

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 33685

гр. София, 15.10.2025 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 68 състав, в
закрито заседание на 15.10.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Вяра Русева

като разгледа дело номер **10535** по описа за **2025** година докладвано от съдията,
и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. АПК вр. с чл.215 от ЗУТ.

Образувано е по жалба на Н. Н. К. срещу мълчалив отказ на Кмета на Столична община да се произнесе по заявление от 11.07.2025г за изработване на ПУП –ПЗ за ПИ 44063.6217.370, с Л., район П..

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СОФИЯ-град, след като се запозна с приложенията към жалбата писмени доказателства и обсъди твърденията на жалбоподателя за незаконосъобразност на атакувания акт, приема от правна страна следното:

Според чл.129, ал.2 от ЗУТ (2) (Изм. - ДВ, бр. 17 от 2009 г., доп. - ДВ, бр. 82 от 2012 г., в сила от 26.11.2012 г., доп. - ДВ, бр. 13 от 2017 г., изм. - ДВ, бр. 16 от 2021 г.) Подробният устройствен план в обхват до един квартал, а в Столичната община и в градовете с районно деление - в обхват до три квартала, както и за поземлени имоти извън границите на населени места и селищни образувания, включително за необходимите за тях елементи на техническата инфраструктура, се одобрява със заповед на кмета на общината. Заповедите на кмета на общината се издават в 14-дневен срок след приемането на съответния проект за подробен устройствен план от общинския експертен съвет

Видно от приложенията по административната преписка Протокол № ЕС–Г-54 от 6.08.2025г , т.14 от заседание на Общинския експертен съвет /ОЕСУТ/ се установява, че по заявлението на жалбоподателя от 11.07.2025г общинският експертен съвет /ОЕСУТ/ е дал становище, че представеното искане за разрешаване изработване на проект за ПУП-ПЗ не подлежи на допускане , поради това, че достъпът до имота преминава през имот с трайно предназначение „дере“ и не е доказан наличието на транспортен достъп. Тоест, ОЕСУТ не е приел проекта за подробен устройствен план-ПЗ. Мълчалив отказ за издаване на индивидуален административен акт е налице тогава, когато при настъпването на посочени в хипотезата на правна норма факти, административният орган е длъжен да се произнесе с конкретно волеизявление. При липса на приемане на проекта от ОЕСУТ, за кмета на Столична община, не е започнал да тече 14-дневния срок за приключване на производството с издаването на заповед по

чл. 129, ал. 2 ЗУТ. ОЕСУТ е дал становище, че представеното искане за разрешаване изработване на проект за ПУП-ПЗ не подлежи на допускане. След като ОЕСУТ не е приел проекта, то за кмета на СО не е възникнало задължение да се произнесе в посочения по-горе срок с издаването на заповед. Задължението му възниква след приемането на проекта от ОЕСУТ. При недопускане от ОЕСУТ на искането за изработване проект за ПУП-ПЗ, то не е започнал да тече срока по чл. 129, ал. 2 ЗУТ за произнасяне на компетентния административен орган, поради което не е формиран мълчалив отказ, подлежащ на съдебен контрол. След като не е налице законовото условие – приет проект от ОЕСУТ, то и кметът не дължи произнасяне със заповед по чл. 129, ал. 2 ЗУТ.

Към датата на подаване на оспорването до съда ОЕСУТ не е приел проекта за ПУП, не го е допуснал. Решението на ОЕСУТ с което се приема съответния проект, като един предварителен акт на помощен на общината орган поставя началото на теченето на срока по чл.129 ал.2 от ЗУТ за произнасяне по направеното искане за изработване на ПУП. Непроизнасянето в този срок съставлява мълчалив отказ по смисъла на чл. 214, т. 1, предл. второ от ЗУТ, а срокът за подаване на жалба против отказ на административен орган, било то изричен или мълчалив, е уреден в чл. 215, ал. 4 от ЗУТ и е 14-дневен. Както се посочи ОЕСУТ не е приел проекта за ПУП, поради което и не е започнал да тече 14 дневния срок по чл.129 ал.2 от ЗУТ. Мълчалив отказ не е формиран. / Виж О № 7542 16.06.2020 по адм д 4714/2020 по описа на ВАС, О № 16566 ОТ 04.12.2019 Г. ПО АДМ. Д. № 13676/2019 Г., II ОТД. НА ВАС, О № 12001 ОТ 22.12.2022 Г. ПО АДМ. Д. № 11241/2022 Г., II ОТД. НА ВАС, О № 12049 ОТ 29.12.2022 Г. ПО АДМ. Д. № 11589/2022 Г., II ОТД. НА ВАС и др /. За да е налице задължение за кмета на Столична Община да издаде заповед по искането за изработване на ПУП в законоустановения срок следва преди това този проект да е приет от общинския експертен съвет, което не се установи по делото.

За пълнота: Дори и да се приеме, че Кметът на СО в 14-дневен срок от разглеждането на проекта в експертния съвет дължи произнасяне не само в случаите, когато експертният съвет е приел - в смисъл на одобрил проекта за подробния устройствен план, но и при изразяването на отрицателно становище, то при преценка на законосъобразността на мълчалив отказ съдът следва да се съобрази с всички фактически и правни предпоставки, обуславящи претендираното право и предполагаемите съображения, които са мотивирали административния орган да не уважи искането (ППВС № 4/ 1976 г.). Следователно, то това би довело до отхвърляне на жалбата във всички случаи и то без да се обсъжда представения проект, което не е в интерес на оспорвания. При липса на положително становище на ОЕСУТ по проекта, съдът би приел отказът на кмета на СО за законосъобразен, тъй като органът може да одобри проекта само след приемане на разработката от ОЕСУТ. В този смисъл О № 7542 16.06.2020 по адм д 4714/2020 по описа на ВАС.

С оглед горното, Кметът на СО не е бил длъжен да се произнесе, не е налице формиран мълчалив отказ. Поради което, жалбата е процесуално недопустима на основание чл. 159, т.1 от АПК и следва да се остави без разглеждане, а образуваното производство – да се прекрати.

Мотивиран от горното, съдът

ОПРЕДЕЛИ:

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалба на Н. Н. К. срещу мълчалив отказ на Кмета на Столична община да се произнесе по заявление от 11.07.2025г за изработване на ПУП –ПЗ за ПИ 44063.6217.370, с Л., район П..

ПРЕКРАТЯВА производството по административно дело № 10535 по описа за 2025г. на АС СОФИЯ-град, 68 състав.

ОПРЕДЕЛЕНИЕТО подлежи на обжалване пред ВАС на РБ с частна жалба в 7 дневен срок от получаване на съобщението.

съдия: