

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 10317

гр. София, 29.06.2024 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, III КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ,
в закрито заседание на 29.06.2024 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Десислава Корнезова

ЧЛЕНОВЕ: Боряна Петкова

Николай Ингилизов

като разгледа дело номер **5694** по описа за **2024** година докладвано от съдия Боряна Петкова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на Глава десета от Административно-процесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба с вх. №19754/03.06.2024г., подадена от Д. В. като член на Управителния съвет и представляващ СДРУЖЕНИЕ ГРАЖДАНСКА ИНИЦИАТИВА ЗА ОБЩЕСТВЕН И РЕЛСОВ ТРАНСПОРТ, ЕИК[ЕИК], срещу ЗАПОВЕД №3-666/01.04.2024г. на генералния директор на Държавно предприятие „Национална компания железопътна инфраструктура“. С оспорвания акт, на основание чл.20, ал.1, т.1 от Закона за железопътния транспорт (ЗЖТ) във вр. с чл.14 от Наредбата за категоризация на железопътните линии в РБългария, включени в железопътната инфраструктура, и закриване на отделни линии или участъци от линии (Наредбата) и съгласуван от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията Доклад с рег. №10-22-370/26.03.2024г., е ЗАКРИТА, смятано от 00⁰⁰ ч. на 02.04.2024г., железопътна линия Захарна фабрика – Стан в участъка от гара Захарна фабрика до [улица]от км. 2+606 до км. 5+364 с дължина 2758 м., заедно с четирите железопътни прелези на км. 3+345, км. 3+500, км. 4+080 и км. 4+800.

Жалбоподателят претендира за недействителност на оспорвания акт, като издаден от некомпетентен орган, в противоречие с основополагащи принципни свръхповелителни правни норми, при допуснати съществени нарушения на процесуалните правила и в несъответствие с материалноправните норми и с целта на закона. Моли съда да прогласи за нищожна или евентуално да отмени като незаконосъобразна Заповед №3-666/01.04.2024г. В жалбата е предявено и искане за спиране на предварителното изпълнение на акта, в случай, че такова е било предвидено.

В Становище с вх. №20085/07.06.2024г. ответникът – ГЕНЕРАЛЕН ДИРЕКТОР на Държавно предприятие „Национална компания железопътна инфраструктура“ (ДП

НКЖИ), прави възражение за недопустимост на жалбата и евентуално я оспорва като неоснователна. Поддържа, че процесната Заповед не е нито индивидуален, нито общ административен акт и съответно не подлежи на оспорване по реда на АПК.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД София – град, като взе предвид становищата на страните, обсъди твърденията за недействителност на оспорвания акт и прецени събраните писмени доказателства, приема от правна страна следното:

Жалбата е ПРОЦЕСУАЛНО НЕДОПУСТИМА, на основание чл.159, т.1 АПК - подадена е срещу акт, който няма качеството на индивидуален или общ административен акт .

Съгласно изричната норма на чл.9 ЗЖТ Националната компания „Железопътна инфраструктура“ (НКЖИ) е държавно предприятие по чл.62, ал.3 от Търговския закон (ТЗ) и е основен управител на железопътната инфраструктура. В ал.4 на чл.9 ЗЖТ е регламентирано, че НКЖИ управлява имущество - публична и частна държавна собственост, предоставено от държавата за изпълнението на предмета ѝ на дейност с решение на Министерския съвет (МС). Организацията, ръководството и контролът на цялостната дейност на НКЖИ се осъществяват от генералния директор по силата на чл.20 ЗЖТ.

Условията и редът за изграждане, поддържане, развитие и експлоатация на железопътната инфраструктура, изискванията за безопасност и оперативна съвместимост, както и взаимоотношенията между превозвачи и клиенти при предоставяне на железопътни превозни услуги са определени в Закона за железопътния транспорт. Дейностите, които не са предмет на закона са изрично и изчерпателно посочени в чл.2. Съгласно т.3 на чл.2 ЗЖТ изключен от обхвата на закона е вътрешният железопътен транспорт на Министерството на вътрешните работи (МВР), Министерството на отбраната (МО) и други ведомства, дружества или предприятия, с изключение на дейностите, свързани с изискванията по техническата експлоатация и безопасността на движението.

Според определението, дадено в чл.7 от Наредбата линиите от вътрешния железопътен транспорт на ведомства, дружества или предприятия по смисъла на чл.2, т.3 ЗЖТ, които са предназначени за осъществяване на връзката с железопътните линии, включени в железопътната инфраструктура, са железопътни линии III категория. Тези линии се закриват от собствениците им след съгласуване с министъра на транспорта (чл.14, ал.1 от Наредбата).

С Постановление на Министерския съвет (ПМС) №324/23.12.2003г. е променена от II на III категорията на железопътните линии и участъците от железопътни линии, изрично и изчерпателно посочени в Приложение №1, сред които и процесната: Захарна фабрика – Стан (т.13). Със Заповед №1440/18.08.2020г. на генералния директор на ДП НКЖИ е закрита част от железопътната линия Захарна фабрика – Стан в участъка от [улица]до бившата гара Стан от км. 5+346 до км. 6+520 с дължина 1156 м.

С Решение по т.14.1.1. по Протокол №05-02/01.02.2024г. Управителният съвет (УС) на ДП НКЖИ е дал съгласие за стартиране на процедура за съгласуване с министъра на транспорта и съобщенията за закриването и демонтирането на железопътна линия Захарна фабрика – Стан в процесния останал участък от [улица]до гара Захарна фабрика от км. 2+606 до км. 5+364 с дължина 2758 м.

На основание чл.14, ал.1 от Наредбата генералният директор на ДП НКЖИ е

представила за съгласуване от министъра на транспорта и съобщенията Доклад за закриване и демонтиране на железопътна линия Захарна фабрика – Стан в участъка от [улица]до гара Захарна фабрика. С писмо рег. №10-22-370/26.03.2024г. министърът е уведомял генералния директор на ДП НКЖИ, че след изразено положително становище от Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ (ИА ЖА) съгласува закриването на участъка от железопътна линия III категория - Захарна фабрика – Стан.

При така установените факти и проследената нормативна уредба настоящият решаващ състав приема, че при издаване на оспорваната Заповед генералният директор на НКЖИ не действа като административен орган по смисъла на §1, т.1 от Допълнителните разпоредби на АПК, а като орган на управление на държавното предприятие, който упражнява правата на собственост на държавата именно в качеството му на орган на управление. Следователно, производството по закриване на железопътни линии с III категория (каквото безспорно е настоящето), няма белезите на административно такова и актовете, които се издават от генералния директор, не са нито индивидуални, нито общи административни актове и не подлежат на съдебен контрол за законосъобразност по реда и при условията, установени в АПК.

При направения извод за недопустимост на жалбата срещу Заповед №3-666/01.04.2024г., недопустимо е и искането за спиране на предварителното й изпълнение, в случай, че такова е било предвидено.

Така мотивиран и на основание чл.159, т.1 във вр. с чл.184 АПК, Административен съд София - град, III^{-ти} Тричленен състав,

ОПРЕДЕЛИ

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалбата на Сдружение Гражданска инициатива за обществен и релсов транспорт, ЕИК[ЕИК], срещу ЗАПОВЕД №3-666/01.04.2024г. на генералния директор на Държавно предприятие „Национална компания железопътна инфраструктура“.

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ искането на Сдружение Гражданска инициатива за обществен и релсов транспорт, ЕИК[ЕИК] за спиране на предварителното изпълнение на Заповед №3-666/01.04.2024г.

ПРЕКРАТЯВА производството по адм. дело №5694/2024г.

Определението подлежи на обжалване с частна жалба пред на Върховния административен съд на Р България, в 7-дневен срок от съобщаването му на страните.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: 1.

2.

