

РЕШЕНИЕ

№ 902

гр. София, 15.02.2021 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 53 състав,
в публично заседание на 09.02.2021 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Стефан Станчев

при участието на секретаря Валентина Христова, като разгледа дело номер **713** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е във връзка с определение 11839 от 23.09.2020 г., постановено по адм. дело № 9246/2020 г., по описа на ВАС/ Пето отд., с което е отменено определението на този съдебен състав за прекратяване производството по делото, като делото се връща за продължаване съдопроизводствените действия, при спазване на указанията на горната инстанция.

Производството е по повод жалба на СНЦ "Б. волей", чрез процесуален представител против заповед № РД-14-30/10.10.2019 г., издадена от директор на 199 ОУ "С. Апостол Й. Б." С., с която са определени извънкласни дейности, които ще се провеждат срещу заплащане в училището при условията на ПРАВИЛА за осъществяване на извънкласни дейности в общинските училища на територията на Столична община, приети с Решение № 136 по Протокол № 30 от 6.04.2017 г., в сила от 6.04.2017 г., доп. - Решение № 639 по Протокол № 40 от 28.09.2017 г., изм. - Решение № 756 по Протокол № 43 от 9.11.2017 г., изм. и доп. - Решение № 118 по Протокол № 49 от 15.03.2018 г. на СОС. С оспорваната заповед са определени извънкласните дейности и класирани участниците по проведения конкурс. Жалбоподателят твърди, че действията на директор на 199 ОУ С. са незаконосъобразни, заповедта е незаконосъобразна и издадена от некомпетентен орган и иска отмяната ѝ. Претендира разности.

Ответник, директор на 199 ОУ „Св. Апостол Й. Б.“, чрез представляващия го пълномощник оспорва жалбата, поддържа искането за отхвърлянето ѝ и присъждане на разности.

По допустимостта на жалбата и правен интерес от оспорването, съдът е длъжен да се съобрази с указанията на върховната инстанция, според които за оспорващ има доказан правен интерес по оспорване на заповедта, с която е възпроизведено протоколно решение на комисията по чл. 17 от ПРАВИЛА за осъществяване на извънкласни дейности в общинските училища на територията на Столична община. Комисията е назначена със заповед РД-09-316/13.09.2019 г. на директора на училището, като в състава ѝ влизат представители на училището и от общинска администрация, р-н П., СО. На 16.09.2016 г. е проведен педагогически съвет, който е взел решение какви извънкласни дейности ще бъдат включени в учебната 19/20 година. На 13.09.2019 г. е публикувана обява за провеждане на процедура – конкурс по документи за осъществяване на извънкласни дейности през учебната 2019/2020 г. в 199 Основно училище „С. Апостол Й. Б.“. В обявата е възпроизведено съдържанието на правилата за осъществяване извънкласни дейности, с конкретика на определени процедури. Определени са правила за участие в конкурса, методи на оценяване на участниците, начална и крайна дата и място на подаване на документи – оферти. Безспорно е, че началната дата е 17.09.2019 г., крайна дата – 26.09.2019 г. Изрично е посочено, че документи за участие в конкурса се подават в канцеларията на училището, в часови интервал от 10,00 – 12,00 часа.. Жалбоподателят е подал своята оферта и заявление за участие на 26.09.2019 г. в 16,04 часа. Заявлението е заведено във входящ регистър на училището с изрично отбелязване, часа на подаване на документи. В срока на обработване на заявленията за участие и приложената документация, комисията по чл. 12 от Правилата установява, че оферта № 86/26.09.2019 г. в 16,04 е подадена след срока до 12,00 часа на 26.09.2019 г. от СК „Б. волей“. В протокол № 1 от 01.10.2019 г., комисията в избрания състав е извършела оценяване на офертите, Протоколът е подписан от петимата членове, единия като протоколчик. Преди оценяване на офертите, комисията установява подадена оферта от жалбоподателя и след определения срок и решава по тази причина, да бъде декласиран.

На 10.10.2019 г. директор на ОУ „св. Апостол Й. Б.“ издава заповед № РД-14-30, с която определя извънкласните дейности за 2019/20 г. и класирането на участниците. В т. 4 от заповедта за ИД волейбол, кандидат СК „Б. волей“ е декласиран. В срока по чл. 140, ал. 1 от АПК е подадена жалба срещу заповедта на ответника от 10.10.2019 г.

Съобразявайки указанията на ВАС, съдът прие: жалбата е процесуално допустима, подадена от лице с признат правен интерес и в срока за оспорване.

Единствено значимо за спора е, правилно ли е бил декласиран, поради неизпълнение на въведените изисквания за срок на подаване на оферта за участие в конкурса. Безспорно, офертата на жалбоподателя е подадена на крайната дата, определена от ответника в съответствие с изискванията на чл. 10 от Правилата. Нормативно в правилата е определено в обявата и конкурса да е съобразен с крайна и начална дата. Правилата, като подзаконов нормативен акт за осъществяване на извънкласните дейности в общинските училища (писмо 0104-281/15.12.20 на МОН) не въвеждат задължения за възложителя на конкурса, в случая – директор на училището това да е в работен ден, да е в рамките на работното време. Правилата имат изискване за реквизит на обявата, обвързващ комисията по оценяване офертите и тяхна редовност, както и налагат задължение за органа да съобрази изпълнението и съобразяването с правилата, въведени за провеждане на конкурса. Преценка на органа е каква ведомствена организация да създаде за правилното провеждане на конкурса. От

прочит на протокола е установено, че освен жалбоподателя в конкурса са участвали още пет кандидата, всеки от тях спазил изискванията на възложителя. Изискванията на възложителя не са нормативно забранени, а са въведени в неговата компетентност и предвид липсата на ограничения за часовия интервал, в който се приемат оферти/документи, при условията на оперативна самостоятелност, в периода от начална до крайна дата за подаване на оферти ответникът е определил това условие, важно за кандидатите. Като е преценила неспазване на срока, в който е следвало да се подаде и регистрира офертата с приложенията до 12,00 часа на крайната определена дата, комисията е преценила, че подадената от жалбоподателя оферта в 16,04 часа на 26.09.2019 г. е извън срока и не подлежи на оценяване. Това е приел и ответникът, като е отразил в крайния акт по проведения конкурс декласирането (отстраняването) на жалбоподателя. Процесната заповед е мотивирана, доколкото възпроизвежда извършеното от комисията оценяване и класиране на кандидатите, поради което съображенията, обосноваващи проведения избор, следва да се търсят в акта на конкурсната комисия, обективиращ отделните етапи от конкурсната процедура. При безспорната констатация, че офертата на жалбоподателя е извън срока за приемане, подадена след като определението по крайната дата срок е изтекъл, ответникът е постановил правилен акт, като е отразил в оспорваната заповед отстраняването на жалбоподателя. От това следва, че жалбата е неоснователна. Съдът не приема за основателни и другите оплаквания – некомпетентно проведен конкурс поради неспазване на Правилата, важими за общински училища, още повече, че по искане на жалбоподателя се представиха доказателства за общинския статут на училището. Следващо необосновано оплакване е, че директорът бил пряко обвързан от разпоредбата на чл. 259, ал. 1 от ЗПУО да издава заповеди, но не и да провежда административни процедури и издава индивидуални административни актове. Директор на институцията по ЗПУО е с разписани правомощия и може да ги осъществява в нормативно определените възможности. Съдът не коментира частноправните отношения на жалбоподателя с ответника. Формално е спазено изискването за определени извънкласни дейности по спорт и изкуства.

От изложеното, съдът, съобразявайки указанията на ВАС намира жалбата неоснователна и я отхвърля. В тежест на жалбоподателя се възлагат разноските, извършени от ответника.

По тези съображения, съдът

Р Е Ш И

ОТХВЪРЛЯ жалба на СНЦ „Б. волей“ против заповед № РД-14-30/10.10.2019 г., издадена от директор на 199 ОУ "С. Апостол Й. Б." С..

ОСЪЖДА СНЦ „Б. волей“, ЕИК[ЕИК] да заплати на 199 ОУ "С. Апостол Й. Б." С. сумата 500 (петстотин) лева, деловодни разноски.

Решението може да се обжалва пред ВАС в 14 - дневен срок от съобщението.

Съдия