

# РЕШЕНИЕ

№ 1571

гр. София, 10.03.2023 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, XII КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ,**  
в публично заседание на 10.03.2023 г. в следния състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: Антоанета Аргирова**

**ЧЛЕНОВЕ: Петя Стоилова**

**Анастасия Хитова**

при участието на секретаря Емилия Митова, като разгледа дело номер **2210** по описа за **2023** година докладвано от съдия Антоанета Аргирова, и за да се произнесе взе предвид следното:

производството е по реда на чл.145-чл.178 от Административно-процесуалния кодекс (АПК), вр.чл.58, ал.4 от Изборния кодекс (ИК).

Образувано е по жалба Е. Б. К. против Решение №1735-НС от 04.03.2023 година на Централната избирателна комисия ( ЦИК ), с което на основание чл.6, ал.1 ИК са утвърдени изборни книжа за произвеждане за изборите за Народно събрание на 02.04.2023 година, в частта му на утвърждаване на образец на бюлетина за гласуване в страната- Приложение №86-НС към него.

Изложеното в жалбата оплакване е за неспазване на чл.261, ал.1, т.5 и ал.3 ИК.

В съдебно заседание пред АССГ, жалбоподателят се явява лично, поддържа жалбата и моли за постановяването на решение, с което да се спази закона. Представя писмено становище, към който е приложил бюлетина изработена от него, и която, според него, съответствала на закона. Законодателят е определил какво трябва да съдържа бюлетината, а в утвърдения от ЦИК образец нямало квадратче, в което да е изписано „не подкрепям никого“. Освен това законодателят в чл.261, ал.1, ал.3 ИК е казал как да се позиционира това квадратче. На трето място законодателят се е разпоредил, съгласно чл.261, ал.3 ИК, на всеки хоризонтален ред, на първо място да бъде изписано наименованието на партията, коалицията и т.н. Това не е без значение, тъй като на първо място се дава уважение към партиите, а не към нейните номера, и на следващо- четвърто място, пак съгласно същата норма, след тях трябва

да бъдат изписани номерата на партиите и коалициите.

Зам.-председателят М. Ответникът, чрез представляващия го заместник-председател Р. М. оспорва жалбата и боли за отхвърлянето ѝ. Поддържа, че ЦИК е спазила изискванията на ИК при утвърждаване образца за изборни книжа. Моля да бъде съобразено обстоятелството, че с Решение №1731-НС/02.03.2023г. на ЦИК, са утвърдени техническите характеристики на изборните протоколи. Обръща внимание, че ЦИК няма задължение да утвърждава образец на бюлетината, но за да стане публичен вида и съдържанието на бюлетината това се правело от ЦИК 2014 година насам. Оттогава до момента бюлетината има един и същи вид и не е променена. Единствената корекция е във връзка с преференциите и се дължи на промяната в броя на мандатите в 10 изборни района, във връзка с извършеното преброяване на населението и изискването при определяне броя на мандатите да бъде съобразено последното преброяване на населението.

Административен съд-София град, след като прецени доводите на страните и прецени събраните по делото доказателства, намира следното от фактическа е права страна.

Насочена е срещу общ административен акт-решение на ЦИК по чл.57, ал.1, т.19 ИК, чиято обжалваемост не е изключена изрично със закон и по арг. от чл.120, ал.2 от Конституцията на Република България може да бъде съдебно оспорен. Несъмнено е спазен и 3-дневният срок за оспорване по чл.58, ал.1 ИК, предвид датата на приемане на оспореното решение-04.03.2023 година и датата на подаване на жалбата чрез ответника-05.03.2023 година. Правният интерес на жалбоподателя произтича от чл.42, ал.1 от Конституцията на Република България, съгласно който, гражданите, навършили 18 години, с изключение на поставените под запрещение и изтърпяващите наказание лишаване от свобода, имат право да избират държавни и местни органи. По делото няма данни и ответникът не твърди пасивното избирателно право на жалбоподателя за изборите за Народно събрание на 02.04.2023 година да е ограничено, поради някои от отрицателните условия, посочени в чл.42, ал.1 от Конституцията на Република България-да е поставен под запрещение или да изтърпява наказание лишаване от свобода. Правото си на участие в изборите жалбоподателят може да упражни чрез утвърдената с оспореното решение бюлетина. Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

Оспореното решение е издадено от компетентен орган-ЦИК. Компетентността на органа произтича от чл.6, ал.1 чл.46, ал.1, ал.3 и ал.4 и чл.57, ал.1, т.19 ИК. В съответствие с тях, ЦИК утвърждава образците на изборните книжа за всеки вид избор и при необходимост ги изменя. ЦИК е независим държавен орган за произвеждане на всички видове избори. Комисията се състои от 15 членове, включително председател, заместник-председатели и секретар и се назначава с указ на президента на републиката. Към настоящия момент, съставът е следният: К. С. Н.- председател, Д. Г. Д., Е. Ц. В., Р. Б. М., Ц. Т. Т.- заместник-председатели, С. О. С.-секретар, Г. С. Б., Е. Т. С., Е. Ю. Ч., Й. Ц. Г., К. Г. Ц., Л. П. Г., С. Т. С., Ц. П. Г. и Г. П. С.-членове, назначени с Указ №131 от 10.05.2021 година / обн., ДВ, бр.39 от 12.05.2021 г./ и Указ №232 от 10.09.2021 година / обн., ДВ, бр.76 от 14.09.2021 г./ Сред правомощията на ЦИК е и това да утвърди технически образец на бюлетината-чл.57, ал.1, т.19 ИК

Не са допуснати нарушения на установената форма и на административнопроизводствените правила, свързани формирането на правно

валидна воля при вземането на процесното решение от колективния орган. Организацията на заседанията на Ц. е разписана в чл.12- чл.31 от Правилника за организацията на дейността на Централната изборителна комисия, структурата и функциите на нейната администрация, приет с Решение № 1489 на ЦИК от 4.06.2015 г., ДВ, бр. 43 от 12.06.2015 г., посл. изм., бр. 77 от 27.09.2022 г., в сила от 23.09.2022 г. Видно от Протокол №323/04.03.2023 година на ЦИК, на заседанието са присъствали всички 15 членове на ЦИК, посочени поименно в протокола, като решението, в процесната му част по приемането на Приложение №86-НС е взето с единодушие.

Обратно на доводите на жалбоподателя, оспореното решение съответства на целта и разума на нормите на чл.261, ал.1, т.5 и ал.3 ИК. Съгласно същите, бюлетината за гласуване е обща и на лицевата страна съдържа квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписано "Не подкрепям никого" /чл.261, ал.1, т.5/. Наименованието и номерът на изборния район се изписват на най-горния ред в бюлетината. Реквизитите по ал. 1, т. 2, 3 и 5 /наименованието и номера на изборния район; пълното и/или съкратеното наименование на партията или коалицията, посочено в заявлението ѝ за регистрация, или наименованието "Инициативен комитет", като абревиатурата за партия се изписва с "ПП", а за коалиция – с "КП"; квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписан поредният номер на партията, коалицията или инициативния комитет, който може да е до 100; квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписано "Не подкрепям никого"/ се изписват в лявата част на бюлетината последователно отляво надясно на отделен хоризонтален ред за всяка партия, коалиция или инициативен комитет. В бюлетината за гласуване извън страната наименованието и номерът на изборния район се заместват с текста "Бюлетина за гласуване извън страната" /чл.261, ал.3 ИК/. Твърдението на жалбоподателя за неспазването на посочените от него изисквания по чл.261, ал.1, т.5 и ал.3 ИК е необосновано, а видно от приетото по делото Приложение №86-НС, тези изисквания следва да се приемат за спазени по следните съображения:

Целта на образца на бюлетина е избирателите да имат възможност без затруднения да изразят волята си, като посочат, че не подкрепят никого от изброените в нея. Действително със законовата разпоредба "квадратчето" е предвидено за отразяване волята на избирателя със знак "X" или "V", поради и което в него не би могло да се изпише израза - "Не подкрепям никого". В този смисъл практиката на съда е константна – виж Решение № 7775 от 25.08.2022 г. на ВАС по адм. д. № 7480/2022 г., IV о. и Решение № 2578 от 01.03.2017 г. по адм. д. № 2448/2017 г. на ВАС, IV о.

Кръгчетата, които се съдържат в утвърдения образец на бюлетина са с изписани в тях поредни номера, за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ предпочитанието (преференцията) на избирателя за кандидат от кандидатска листа на партия или коалиция, като номерът, изписан във всяко отделно кръгче, означава поредния номер, с който е регистриран кандидатът в кандидатска листа на партия или коалиция плюс 100, с което е спазено изискването на чл.261, ал.4 ИК.

В протокола за приемане на процесното решение изрично е отразено, че в бюлетината няма корекции в сравнение с предходните избори, което не се оспорва от жалбоподателя. Единствената корекция е в кръгчето, като последното е до 138, която е продиктувана от промяната в броя на мандатите в 10 изборни района, във връзка с извършеното преброяване на населението и изискването при определяне броя на

мандатите да бъде съобразено последното преброяване на населението.

С оглед на изложеното с процесното решение ЦИК спазила и принципа за последователност и предвидимост на установената й практика на-чл.13 АПК.

Защитата на бюлетината е утвърдена с Решение №1731-НС от 2 март 2023 година на ЦИК, което е предмет на адм. дело №2190/2023 година по описа на АССГ, прекратено с определение №2052 от 09.03.2023 година /с приложен препис по настоящото дело/, поради което техническите характеристики и защитата на бюлетината не се коментира в мотивите към настоящото решение.

По изложените съображения, неоснователната жалба се отхвърля.

Воден от гореизложеното, съдът

### Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Е. Б. К. против Решение №1735-НС от 04.03.2023 година на Централната избирателна комисия, с което на основание чл.6, ал.1 ИК са утвърдени изборни книжа за произвеждане за изборите за Народно събрание на 02.04.2023 година, в частта му на утвърждаване на образец на бюлетина за гласуване в страната-Приложение №86-НС към него.

Решението може да бъде оспорено с касационна жалба в 3-дневен срок от съобщаването му.

Решението да бъде съобщено на страните чрез изпращаните на преписи от него.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:1.

2.