ѝ уведомления, не е установено местоживеенето ѝ и не е могла да бъде извършена социална анкета в дома по настоящ адрес. Органите на РДСП не са могли да установят контакт с М., да извършат социална анкета и да установят дали отговаря на условията за отпускане на целевата помощ, за която е кандидатствала, включително да установят какъв вид отопление ползва.

Предвид изложеното, оспорената заповед е издадена от компетентен орган, при спазване на процесуалните правила, като е изготвен социален доклад, съдържащ

мотивирано предложение за отказ на целева помощ, поради невъзможност за провеждане на социална анкета. Спазени са разпоредбите на материалния закон– Правилника за прилагане на ЗСП и Наредба № РД-07-5 от 16 май 2008г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление при постановяване на отказа, който е мотивиран. От събраните по делото доказателства се установяват фактическите обстоятелства, посочени като мотиви на заповедта. Помощта за отопление има изключително целеви характер, поради което предоставянето ѝ, както и нейният конкретен вид и размер трябва да бъде съобразено с определени обстоятелства, които могат да се установят само чрез извършване на социална анкета в дома по настоящ адрес на заявителка. Това е задължителен етап от административното производство, който по независещи от органите на дирекция СП „К. подпомагане“ причини не е могъл да бъде осъществен.

Предвид горното, съдът намира, че в този случай постановеният отказ се явява законосъобразен, а жалбата като неоснователна следва да се отхвърли.

Мотивиран от горното Административен съд– София град, III-то отделение, 73-ти състав

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на В. Б. М. от [населено място], [улица]/ до поискване/ срещу Заповед № ЗСП/Д-С-КС/1528 О/04.02.2020 г. на директор на дирекция „Социално подпомагане“- К. село, потвърдена с Решение № 22-РД06-0058 от 26.03.2020 г. на директор на РДСП- С.- град.

Решението не подлежи на касационно обжалване на основание чл.13, ал.6 от Закона за социално подпомагане.

СЪДИЯ: