

# РЕШЕНИЕ

№ 3160

гр. София, 22.06.2020 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 54 състав,**  
в публично заседание на 21.05.2020 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Атанас Николов**

при участието на секретаря Ирена Йорданова, като разгледа дело номер **281** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. от Административно-процесуалния кодекс вр. с чл. 19, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - схема "училищен плод" и схема "училищно мляко.

Образувано е по жалба на [фирма] с ЕИК 131318482 със седалище и адрес на управление в [населено място] срещу Уведомително писмо изх. № 01 - 2600/5324 от 11.09.2019г. на Изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“ за отхвърляне на заявка за плащане 02/22/290518/90392 от 10.04.2019г. и заявка за плащане 03/22/290518/90392 от 10.05.2019г. по схема „Училищно мляко“. Наведение са съображения за незаконосъобразност на постановения административен акт. В с.з. страните редовно призовани не се явяват и не се представляват.

По фактите.

Предмет на съдебния контрол е Уведомително писмо с изх. № 01-2600/5234-4 от 15.11.2019 г. за отхвърляне на заявка за плащане с рег. № 02/22/290518/90392 от 10.04.2019г. и №03/22/290518/90392 от 10.05.2019г. по схема „Училищен плод“, с което на основание чл. 19, ал. 3, т. 2 от Наредбата, е отказано плащане по заявка на жалбоподателя, в качеството му на доставчик по схема "Училищно мляко" за периода

08.01.2019г. – 31.03.2019г. и 01.04.-30.04.2019 г.

От представените по делото доказателства се установява, че в сроковете и по реда на чл. 14 и чл. 15, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - схема "Училищен плод" и схема "Училищно мляко", изпълнителният директор на ДФЗ е издал Акт за одобрение на [фирма] за изпълнител по схема "Училищно мляко" за доставяне на мляко и млечни продукти и по схема „Училищен плод“ а предоставяне на плодове и зеленчуци смисъла на чл. 10 от Наредбата на учениците в учебните заведения. Видно от доказателствата включени в административната преписка на л. 28 и сл. От делото в списъците са посочени наименованията на съответните учебни заведения, както и броя на доставките, които следва да бъдат доставени.

По делото е представена заявка за плащане, подадена за периода 08.01.2019г. – 31.03.2019г. и 01.04.-30.04.2019 г. по схема училищно мляко и по схема училищен плод подадена и е получена от ответника по жалбата в рамките на законовия срок. Към заявката са представени приемо-предавателни протоколи-декларации и фактури – л.12-57 от делото. От представената по делото /стр. 193-201/ фактури и документи за поризход се установява, че [фирма] за процесния период е закупила млечни продукти – български кашкавал, сирене и прясно пастьоризирано мляко.

По делото /стр. 145/ е представено уведомително писмо изх.№ 08.07.2019г. издадено от зам. Изпълнителния директор на ДФЗ отправено до жалбоподателя за искане на допълнителна информация, с което са поискани обяснения относно констатираните несъответствия, а именно: не е изпълнено условието на чл. 11, ал.1 от Наредбата най-малко S от доставките на всеки заявител да са прясно пастьоризирано или кисело мляко, а по отношение на пресните зеленчуци . моркови да се уточни количеството и от кой местен производител са. На жалбоподателя е даден 10 дневен срок за представяне на изисканите документи и обяснения, като е уведомен изрично, че в случай, че не отстрани констатираните нередовности, непълноти и неясноти в заявените данни или не представяне на исканите документи необходими за установяване верността на заявените данни до изтичане на посочения срок ДФЗ ще постанови цялостен или частичен отказ на исканото плащане.

С Уведомително писмо изх. № 01 - 2600/5324 от 11.09.2019г. на Изпълнителния директор на ДФЗ „Земеделие“ за отхвърляне на заявка за плащане 02/22/290518/90392 от 10.04.2019г. и заявка за плащане 03/22/290518/90392 от 10.05.2019г. по схема „Училищно мляко“ е отхвърлено постъпилото искане за плащане.

От правна страна.

Жалбата е подадена от надлежна страна, за която е налице пряк и непосредствен интерес от обжалването. Подадена е в срок и е процесуално допустима. Разгледана по същество тя е основателна.

Обжалвания административен акт е издаден от компетентен орган и в предвидената от закона форма.

Съгласно действащата към датата на кандидатстването по програмата и издаването на акта за одобрение редакция на чл.11 от Наредбата за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - схема "Училищен плод" и схема "Училищно мляко"

Млякото и млечните продукти се предоставят на децата и учениците чрез извършване на до 50 доставки в рамките на учебната година, като поне веднъж месечно се доставя мляко за пиене. Продуктите се раздават равномерно чрез извършване средно по две доставки на седмица, но не повече от 10 доставки на месец. Когато доставчик по схема "Училищно мляко" е производител, той доставя по схемата само продукти, които са произведени от него. С ПМС № 32 от 22 февруари 2019 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения – Схема „Училищен плод“ и Схема „Училищно мляко“, приета с Постановление № 251 на Министерския съвет от 2016 г. е изменен чл. 11 от Наредбата като е посочено, че млякото и млечните продукти се предоставят на децата и учениците в рамките на учебната година, като броят на доставките е до 50. Най-малко 1/2 от доставките на всеки заявител са прясно пастьоризирано мляко или кисело мляко, като най-малко една доставка месечно е прясно пастьоризирано мляко. Броят на доставките за всяка учебна година се определя от изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие" в срок до 15 август съобразно прогнозата за бюджета по Схема "Училищно мляко". Продуктите се раздават равномерно чрез извършване средно по две доставки на седмица, но не повече от 10 доставки на месец. Когато доставчик по Схема "Училищно мляко" е производител, той доставя по схемата само продукти, които са произведени от него. По схема "Училищно мляко" се разпределят най-малко 3 различни вида продукти месечно. Съгласно § 23 от Наредбата /Изм. – ДВ, бр. 19 от 2019 г., в сила от 5.03.2019 г./ заявителите по схемите, одобрени по досегашния ред, извършват доставки съгласно издадените актове за одобрение, като в едномесечен срок от влизането в сила на наредбата привеждат графици за доставка за настоящата учебна година в съответствие с изискванията на наредбата. Видно от доказателствата по делото е, че жалбоподателят е сезирал административния орган с искане за заплащане по схемата за извършени доставки за периода 08.01.2019г. – 31.03.2019г. и 01.04.-30.04.2019 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 146 от АПК, съдът преценява законосъобразността на административния акт, като проверява дали е издаден от компетентен за това орган и в съответната форма, спазени ли са процесуалноправните и материалноправните разпоредби по издаването му и съобразен ли е с целта, която преследва закона. По отношение и на двете заявки, видно от съдържанието им - заявка за плащане 02/22/290518/90392 от 10.04.2019г. и заявка за плащане 03/22/290518/90392 от 10.05.2019г, от страна на административния орган не са били дадени конкретни указания за отстраняване на нередовности в какъвто смисъл е разпоредбата на закона, а са отбелязани констатации след които липсват конкретни указания, които следва да бъдат изпълнени. Констатациите биха могли да се възприемат като мотиви за отказ, но не и като конкретни указания за отстраняване на нередовности по заявката. Това е довело до нарушение на процесуалните правила и са поставили ответника в изначална невъзможност да разбере какво се иска от него да изпълни. Административният орган е бил длъжен да изследва и обсъди наличието или отсъствието на правно значимите факти, обосноваващи постановения от него акт. Неизпълнението на това задължение е довело до издаването на незаконосъобразен административен акт, който следва да бъде отменен.

С оглед на горното жалбата се явява основателна, поради което оспореният

административен акт следва да се отмени като незаконосъобразен, като преписката се върне за ново произнасяне, съгласно мотивите на настоящото решение.

При този изход на делото на жалбоподателя се дължат доказаните разноски за държавна такса в размер на 50 лв.

С тези мотиви, съдът

**Р Е Ш И:**

ОТМЕНЯ по жалба на [фирма] с ЕИК[ЕИК] със седалище и адрес на управление в [населено място] срещу Уведомително писмо изх. № 01 - 2600/5324 от 11.09.2019г. на Изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“ за отхвърляне на заявка за плащане 02/22/290518/90392 от 10.04.2019г. и заявка за плащане 03/22/290518/90392 от 10.05.2019г. по схема „Училищно мляко“.

ВРЪЩА преписката на административния орган за ново произнасяне, съобразно дадените по-горе указания по тълкуване и прилагане на закона.

ОСЪЖДА ДФ "Земеделие" да заплати на [фирма] с ЕИК[ЕИК] със седалище и адрес на управление в [населено място] разноски по делото в размер общо на 50 лв.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок от връчването му на страните пред Върховния административен съд на Република България.

**СЪДИЯ:**