

РЕШЕНИЕ

№ 6711

гр. София, 15.11.2021 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, XXIII ТРИЧЛЕНЕН СЪСТАВ,
в публично заседание на 01.10.2021 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Доброслав Руков

ЧЛЕНОВЕ: Красимира Желева

Калинка Илиева

при участието на секретаря Станислава Данаилова и при участието на прокурора Антон Стефанов, като разгледа дело номер **11591** по описа за **2020** година докладвано от съдия Красимира Желева, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 179 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.

Образувано е по жалби на З. Й. П., ЕГН: [ЕГН], с адрес: [населено място],[жк], [жилищен адрес] със съдебен адрес: [населено място], [улица], вх. А, ет. 2, офис 4, и на ГД „Свободата е отговорност – гражданите в действие“, БУЛСТАТ:[ЕИК], чрез адв. Н. Л., ЕГН: [ЕГН], с адрес на кантората и съдебен адрес: [населено място], [улица] срещу Заповед № РД 09-3310/18.11.2020 г. на министъра на образованието и науката.

В жалбите са изложени доводи за нищожност и незаконосъобразност на процесната заповед като издадена в нарушение на материалния закон, на административнопроизводствените правила и на целта на закона.

По делото на 30.11.2020 г. е постъпил отговор от ответника – министъра на образованието и науката, в който се обосновават валидността и законосъобразността на оспорваната заповед, а на 14.09.2021 г. е постъпило становище, в което е посочено, че процесната заповед е издадена въз основа на друга заповед, която е отменена, и по този начин се обосновава основание за прекратяване на административното

производство.

Настоящият съдебен състав счита, че при гореизложената фактическа обстановка се налага правният извод, че жалбите на З. Й. П. и на ГД „Свободата е отговорност – гражданите в действие“ са били допустими към момента на подаването им-.В разгледания случай са неоснователни.

Безспорно е установено, че Заповед №РД09-3310/18.11.2020г. е издадена от Министъра на образованието и науката, с което е наредено използването на предпазни маски, за всички ученици изброени в т.1,б.“а“ и б.“б“ от същата.

В т.2 е упоменато, че изключения по т.1 се допускат за учители 1-4 клас, буква „б“ за учители и ученици в училищния двор, ако осъществяват дейност в една паралелка и е възможно разстояние от 1,5 между тях и учениците.

Според буква „в“ изключението е валидно за ученици, когато изпълняват дейности когато е неразумно, или невъзможност да осъществяват дейност с предпазни средства.По нататък в т.3 и 4 от Заповедта подробно са описани мерките, които следва да се предприемат по отношение на опазване здравето на децата и учителите.

Заповедта е издадена на основание чл.73 от АПК, поради предприемане на мерки за ограничение на разпространяване на COVID-19, с цел ограничаване здравето и живота на учениците, педагогическите специалисти и другите служители в училищата.Съгласно посочения текст на закона „когато неотложно трябва да се издаде общ административен акт за предотвратяване или преустановяване на нарушения, свързани с националната сигурност и обществения ред, за осигуряване на живота, здравето и имуществото на гражданите, може да не се спазят някои от разпоредбите на този раздел за уведомяване и участие на заинтересованите лица в производството по издаване на акта. В тези случаи в хода на изпълнението на акта се оповестяват съображенията за издаването му“.

Общозвестен факт е, че още през февруари и март 2020 г. от Съвета на Европа и Световната здравна организация са постановявани актове, с които се признава, че широкото разпространение на нови заразни болести като COVID-19 е потенциална заплаха за здравето в световен мащаб, а взрива на заболяването е определен като "спешна ситуация за общественото здраве с международно значение" (в този смисъл Заключения на Съвета относно COVID-19 (2020/С 57/04), "Подготовка на работното място за COVID-19" от 27.02.2020 г. на С.). На 11.03.2020 г. COVID-19 е обявена официално от С. за "пандемия", като посоченото състояние продължава и към момента. Т. е. безспорно към 18.11.2020 г. (и към момента) е съществувала непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите от епидемично разпространение на заразна болест - COVID-19.

С оглед цитираните по-горе решения на министерския съвет (Решение № 325 на Министерския съвет от 14 май 2020 г., Решение № 673 на МС от 25.09.2020 г. и Решение № 72 от 26.01.2021 г.) извънредната епидемична обстановка е обявена на 14.05.2020 г. и срокът и е многократно удължаван, като е действала към 18.11.2020 г. и действа към настоящия момент.

В изпълнение на конкретното Решение № 673 на МС от 25.09.2020 г. министърът на здравеопазването е издал Заповед № РД-01-548 от 30.09.2020 г., според т. I. 3 от която при непосредствено обслужване на клиенти, изискващо разстояние по-малко от 1, 5 метра, е задължително използването на защитна маска за лице или предпазен шлем. С оглед горното правилно Министърът на образованието и науката е издал Заповед № РД 09-3310/18.11.2020 г. Съгласно разпоредбата на чл. 63, ал. 1 от Закона за здравето при възникване на извънредна епидемична обстановка министърът на здравеопазването въвежда противоепидемични мерки на територията на страната или на отделен регион. С Решение на Народното събрание, по предложение на Министерския съвет и на основание чл. 84, т. 12 от Конституцията на Република България и във връзка с разрастващата се пандемия от COVID-19 е обявило извънредно положение върху цялата територия на Република България, като е възложено на Министерския съвет да предприеме всички необходими мерки за овладяване на извънредната ситуация във връзка с пандемията от COVID-19 и в съответствие с чл. 57, ал. 3 от Конституцията на Република България. В съответствие с обявеното извънредно положение Министърът на здравеопазването е издал заповеди във връзка с овладяване на извънредната епидемична обстановка, които впоследствие са многократно изменени. Така министърът е издал Заповед № РД-01-609/21.10.2020 г., в т. 7 от която е въведена противоепидемична мярка, а именно, че всички лица, когато се намират в закрити обществени места, в т. ч. транспортни средства за обществен превоз, лечебни и здравни заведения, аптеки, оптики, национални центрове по проблемите на общественото здраве, административни учреждения и други места, в които се обслужват или имат достъп гражданите, железопътни гари и автогари, летища, метростанции, търговски обекти, църкви, манастири, храмове, музеи и др., са длъжни да имат поставена защитна маска за лице за еднократна или многократна употреба или друго средство, покриващо носа и устата (в т. ч. кърпа, шал, шлем и др.), които се използват съгласно препоръките в приложение № 3. Към момента на издаване на процесната заповед на министъра на образованието и науката Заповедта на министъра на здравеопазването е била в сила. Заповедта на Министъра на здравеопазването е издадена на основание чл. 63, ал. 4, ал. 11 от Закона за здравето. Заповедта е общ административен акт, съгласно чл. 63, ал. 11 от Закона за здравето. Посочената заповед не урежда абстрактни правила за поведение при извънредно положение поради здравни причини, нито дори правила за COVID епидемии, а има за цел да уреди възникналата ситуация покрай настъпилата актуална пандемия с COVID-19. В тази връзка следва да се посочи, че всички заповеди на министъра на здравеопазването са издадени като общи административни актове, в хипотезата на чл. 73 от АПК, който изрично позволява да се издаде общ административен акт в неотложни случаи без обществено обсъждане, какъвто неотложен случай безспорно е настъпилата пандемия, в каквата връзка е издадена и процесната Заповед №РД09-3310/18.11.20120г. от Министъра на образованието и науката, с което е наредено използването на предпазни маски, за всички ученици изброени в т.1,б.“а“ и б.“б“ от същата.

Водим от горното съдът

Реши:

Отхвърля депозираните жалби на З. Й. П., ЕГН: [ЕГН], с адрес: [населено място],[жк], [жилищен адрес] със съдебен адрес: [населено място], [улица], вх. А, ет. 2, офис 4, и на ГД „Свободата е отговорност – гражданите в действие“, БУЛСТАТ:[ЕИК], чрез адв. Н. Л., ЕГН: [ЕГН], с адрес на кантората и съдебен адрес: [населено място], [улица] срещу Заповед № РД 09-3310/18.11.2020 г. на министъра на образованието и науката.

ОСЪЖДА З. Й. П., ЕГН: [ЕГН] и ГД „Свободата е отговорност – гражданите в действие“, БУЛСТАТ:[ЕИК] солидарно да заплатят на Министерството на образованието и науката сумата от 100 /сто/ лева, представляваща юрисконсултско възнаграждение.

Решението подлежи на обжалване пред ВАС в 14 дневен срок от съобщаването му.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:1.

2.