

РЕШЕНИЕ

№ 976

гр. София, 16.02.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 54 състав,
в публично заседание на 26.01.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Атанас Николов

при участието на секретаря Ирена Йорданова, като разгледа дело номер **7417** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145, чл. 149, ал. 5 и следващи от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ във връзка с чл. 13, ал. 9 от Закона за енергетиката /ЗЕ/.

Образувано е по жалба на Т. П.“ ЕАД против Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г. (Решението) на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), с което считано от 01.07.2022 г. КЕВР е утвърдила пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени и премии за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“. Жалбоподателят обжалва Решението, в частта, с която се определя преференциална цена и премия за електрическата енергия, относими за „Топлофикация Петрич“ ЕАД - т. 36 от диспозитива на Решението. С жалбата се иска посоченото решение на КЕВР да бъде обявено за нищожно, а при условията на евентуалност да бъде отменено като незаконосъобразно. Искането за обявяване на нищожността на решението е във връзка с оспорване компетентността на органа, като в тази посока са развити пространни мотиви. Поддържа се противоречие в мотивите на оспореното решение и се иска отмяната му.

В с.з. жалбоподателя се представлява от адв. П., който поддържа жалбата. Моли за присъждане на разноски за държавна такса.

Ответникът в производството – КЕВР се представлява от юриконсулт В., която оспорва жалбата, с доводи за неоснователност. Претендира се юриконсултско възнаграждение.

Заинтересованата страна – Фонд “Сигурност на електроенергийната система” , редовно призован не се представлява.

От фактическа и правна страна:

Жалбата е подадена в срока по чл. 149, ал. 5 АПК, срещу индивидуален административен акт, подлежащ на пряк съдебен контрол за законосъобразност. Жалбата е подадена от надлежна страна.

Разгледана по същество, жалбата е НЕОСНОВАТЕЛНА.

Процесното Решение е постановено от компетентен орган, в съответствие с правомощията на КЕВР да регулира дейностите в енергетиката, възложени ѝ с разпоредбата на чл. 10, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), както и да осъществява регулиране на цените на електрическата и топлинната енергия, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 86 от ЗЕ. Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г. на КЕВР в оспорената му част е прието при наличието на кворум с изискуемото мнозинство, от състав на Комисията, който съответства на изискванията на закона. За пълнота следва да се отбележи, че валидността на Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г. не е отпаднала във връзка с Решение № 8 от 21.07.2022 г. на Конституционния съд на Република България, с което е обявено за противоконституционно Решението на Народното събрание от 09.02.2022 г. за избиране на г-н С. Т. за председател на КЕВР. В тази връзка следва да се има предвид, че съгласно диспозитива на Решение № 3 от 28 април 2020 г. по конституционно дело № 5 от 2019 г. на Конституционния съд: „Обявените за противоконституционни ненормативни актове - закони във формален смисъл, решения на Народното събрание и укази на президента - са невалидни от приемането или издаването им. Народното събрание урежда правните последици от прилагането на обявения за противоконституционен закон.” Смиълът на така изразената тълкувателна воля на Конституционния съд следва да се схваща в контекста на мотивите на съда, обусловили даденото тълкуване: „В заключение, съдът счита, че за да се осъществи предназначението на контрола за конституционност, институционализиран в производството пред Конституционния съд по чл. 149, ал. 1, т. 2 от Конституцията - да осигури върховенството на Конституцията, ненормативните правни актове - закони във формален смисъл, решения на Народното събрание и укази на президента - които са обявени за противоконституционни, са невалидни от момента на приемането или издаването им. За такива актове, приети преди Конституцията от 1991 г., невалидност настъпва от момента на влизане в сила на Конституцията. Действието назад във времето на решенията на Конституционния съд за обявяване на противоконституционност поставя въпроса за съхраняване на правната сигурност като конституционнозначима ценност. В този случай решението на Конституционния съд не застрашава правната сигурност, защото има действие само по отношение на преките последици на обявения за противоконституционен ненормативен правен акт и не засяга останалите правни последици, настъпили след приемането му, които произтичат от други закони. Последните не са правни последици на обявения за противоконституционен ненормативен правен акт и поради това не се обхващат от действието назад във времето на решението за

противоконституционност”. От посочените мотиви на Конституционния съд в ТР № 3/2020 г. става ясно, че правните последици на Решение № 8/2022 на Конституционния съд не засягат изискванията за кворум, мнозинство и правните последици по ЗЕ на решения на КЕВР, взети в присъствието и с волеизявленията на Председателя на КЕВР, в периода 09.02.2022 г. - 21.07.2022г. Следователно Решение № 8/2022 на Конституционния съд не засяга валидността на Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г.

Процесното решение е изготвено в установената форма, съобразно изискванията на чл. 59 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и чл. 13 от ЗЕ. Решението съдържа подробни мотиви, като са посочени фактическите и правни основания за издаването му. В обстоятелствената му част са изложени подробни съображения, позволяващи да се направи както извод за конкретните мотиви, от които органът се е ръководил при вземането на решението, така и да се извърши преценка за законосъобразност на акта. Мотивите са изложени на стр. 1 до стр. 222 от Решението, като съдържат обща част и индивидуални анализи по всяко от подадените заявления. Представеният в общата част на мотивите общ подход гарантира спазването на принципа за равенство, заложен в чл. 8, ал. 2 от АПК и на принципа по чл. 23, т. 5 от ЗЕ за осигуряване на равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия и между видовете клиенти. Видно е, че общият подход е формулиран на база текстовете на ЗЕ, Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ), Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ) и Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“, приети с решение по протокол № 116 от 26.06.2018 г., по т. 1 на КЕВР (Указания-НВ). Предмет на разглеждане са основните технико-икономически параметри, имащи отношение към образуване на цените. Детайлизират се правилата на ЗЕ, двете наредби и Указанията-НВ с оглед оценката на конкретните данни в заявленията на дружествата, като същевременно се посочват и данните от международната и националната практика, които са използвани при сравнителните анализи на данните от подадените от дружествата заявления. Следва да се добави, че извеждането на общоажимите принципи в началото на документа и обособяването им като обща част, следвана от специална част, която съдържа препратки към общата част е подход, който се използва и в законодателството, в едни от най-често прилаганите закони, поради което подобно структуриране на обща и специална част не е противозаконно и не представлява нарушение на изискванията за форма на административния акт. Общият подход е част от анализа на всяко от подадените заявления за утвърждаване на цени на дружествата от сектор „Топлоенергетика” за регулаторния период, започващ на 01.07.2022 г. Разработен е като основа за извършване на анализа и е отразен в Доклад вх. № Е-Дк-1500 от 23.05.2022г. и в мотивната част на Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г. Докладът е съобщен на енергийните предприятия, публикуван е на интернет страницата на Комисията, обсъден е с представителите на дружествата на проведеното открито заседание и заедно с анализа на постъпилите възражения от заинтересованите лица формира мотивите на административния акт. По този начин на заинтересованите лица е дадена възможност да се запознаят предварително и да обсъдят всички констатации и изводи, въз основа на които са определени цените на регулираните дружества. Спецификата в работата на дружеството е отчетена при

извършения индивидуален анализ на данните и информацията в подаденото от него конкретно заявление, като в мотивите за всяка извършена от Комисията корекция на заявени от дружеството данни са посочени конкретните фактически основания, посочено е дали корекцията е резултат от прилагането на общ подход за еднотипни корекции спрямо всички дружества от сектора, които безспорно осъществяват дейността си при сходни условия, или е наложена от специфичните особености на дружеството. Индивидуалният анализ на подаденото от „Топлофикация Петрич“ ЕАД заявление е изложен на стр. 217 до стр. 219 от мотивната част на процесното Решение. Провеждането на надлежна административна процедура се установява от представената по делото административна преписка, като жалбоподателят няма възражения в тази насока.

Не са допуснати нарушения на административно-производствените правила при постановяването на оспорения акт, не е ограничено правото на заинтересованите лица да изразят своите становища, включително и да представят необходими доказателства, което право е надлежно упражнено от жалбоподателя в административното производство. Решението е издадено, след като КЕВР е изяснила фактите и обстоятелствата от значение за случая и е обсъдила обясненията и възраженията на заинтересованите лица.

Съгласно чл. 36, ал. 1 от ЗЕ цените на електрическата и на топлинната енергия се образуват от енергийните предприятия, съобразно изискванията на закона, наредбите по прилагането му и указанията, дадени от Комисията. За тази цел дружествата от сектор „Топлоенергетика“ подават заявления в Комисията по утвърдени от нея образци за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия.

В конкретния случай, с вх. № Е-14-71-1004 от 18.05.2022 г. „Топлофикация Петрич“ ЕАД е подало заявление за утвърждаване на цени, което е разгледано по реда на чл. 24-37 от НРЦТЕ и чл. 41-56 от НРЦЕЕ. Следва да се отбележи, че жалбоподателят не е спазил срока за подаване на заявление, съгласно чл. 24, ал. 2 от НРЦТЕ и чл. 41, ал. 2 от НРЦЕЕ и въпреки това КЕВР е разгледала заявлението му. Отделно, дружеството не е представило част от изисканите данни и документи съгласно писмо изх. № Е-14-00-4 от 08.03.2022 г. на Комисията (писмото на КЕВР), с което на 39 дружества от сектор „Топлоенергетика“ са дадени указания за представяне на необходимата отчетна и прогнозна информация, относно извършването на регулаторен преглед на цени на топлинна и/или електрическа енергия, считано от 01.07.2022г., в т. ч. заявителят не е представил обосновка на ценообразуващите елементи за прогнозния период.

Постъпилата от дружеството информация и представените документи са подробно анализирани в доклад № Е-Дк-1500 от 23.05.2022 г. (Доклада) от дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и „Правна“ относно извършване на регулаторен преглед и утвърждаване на цени на топлинна енергия и определяне на цени и премии за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на дружества от сектор „Топлоенергетика“ от 01.07.2022 г.

На основание чл. 43 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията е разгледала и приела Доклада на закрито заседание, проведено на 27.05.2022 г., видно от Извлечение от протокол № 128 от 27.05.2022 г. по т. 2 от закрито заседание на КЕВР.

В съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 14, ал. 1 от ЗЕ, чл. 30 и чл. 31

от НРЦТЕ и чл. 47 и чл. 48 от НРЦЕЕ на 02.06.2022 г. и на 07.06.2022 г. Комисията е провела съответно открито заседание за разглеждане на Доклада и обществено обсъждане на проект на решение за утвърждаване на пределни цени на топлинната енергия и определяне на преференциални цени и премии за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, считано от 01.07.2022г. Съгласно решение на КЕВР по Протокол № 128 от 27.05.2022 г., т. 2, е осигурена възможност и за дистанционно участие чрез програмата за съобщения Skype. Предвид горното, с писмо с изх. № Е-14-00-1004 от 27.05.2022 г. КЕВР е поканила лицата, представляващи дружествата в сектор „Топлоенергетика“, за присъствено или виртуално участие в откритото заседание чрез програмата за съобщения Skype. На откритото заседание Комисията е обсъдила със съответните енергийни дружества Доклада, след което в рамките на определения съгласно чл. 30, ал. 4 от НРЦТЕ и чл. 47, ал. 3 от НРЦЕЕ срок, дружествата, направили възражения по Доклада, са имали възможност да представят своите писмени становища и обосновки.

Представители на жалбоподателя са взели участие в откритото заседание, като са изразили притеснение относно високия размер на цената на топлинната енергия. С писмо с вх. № Е-14-71-1004 от 02.06.2022 г. „Топлофикация Петрич“ ЕАД е коригирало заявлението си, в частта относно цената на електрическата енергия от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, във връзка с променени заявки от клиентите на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, с които се намаляват заявените количества топлинна енергия за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г., поради промяна на производствените им схеми, обосновани с покачващите се цени на енергоносителите, оттам и на топлинната енергия и високия им дял в себестойността на произвежданите от тях оранжерийни зеленчуци. Корижирани са част от справките от електронния модел, но твърденията на заявителя не са подкрепени с доказателства.

На проведено на 03.06.2022 г. закрито заседание Комисията е приела проект на решение и е насрочила дата за провеждане на обществено обсъждане. На общественото обсъждане, проведено на 07.06.2022 г., са били поканени да участват заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от ЗЕ. Съгласно изискванията на чл. 14, ал. 3 от ЗЕ на заинтересованите лица е бил определен 14-дневен срок за представяне на становища по проекта на решение.

В резултат от изпълнението на гореописаната административна процедура, Комисията е постановила Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г., като в мотивите към него подробно е описала всички извършени действия по разглеждане на преписката, анализирала е направените искания, получени писма и документи от заявителя и от заинтересованите лица.

Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г. е съобразено с целта на закона. Доколкото противоречието с целта на закона е основание за отмяна на акта като незаконосъобразен - чл. 146, т. 5 от АПК, то подлежи на доказване в хода на съдебното производство. В тази връзка нито един от доводите, изложени в жалбата, не отговаря на разбирането за такъв порок на административния акт. Необходимо е да се обърне специално внимание на целите на Закона за енергетиката, заложили в чл. 2 от същия, като съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗЕ сред основните цели на този закон е създаването на предпоставки за качествено и сигурно задоволяване потребностите на

обществото от електрическа и топлинна енергия; енергийно развитие и енергийна сигурност на страната при ефективно използване на енергията и енергийните ресурси; създаване и развитие на конкурентен и финансово стабилен енергиен пазар; енергийни доставки при минимални разходи, а в чл. 2, ал. 2 от ЗЕ се поставя императивно изискване за гарантиране защитата на интересите на потребителите.

Жалбоподателят не отчита обстоятелството, че именно целите на ЗЕ изискват от него усилия за оптимизиране на разходите и ефективно използване на енергийните ресурси, за подобряване на качеството и сигурността на предоставяните услуги, за защита на интересите на клиентите, като всички извършени от Комисията корекции на заявените от него цени са насочени към изпълнението на тези цели.

Неоснователни са твърденията на жалбоподателя за материалноправна незаконосъобразност. Утвърдените от КЕВР цени са образувани при спазване на нормативните изисквания, в съответствие с правомощията на Комисията и в изпълнение на изискванията за регулиране на дейностите по снабдяване с топлинна и електрическа енергия при баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите, осигуряване на равнопоставеност между отделните категории предприятия и клиенти и създаване на стимули за ефективна дейност. По този начин са осъществени и целите на ЗЕ, предвидени в чл. 2 от ЗЕ, като е спазен принципът за съразмерност, заложен в чл. 6 от АПК.

Възраженията на жалбоподателя се основават на обстоятелството, че в изпълнение на регулаторните си правомощия КЕВР не е признала в цялост исканията на дружеството за увеличаване на цените, като е приложила основния принцип на ценовото регулиране - за осигуряване на баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите. Неправилно жалбоподателят разглежда единствено частния си интерес, без да отчита обстоятелството, че този интерес няма как да бъде защитен, ако КЕВР не поддържа баланса на цялата енергийна система. В този смисъл е Решение № 80 от 07.01.2013 г. по адм. д. № 11301/2012 г., 5 чл. с-в на ВАС.: „...следва да се има предвид, че ДКЕВР не е длъжна да възприеме безкритично обосновката на дружеството на всеки един от ценообразуващите елементи, а е длъжна да вземе предвид цялата налична релевантна информация. Това се налага както от принципа за осигуряване на баланс между интересите на енергийните предприятия и потребителите, така и от обстоятелството, че дружеството жалбоподател не е просто самостоятелен участник на пазара, а е част от общата енергийна система на страната. Да се приеме обратното би означавало дейността на комисията по регулиране на цените да се приравни на дейност по тяхното регистриране. Дейността по регулиране на цените на енергийните предприятия предоставя на ДКЕВР широки граници на оперативна самостоятелност, тъй като характерът на регулираната дейност предполага и изисква преценка за икономическа целесъобразност на голяма част от ценообразуващите елементи, което в най-голяма степен се отнася за елементите с прогнозен характер.

Следователно регулаторната комисия няма задължение да приеме еднозначно предложенията и разчетите на енергийните предприятия. Правомощията на Комисията за ценово регулиране предполагат анализи и оценки на предоставената информация с оглед нейната икономическа обоснованост и целесъобразност. Тази функция произтича от чл. 23, т. 4 от ЗЕ, регламентиращ правомощието на Комисията да осигурява баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите.

Друг основен принцип, от който се ръководи Комисията при изпълнение на

регулаторните си правомощия е принципът по чл. 23, т. 5 от ЗЕ за осигуряване на равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия и между видовете клиенти.

Комисията изпълнява тези свои законови задължения като прилага към всички дружества от сектор „Топлоенергетика” общ подход при определяне и утвърждаване на цените на електрическата и топлинната енергия. Тези действия на Комисията са изцяло в съответствие и с основните принципи на административния процес, посочени в АПК. Принципът за равенство, заложен в чл. 8, ал. 2 от АПК определя, че в пределите на оперативната самостоятелност, при еднакви условия, сходните случаи се третираат еднакво.

Комисията е изпълнила и изискванията на чл. 13 от АПК за последователност и предвидимост, като своевременно е огласила публично критериите, вътрешните правила и установената практика при упражняване на своята оперативна самостоятелност по прилагане на закона и постигане на целите му. С решение по Протокол № 28 от 21.02.2012 г. Комисията е приела прилагането на метод „норма на възвръщаемост на капитала“ за дружествата от сектор „Топлоенергетика“. В тази връзка на основание чл. 36, ал. 1, изр. второ от ЗЕ са разработени Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“, приети с решение по протокол № 116 от 26.06.2018 г., по т. 1 на КЕВР (Указания-НВ). В Указания-НВ е посочена необходимата за ценообразуването информация, която енергийните дружества следва да представят, общите и специални изисквания на Комисията, метода и начина на регулиране и формирането на цените. Така издадените Указания от КЕВР са в рамките на предоставената й компетентност и на основание чл. 36, ал. 1, изр. второ от ЗЕ са задължителни за енергийните предприятия.

Утвърдените от КЕВР цени са формирани в съответствие с изискванията на ЗЕ, НРЦЕЕ, НРЦТЕ и Указания-НВ, въз основа детайлен анализ на представена от енергийното предприятие отчетна и прогнозна информация, като е извършен цялостен регулаторен преглед на предприятието. Утвърдените от КЕВР цени се основават на обективни критерии и са определени, съобразно предварително зададените изисквания. Като регулаторен орган КЕВР определя цените, прилагайки единни критерии и методика, като се съобразява с нормативно установените изисквания и взема предвид съдържащата се в заявленията на отделните дружества информация. Това изискване е изпълнено по отношение на „Топлофикация Петрич“ ЕАД. По този начин Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г. изпълнява изискванията и на чл. 31 от ЗЕ цените да са недискриминационни, основани на обективни критерии и определени по прозрачен начин, да възстановяват икономически обосноващите разходи и да осигуряват икономически обосновавана норма на възвръщаемост на капитала, като са спазени и всички общи принципи на регулиране, съгласно чл. 23 от ЗЕ, включително е спазен принципът за равнопоставеност. Разпоредбата на чл. 19, ал. 2 от Конституцията изисква законът да създава и гарантира на всички граждани и юридически лица еднакви правни условия за стопанска дейност, а не еднакви цени за всички. В случая разликата в определените цени на различните дружества се получава от различните изходни данни, представени в заявленията им.

По конкретните възражения на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, съдът намира следното: Определените на „Топлофикация Петрич“ ЕАД цени и ценообразуващи елементи са

на база заявените от дружеството стойности, съображенията, изложени в общия подход (на стр. 7 до стр. 19 от Решението), в индивидуалния раздел „образуване на цените“ на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, както и след приемане на искането на дружеството за изменение на заявената цена на електрическата енергия (на стр. 217 до стр. 219 от Решението).

В жалбата си представителят на „Топлофикация Петрич“ ЕАД не е посочил в какво, според него, се изразява незаконосъобразността на акта и не е изложил конкретни аргументи, които да бъдат обсъдени. Във връзка с поставените от жалбоподателя въпроси относно цената на природния газ, премията по чл. 33а от ЗЕ и спазване на принципа за равнопоставеност на енергийните предприятия, следва да се има предвид че, за всички дружества от сектор „Топлоенергетика“ разходите за природен газ са определени по съображенията, изложени в т. 11 от общия подход (на стр. 11 и стр. 12 от Решението):

„11. Прогнозните разходи за природен газ са формирани, при спазване на изискванията на чл. 24, ал. 5 от НРЦЕЕ и чл. 8, ал. 8 от НРЦТЕ, на база изчислена за съответното енергийно предприятие годишна индивидуална прогнозна цена на природния газ за регулаторния/ценовия период въз основа на прогнозни цени на природния газ, определени по чл. 24, ал. 5, т. 1 от НРЦЕЕ и чл. 8, ал. 8, т. 1 от НРЦТЕ, и индивидуалното потребление по тримесечия като среднопретеглена стойност, към която се добавят цените за достъп и пренос през газопреносната, съответно газоразпределителната мрежа. Горното налага първо да бъдат определени прогнозни цени на природния газ за регулаторния/ценовия период в съответствие с чл. 24, ал. 5, т. 1 от НРЦЕЕ и чл. 8, ал. 8, т. 1 от НРЦТЕ, а именно въз основа на прогнозни стойности на ценообразуващите елементи по чл. 11а и чл. 17 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (обн. ДВ, бр. 33 от 2013 г.) на цената, по която общественият доставчик продава природен газ на лице, на което е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия. Прогнозирането на цената за съответното тримесечие се извършва при отчитане на цените на фючърсни сделки за съответния газов хъб, предвиден в условията на търговските договори, по които общественият доставчик купува природен газ за вътрешния пазар, както и на тенденцията за изменение на цените на мазута и газьола, предвидени в условията на тези договори. Предвидено е прогнозната цена на природния газ да се определя за регулаторния/ценовия период и по тримесечия.

С оглед прилагане на горните разпоредби е взето предвид, че съгласно условията на търговския договор, по който общественият доставчик купува природен газ за вътрешния пазар, цените на природния газ се образуват по хибридна ценообразуваща формула, включваща петролна и хъбова компонента.

Цените на алтернативните горива, които са в основата на петролната компонента за определяне на доставните цени на природния газ, са прогнозирани като средноаритметична стойност на ежемесечните цени на тези горива за деветмесечен период, предшестваш периода, за който се отнася петролната компонента, като са отчетени последните тенденции на покачване на тези цени:

Хъбовата компонента за съответните тримесечия е определена при отчитане на цените на фючърсите за холандския газов хъб ТТФ на Европейската енергийна борса (EEX).

Отчитайки данните за петролната и хъбова компонента при прилагането формулата за изчисление от условията на търговските договори, по които общественият доставчик купува природен газ за вътрешния пазар, и допускането, че цялото договорено

количество азерски газ, се доставя в общия микс, прогнозните цени по тримесечия, към които са прибавени цената за задължения към обществото и компонента за дейността „обществена доставка на природен газ“ в размер на 2,5%, за „Топлофикация Петрич“ ЕАД изчислената годишна индивидуална прогнозна цена на природния газ за регулаторния период е посочена в раздела „образуване на цените“, на стр. 217 от Решението:

„Въз основа на прогнозните цени на природния газ по т. 11 от общия подход, и индивидуалното потребление по тримесечия е изчислена годишна индивидуална прогнозна цена на природния газ за новия регулаторен/ценови период, като среднопретеглена стойност, към която се добавят цените за достъп и пренос през газопреносната, съответно газоразпределителната мрежа за отчетения ценови период, по данни, представени от дружествата, както следва:

1. Прогнозни количества природен газ по месеци са съгласно справка „Спецификация“ 2022 - 2023 г., предоставена от дружеството;
2. Прогнозна индивидуална цена на природния газ-117,48лв./MWh;
3. Пренос -0,7 лв./MWh;
4. Достъп - 5,95 лв./MWh;

Крайна цена на природен газ -124,13 ае./MWh

Предвид изложеното Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г. е законосъобразно, като прогнозните разходи за природен газ са формирани при спазване на изискванията на чл. 24, ал. 5 от НРЦЕЕ и чл. 8, ал. 8 от НРЦТЕ. Спазен е принципът за равнопоставеност на дружествата при определяне на разходите им за природен газ, доколкото за всички дружества прогнозните цени на природния газ са определени съгласно т. 11 от общия подход и индивидуалните данни в конкретното заявление.

Относно премията по чл. 33а от ЗЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 86 от ЗЕ Комисията определя ежегодно премии за електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW. По силата чл. 33а, ал. 2 от ЗЕ премиите се определят като разлика между преференциалните цени на производителите и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин. За тези производители съгласно чл. 33, ал. 2 от ЗЕ, Комисията определя преференциални цени, във връзка с определяне на премията.

В контекста на чл. 33а от ЗЕ за целите на определянето на елемента на цената за задължения към обществото - премиите за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, КЕВР следва да изчисли прогнозна пазарна цена за електрическата енергия. По смисъла на §1, т. 42 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ прогнозна пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник е среднопретеглената годишна цена, определена от Комисията по методика за електрическа енергия, произведена от слънчева енергия, вятърна енергия, водноелектрически централи, с инсталирана мощност до 10 MW, от биомаса, други видове възобновяеми източници и за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, произведена от природен газ и въглища.

Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен

комбиниран начин от централите с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 33, ал. 1 и 2 от ЗЕ, се определя по начина, посочен в ал. 3 на чл. 33 от ЗЕ, а именно на база индивидуалните разходи за производство съгласно НРЦЕЕ.

За всички дружества от сектор „Топлоенергетика“ в т. 16 от общия подход (на стр. 15 и следващите от Решението) са изложени подробни съображения на КЕВР относно определяне на прогнозна пазарна цена за електрическата енергия за целите на определянето на премиите по чл. 33а от ЗЕ. Доколкото жалбоподателят не е посочил конкретни аргументи в жалбата, които да бъдат обсъдени, съдът следва да приеме за доказано по общото правило на чл.154 ГПК вр. С чл.144 АПК съображенията на КЕВР, които са изложени в т. 16 от общия подход:

„16. За целите на определянето на премиите за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия и от възобновяеми източници, КЕВР следва да изчисли прогнозна пазарна цена за електрическата енергия. По смисъла на §1, т. 42 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ прогнозна пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник е среднопретеглената годишна цена за електрическа енергия, произведена от слънчева енергия, вятърна енергия, водноелектрически централи с инсталирана мощност до 10 MW, биомаса, други видове възобновяеми източници и за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, произведена от природен газ и въглища. Също така, за целите на ценообразуването КЕВР следва да определи прогнозна пазарна цена на електрическата енергия за покриване на технологичните разходи на оператора на електропреносната мрежа и на операторите на електроразпределителните мрежи - чл. 21, ал. 1, т. 8в от ЗЕ.

За гарантиране на принципа по чл. 23, т. 5 от ЗЕ за осигуряване на равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия следва да бъде приложен еднакъв подход за изчисляване на прогнозната пазарна цена в горните случаи. Съгласно чл. 37а от НРЦЕЕ Комисията определя прогнозна пазарна цена за базов товар за всеки регулаторен/ценови период въз основа на анализ на форуърдните сделки за този период на националната и регионалните борси.

Към настоящия момент на платформите на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД (БНЕБ ЕАД), не са провеждани търгове с период на доставка, съвпадащ с регулаторния период, но са проведени 29 търга, относими частично към периода. Видно от таблицата поместена в т.16 от решението средната постигната цена за второто полугодие на 2022 г. или първата половина от регулаторния период е в размер на 439,78 лв./MWh, като за последните 2 месеца бележи ръст от 6%.

23.06.2022	Хидро Пауър Ютилитис ЕООД	Базов товар	Q3 2022	479,00
20.06.2022	Актаел ЕООД	Базов товар	Q3 2022	469,71
17.06.2022	НЕК ЕАД	Базов товар	Q3 2022	469,68
18.05.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “ ЕАД	Базов товар	Q3 2022	441,69
10.05.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2“ ЕАД	Базов товар	Q3 2022	438,02
13.04.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “ ЕАД	Базов товар	Q3 2022	440,21
01.04.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “ ЕАД	Базов товар	Q3 2022	468,39
25.03.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “ ЕАД	Базов товар	Q3 2022	432,01
22.03.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “ ЕАД	Базов товар	Q3 2022	414,39

Видно от горната таблица средната постигната цена за третото тримесечие на 2022 г. е в размер на 469,25 лв./MWh, като след първоначалния ръст през началото на м. март, пазарът се успокоява трайно на нива около 440,00 лв./MWh, като през м. юни отново се наблюдава ръст, предвид несигурността относно газовите доставки в Европа и динамиката на газовите пазари.

17.06.2022	НЕК ЕАД	Базов товар	Q4 2022	509,52	
26.05.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “	ЕАД	Базов товар	Q4 2022	458,83
18.05.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “	ЕАД	Базов товар	Q4 2022	469,18
10.05.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “	ЕАД	Базов товар	Q4 2022	450,79
13.04.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “	ЕАД	Базов товар	Q4 2022	441,30
01.04.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “	ЕАД	Базов товар	Q4 2022	463,53
25.03.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “	ЕАД	Базов товар	Q4 2022	429,79
22.03.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “	ЕАД	Базов товар	Q4 2022	412,94
11.03.2022	„ ТЕЦ Марица изток 2 “	ЕАД	Базов товар	Q4 2022	456,20

Видно от горната таблица, средната постигната цена за четвъртото тримесечие на 2022 г. е в размер на 454,68 лв./MWh, като отново се наблюдава ръст през края на м. март, след което пазарът се успокоява трайно на нива около 450,00 лв./MWh, като през м. юни отново се наблюдава ръст, предвид несигурността относно газовите доставки в Европа и динамиката на газовите пазари.

Динамиката на постигнатите на търговете на БНЕБ ЕАД цени пряко корелира с фючърсите за региона (румънската и унгарската борси), като в зависимост от търгуваните обеми девиацията спрямо унгарския фючърс варира между 15,00 €/MWh и 21,00 €/MWh. Това налага при изготвянето на прогнозата за следващия ценови период да се изследват и постигнатите нива на фючърсните сделки, които по своята същност са стандартизирани финансови форуърдни сделки, тъй като реално те представляват финансов инструмент за хеджиране на риска от волатилността на пазара „ ден напред “.

Предвид горното, за определяне на прогнозната пазарна цена са използвани търгуваните български фючърси на Европейската енергийна борса - EEX1 (European Energy Exchange), които обаче, поради недостатъчна ликвидност, следва да се съпоставят с тези за румънския и унгарския пазар на същата платформа, както и с цените на фючърсните сделки на HUDEX2.

Горните данни показват, че стандартната девиация между българския и румънския пазар е около 22,00 лв./MWh, докато с унгарския - около 32,50 лв./MWh. Ако се анализират данните по месеци и/или тримесечия, девиацията български-унгарски пазар варира от 30,00 лв./MWh до 40,00 лв./MWh, в зависимост от търгуваните обеми и цените на капацитетите в региона. Към настоящия момент не са налични данни на EEX относно Q1 2023 и Q2 2023, съответно за H1 2023 за българския и румънския пазар, като такива са публикувани само за унгарския. Те обаче могат да се изчислят, като се използва стандартната девиация спрямо унгарския пазар, за който са налични данни. Изчислените данни са представени по-долу:

Q1 2023	533,79	567,29	569,52
Q2 2023	362,44	395,94	389,66
H1 2023	448,12	481,61	479,59

От горните данни може да се направи извод, че относимите стойности към българския пазар са за H2 2022 - 488,71 лв./MWh и за H1 2023 - 448,12 лв./MWh или средно за регулаторния период 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. в размер на 468,42 лв./MWh.

Ако се сравнят, обаче, постигнатите нива на търговете, организирани на платформите на БНЕБ ЕАД и референтната фючърсна стойност за съответния период, се забелязва допълнително отклонение - Q4 2022.

Подобна асиметричност в двете посоки се получава, когато развитието на една пазарна зона се отклонява от преобладаващия цикъл в околните пазари и обикновено се дължи на спекулативен приток на капитали, инфлационни процеси, нормативни и регулаторни намеси и др. В конкретния случай, най-вероятната причина е наложеното ограничение на търговете максималното оферирано количество да не превишава 5 MW, чиято цел е предотвратяване на помпването на спекулативни балони.

При прогнозирането на цената за предстоящия регулаторен период би следвало да се отчете горната асиметричност, като се предвиди допълнително отклонение на цената в размер на около 8%. В тази връзка, след прилагане на посочената корекция прогнозната годишна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. следва да е в размер на 430,94 лв./MWh.

Основният движещ фактор за покачването на цените на европейските, съответно регионалните борси, освен покачването на цените на квотите за въглеродни емисии, е рекордно високата цена на природния газ на европейските борси. Пряката корелация между тези две цени се обуславя от факта, че основно газови централи затварят цената на европейските борсови пазари. Това обстоятелство се променя, обаче, при наличие на предлагане на по-големи количества електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, което от своя страна се характеризира със спорадичен характер и е трудно за оценка при дългосрочни прогнози. Оценките на анализаторите са противоречиви, като някои от тях определят този ръст като временно явление, докато други са на мнение, че покачването ще е трайно и ще придобие системен характер.

Горното важи в особено голяма степен за ситуацията след средата на месец юни, когато цената на природния газ в Европа нарасна в резултат на намалените доставки от Русия. Високите ценови нива се задържат и към настоящия момент, като газовите фючърси се търгуват на най-високото си ниво за последните пет години. Това обстоятелство пряко корелира с отчетените нива на електроенергийните фючърси за втората половина на 2022 г., които преминаха границата от 300 €/MWh.

Пазарите в Европа реагират на липсата на новини относно мерки за преодоляване на енергийната криза, основно съсредоточена в Германия и провокирана от цената на газа, като акумулират възможността за задълбочаване. Тези опасения прерастват в огромно търсене на втечен природен газ (LNG), което е предпоставка за рекордните цени към настоящия момент. Горното, обаче, застрашава сериозно икономическия ръст на Европейския съюз, като вече се наблюдава свиване на производството в химическата, стоманодобивната, автомобилната и др. индустрии. Поради тази причина може да се приеме за временен спайк, който ще се урегулира в следващите месеци. Декларираната от редица държави промяна в политиката им относно въглищните електроцентрали и временното им връщане в енергийния микс предопределя успокояване на пазарите на електрическа енергия и намаляването на обвързаността им, поне частично с газовите пазари. В тази връзка при изготвяне на прогнозата, предвид дългосрочния ѝ характер, предполагащ консервативен подход, не

са взети под внимание колебанията в цените на фючърсите след 15.06.2022 г. Тази преценка се потвърждава и от постигнатите цени на търговете на платформата на БНЕБ ЕАД за Q3 2022 и Q4 2022, проведени след тази дата и представени по-горе, които са близки до стойностите, използвани от Комисията.

Въз основа на извършения анализ и при отчитане на горните аргументи, прогнозната годишна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. е определена в размер на 430,94 ае./MWh.

Съгласно чл. 376, ал. 1 и ал. 2 от НРЦЕЕ Комисията определя групови коефициенти, отразяващи отклонението между средната пазарна цена за базов товар на пазара ден напред за предходната календарна година и постигнатата среднопретеглена цена на пазара ден напред за предходната календарна година от съответната група - независим преносен оператор, оператори на електроразпределителни мрежи, производители на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, производители на електрическа енергия, произведена от слънчева енергия, производители на електрическа енергия, произведена от вятърна енергия, производители на електрическа енергия, произведена от водноелектрически централи с инсталирана мощност до 10 MW, производители на електрическа енергия, произведена от биомаса и производители на електрическа енергия, произведена от други видове възобновяеми източници. За определяне на груповите коефициенти за съответните производители, независимия преносен оператор и операторите на електроразпределителни мрежи са използвани предоставените от „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД) данни за периода 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. за почасовите графици на ЕСО ЕАД, крайните снабдители, електроразпределителните дружества, топлофикационните дружества и производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници. В тази връзка на основание чл. 376, ал. 3 от НРЦЕЕ е симулирано участие на пазара ден напред за календарната 2021 година, въз

основа на валидираните от независимия преносен оператор графици в Д-1 на отделните групи производители/оператори на мрежи. На базата на тази симулация са определени групови коефициенти, отразяващи отклонението между средната пазарна цена за базов товар на пазара ден напред за 2021 г. и постигнатата среднопретеглена цена от съответната група на пазара ден напред за 2021 г. Прогнозната пазарна цена за регулаторния/ценовия период 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. за съответната група е определена като произведение от определената по-горе прогнозна годишна пазарна цена за базов товар и груповия коефициент, съгласно разпоредбата на чл. 37в от НРЦЕЕ.

Резултатите от симулацията за производители на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, са, както следва:

Извършена е симулация на участието на „Топлофикация София“ ЕАД, „Топлофикация - Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД, „Топлофикация - Плевен“ ЕАД, „Топлофикация - Перник“ АД, „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, „Топлофикация - Бургас“ АД, „Веолия Енерджи Варна“ ЕАД, „Топлофикация - Габрово“ ЕАД, „Топлофикация - ВТ“ АД, „Топлофикация - Враца“ ЕАД, „Топлофикация - Разград“ АД, „Брикел“ ЕАД и „Топлофикация Русе“ АД чрез общ график, който представлява сумираните почасови стойности на индивидуалните графици на отделните производители.

Въз основа на извършените анализи и симулации, за целите на чл. 33а от ЗЕ, прогнозната пазарна цена за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. за производителите на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, е в размер на 427,46 ле./MWh “.

Премията за „Топлофикация Петрич“ ЕАД е определена като разлика между преференциалната цена за „Топлофикация Петрич“ ЕАД и прогнозната пазарна цена за производителите на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия.

Както е посочено в раздела „образуване на цените“ за „Топлофикация Петрич“ ЕАД изчислената преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) за регулаторен период 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. на „Топлофикация Петрич“ ЕАД е 437,84 лв./MWh.

Въз основа на извършените анализи в т. 16 от общия подход, прогнозната пазарна цена за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. за производителите на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, е в размер на 427,46 лв./MWh.

Следователно, премията по чл. 33а от ЗЕ е 10,38 лв./MWh.

Предвид изложеното Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г. е законосъобразно, като правилно са приложени всички относими разпоредби за определяне на премията по чл. 33а от ЗЕ. Спазен е принципът по чл. 23, т. 5 от ЗЕ за осигуряване на равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия, доколкото при определяне на премиите по чл. 33а от ЗЕ е приложен еднакъв подход за изчисляване на прогнозната пазарна цена за всички дружества от сектор „Топлоенергетика“, а преференциалната цена за „Топлофикация Петрич“ ЕАД е изчислена на база индивидуалните разходи за производство съгласно НРЦЕЕ.

Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране е правилно и законосъобразно, постановено е от компетентен орган, при спазване на предвидените процедура и форма, съобразено е с материалноправните разпоредби и целта на закона и не страда от пороците посочени в жалбата.

С оглед изхода от спора и чл. 143, ал. 1 от АПК, в полза на ответника следва да бъдат присъдени разноски в минималния размер от 100 лева.

С тези мотиви, съдът

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Т. П.“ ЕАД против Решение № Ц-18 от 01.07.2022 г. (Решението) на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), с което считано от 01.07.2022 г. КЕВР е утвърдила пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени и премии за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“. Жалбоподателят обжалва Решението, в частта, с която се определя преференциална цена и премия за електрическата енергия, относими за „Топлофикация Петрич“ ЕАД - т. 36 от

диспозитива на Решението.

ОСЪЖДА Т. П. ЕАД да заплати на Комисията за енергийно и водно регулиране разноски в размер на 100 лева.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба чрез Административен съд София-град пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: