

РЕШЕНИЕ

№ 4762

гр. София, 13.07.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 58 състав,
в публично заседание на 27.04.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Снежанка Кьосева

при участието на секретаря Зорница Димитрова, като разгледа дело номер **9777** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е образувано по предявения от С. П. В. срещу Дирекция за национален строителен контрол осъдителен иск за заплащане на обезщетение за оставане без работа за времето, през което не е заемала държавна служба поради незаконосъобразно прекратяване на служебното й правоотношение - иск по чл.121, ал.1, т.3 от ЗДСл във вр. с чл.104, ал.1 от Закона за държавния служител /ЗДСл./.

В съдебно заседание исковата претенция се поддържа. Твърди се, че определеният размер на основната месечна заплата - 1869,00 лв. не отговаря на разпоредбата на §2, т.1-3, ал.6 и 7 от ПЗР на Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация.Претендира се заплащане на направените по делото разноски.Представя писмени бележки.

Ответникът чрез упълномощени представители не оспорва предявения иск за обезщетение за срок от шест месеца, но за длъжността "главен експерт", която ищцата е заемала и на която е възстановена със съдебните решения и за месечен размер на възнаграждението за тази длъжност 1869,00 лв..Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение. Представя писмени бележки.

Софийска градска прокуратура не участва в производството.

Съдът, като взе предвид събраните по делото доказателства, прие за установено следното:

Със заповед № РД-16-023/09.09.2021г. на началника на ДНСК, на основание чл.89, ал.2, т.1, чл.90, ал.1, т.5, чл.92, ал.1 и чл.97, ал.1 от ЗДСл, на С. П. В. е наложено

дисциплинарно наказание "уволнение". На основание чл.107, ал.1, т.3 от ЗДСл със същата заповед е прекратено служебното правоотношение със С. В., на длъжност главен експерт в отдел "Събиране на вземанията", дирекция "Правна" при ДНСК, с присъден III младши ранг.

На 01.10.2020г. на С.В. е връчена длъжностна характеристика за длъжността главен експерт-юрист в отдел "Събиране на вземанията", дирекция "Правна" при ДНСК /л.116/. Основна цел на длъжността е осъществяване на процесуално представителство на ДНСК, изразяване на становища и разработване на предположения за решения за правни проблеми. Като преки задължения са посочени: оказване на правна помощ на началника на ДНСК за законосъобразно изпълнение на неговите задължения, осъществява процесуално представителство на ДНСК пред съдилищата по дела, свързани с незаконно премахнати незаконни строежи и др., представлява ДНСК пред държавни и частни съдебни изпълнители, НАП и др. административни органи, извършва действия по събиране на вземания на ДНСК, осигурява цялостно правно-нормативно обслужване на ДНСК и др.

С решение № 6918/23.11.2020г., постановено по адм.д. № 9450/2021г. по описа на АССГ е отменена заповед № РД-16-023/09.09.2021г. на началника на ДНСК за налагане на дисциплинарно наказание "уволнение" и е прекратено служебното правоотношение на С. П. В.. С решение №4941/25.05.2022г., постановено по адм.д. № 369/2022г. по описа на ВАС решението на АССГ е оставено в сила.

Представено е заверено копие на служебна книжка на С. В., от което е видно, че след прекратяване на служебното й правоотношение на 09.09.2021г. за длъжността главен експерт в отдел "Събиране на вземанията", дирекция "Правна" при ДНСК, с присъден III младши ранг ищцата не е започвала работа на друго място. С регистрационна карта се установява, че В. се е регистрирала в бюрото по труда на 13.09.2021г.

Със заповед №РД-15-086/01.06.2022г. на началника на ДНСК, на основание чл.122, ал.1 от ЗДСл в изпълнение на влязло в сила съдебно решение и подадено на 01.06.2022г. заявление, С.В. е възстановена на предишната длъжност - "главен експерт" в отдел "Събиране на вземанията", дирекция "Правна", ДНСК, длъжностно ниво 7, експертно ниво 3, с ранг III младши, считано от датата, посочена в заявлението за започване на работа - 01.06.2022г. , с основна месечна заплата 1869,00 лв.

На 01.06.2022г. е издадена и заповед № РД-15-088 на началника на ДНСК, с която считано от 02.06.2022г. служебното правоотношение със С.В. е прекратено, поради съкращаване на длъжността главен експерт, в отдел "Събиране на вземанията", дирекция "Правна", ДНСК, съгласно длъжностно разписание, утвърдено от началника на ДНСК, в сила от 20.05.2022г.

Представено е длъжностно разписание на ДНСК в сила от 20.05.2022г., утвърдено от началника на ДНСК. За дирекция "Правна" са предвидени 19 щатни бройки, разпределени по 9 щ.бр. в два отдела:"Правно нормативно обслужване" и "Процедури и договори" и 1 щ.бр. за директор дирекция. В отдел : "Правно нормативно обслужване" са заложили 1 щ.бр. за началник отдел, 2 щ.бр. за главен юрисконсулт - с образователна степен магистър, с ранг III младши, 3 щ.бр. за главен експерт - с образователна степен бакалавър и ранг IV младши и 3 щ.бр. за юрисконсулт. За отдел "Процедури и договори" са предвидени: 1 щ.бр. за началник отдел, 1 щ.бр. за главен юрисконсулт - с образователна степен магистър, с ранг III

младши, 2 щ.бр. за главен експерт - с образователна степен бакалавър и ранг IV младши, 1 щ.бр. за юрисконсулт, 2 щ.бр. за младши експерт, 2 щ.бр. за старши специалист.

Отделът "Събиране на вземанията", за който е била заложена заеманата от С.В. длъжност е закрит и това е станало със заповед от 20.05.2022г. на началника на ДНСК преди ищцата да бъде възстановена на работа /л.329/. В закрития отдел са били заложени 5 щ.бр., от които 1 бр. за началник на отдел, 1 щ.бр. за главен експерт, 1 щ.бр. за старши юрисконсулт, 1 щ.бр. за старши специалист. Със същата заповед е увеличен щата на отдел : "Правно нормативно обслужване" с 2 щ.бр. и на отдел "Процедури и договори" с 3 щ.бр.

В поименно длъжностно разписание на ДНСК в сила от 20.05.2022г. са посочени минимален и максимален размер на основната месечна заплата /л.327/. За длъжността главен юрисконсулт в отдел "Процедури и договори", ранг II мл. размерът е от 820,00лв. до 3200,00 лв. ,а в отдел "Правно нормативно обслужване", дирекция "Правна" за същата длъжност III мл. от 770,00 лв. до 2100,00 лв. За длъжността главен експерт-юрист в отдел "Процедури и договори", III мл. размерът на основната заплата е от 760,00 лв. до 2650,00 лв., а в отдел "Правно нормативно обслужване", дирекция "Правна" за същата длъжност III мл. от 790,00 лв. до 3000,00 лв.

В длъжностна характеристика, утвърдена на 23.06.2022г. за длъжността главен експерт-юрист в отдел "Процедури и договори", дирекция "Правна" при ДНСК /л.227/. е посочена следната основна цел на длъжността - осъществяване на процесуално представителство на ДНСК, изразяване на становища и разработване на предположения за решения за правни проблеми. Като преки задължения са посочени: оказване на правна помощ на началника на ДНСК за законосъобразно изпълнение на неговите задължения, осъществява процесуално представителство на ДНСК пред съдилищата по дела по ЗУТ, КТ, ЗДСл, по дела във връзка с обжалване на актове по възлаганите от дирекцията обществени поръчки и др., дава мнения и изготвя становища по възникнали правни въпроси, осигурява цялостно правно-нормативно обслужване на ДНСК и др.

С длъжностна характеристика, утвърдена на 23.05.2022г. за длъжността главен юрисконсулт в отдел "Правно-нормативно обслужване", дирекция "Правна" при ДНСК /л.232/ е определена следната основна цел на длъжността - осъществяване на процесуално представителство на ДНСК, изразяване на становища и разработване на предположения за решения за правни проблеми. Като преки задължения са посочени: подпомагане началника на отдел ПНО, директора на дирекция "Правна", главния секретар на ДНСК и останалите дирекции при осъществяване на дейността им чрез даване на компетентни становища, устни и писмени консултации, осъществяване процесуално представителство на ДНСК пред съдилищата по всички видове дела, дава мнения и изготвя становища по възникнали правни въпроси, осигурява цялостно правно-нормативно обслужване на ДНСК и др.

С длъжностна характеристика, утвърдена на 23.05.2022г. за длъжността главен експерт-юрист в отдел "Правно-нормативно обслужване", дирекция "Правна" при ДНСК /л.239/ е определена следната основна цел на длъжността - осъществяване на правно-нормативно обслужване, чрез осъществяване на процесуално представителство, изразяване на становища и разработване на предположения за решения за правни проблеми. Като преки задължения са посочени: оказване на правна помощ на началника на ДНСК за законосъобразно изпълнение на неговите

задължения, осъществява процесуално представителство пред органите на съдебната власт, дава мнения и изготвя становища по възникнали правни въпроси, осигурява цялостно правно-нормативно обслужване на ДНСК и др.

Представена е и длъжностна характеристика, утвърдена на 23.05.2022г. за длъжността главен юрисконсулт в отдел "Процедури и договори", дирекция "Правна" при ДНСК /л.244/ е определена следната основна цел на длъжността - осъществяване на процесуално представителство на ДНСК, изразяване на становища и разработване на предположения за решения за правни проблеми. Като преки задължения са посочени: подпомагане началника на отдел ПД, директора на дирекция "Правна", главния секретар на ДНСК и останалите дирекции при осъществяване на дейността им чрез даване на компетентни становища, устни и писмени консултации, осъществяване процесуално представителство на ДНСК пред съдилищата по всички видове дела, дава мнения и изготвя становища по възникнали правни въпроси, осигурява цялостно правно-нормативно обслужване на ДНСК и др.

Представено е удостоверение за правоспособност за С. В., издадено на 25.01.2010г. от министерство на правосъдието /л.94/.

За изясняване на обстоятелствата по делото съдът допусна съдебно счетоводна експертиза, изпълнена от вещото лице О.Т. /л.161/.С това заключение се установява следното: основното месечно брутно възнаграждение за длъжността „Главен юрисконсулт“ в дирекция „Правна“ на ДНСК, определено към датата на влизане в сила на решението на съда за отмяна на Заповед № РД-16-023/09.09.2021г. на началника на ДНСК, като размерът е изчислен, съгласно влезлите в законна сила към 25.05.2022г. изменения в Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация и другите нормативни актове е в размер на 2 010.00 лв.. Законната лихва върху главница - 12 060.00 лв. за периода 10.09.2021г. - 30.06.2022г е в размер на 984.90 лв. Индивидуалната основна месечна заплата на С. В., определена към момента на признаване на уволнението за незаконно - 25.05.2022 г. за длъжността „Главен експерт“ в отдел Събиране на вземанията“, дирекция „Правна“, с присъден III - ти Ранг, съгласно Таблицата за минималните и максималните размери на основните месечни заплати по нива и степени, посочените изисквания в Заповед № РД-15-086/01.06.2022 г. /стр. 143 от Съдебната преписка/ за възстановяване на С. В. на работа е в размер на 1 869.00 лв.

Прието е и допълнително заключение на ССЧЕ, изпълнено от вещото лице О.Т.. Според това заключение основното месечно възнаграждение за длъжността „Главен юрисконсулт“, което може да се определи към 25.05.2022 г. е в размер между 790.00 лв. - 2 800.00 лв., но по-високо от получаваната основна заплата до уволнението - 1 869.00 лв., която увеличена със среден процент 10%, следва да бъде 2 056.00 лв., съгласно чл.12, ал.2, т.3 от Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация.

Основното заключение е оспорено по т.2, поради това, че този вариант е неприложим. Допълнителното заключение също е оспорено от процесуален представител на ответника, поради неприложимост към настоящия казус. Тъй като възраженията не касаят правилността на основното и допълнително заключение от гледна точка на компетентността на експерта съдът ги прие и ще ги цени заедно с останалите доказателства по делото.

Предявеният иск е допустим предвид разпоредбата на чл.204, ал.1 от АПК.

Съгласно чл.104, ал.1 от ЗДСл когато заповедта за прекратяване на служебното правоотношение бъде отменена от органа по назначаването или от съда, държавният служител има право на обезщетение в размер на основната си заплата, определена към момента на признаването на уволнението за незаконно или на невявяването му да заеме службата, за цялото време, през което не заема държавна служба, но не за повече от 6 месеца.

В процесния случай заповедта за прекратяване на служебното правоотношение е отменена от съда и ищцата не е заемала държавна служба за срок от шест месеца, за периода от 09.09.2021г. до 09.03.2022г. По посочените факти страните не спорят.

Ищецът и ответникът спорят относно размера на основната заплата върху която следва да се определи размера на обезщетението.

Съгласно чл.104, ал.1 от ЗДСл служителят има право на обезщетение в размер на основната си заплата, определена към момента на признаването на уволнението за незаконно. Към момента на признаване на уволнението на ищцата за незаконно на 25.05.2022г., длъжността главен експерт в отдел "Събиране на вземанията", дирекция "Правна" при ДНСК не е съществувала в длъжностното разписание на ДНСК, респ. не е съществувала и основна заплата за тази длъжност. По тази причина страните спорят относно размера на основната заплата върху която следва да се определи размера на обезщетението.

Изложеното сочи, че предявеният иск е установен по основание, но не и по размер. Когато искът е установен по основание, но няма достатъчно данни за неговия размер, съдът определя размера по своя преценка или взема заключението на вещото лице /чл.162 от ГПК/.

Към момента на прекратяване на служебното правоотношение С. В. отговаря на изискванията на заеманата длъжност: притежава магистърска степен и придобита юридическа правоспособност, притежава минимален професионален опит 4 години в области, свързани с функциите на съответната длъжност, определени в Длъжностната характеристика. Професионалните задължения на С. В., съгласно длъжностната ѝ характеристика отговарят на изискванията към съответните степени на длъжността „Юриконсулт“, съгласно чл.7, ал.9 от Наредба за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията - последна редакция Д.В. бр.21/15.03.2022 г.

Към момента на признаване на уволнението на ищцата за незаконно на 25.05.2022г., длъжността главен експерт е заложена в отдел "Правно-нормативно обслужване" и в отдел „Процедури и договори“, дирекция "Правна", общо 5 щ.бр. За тези щатни бройки в действащото щатно разписание е посочено длъжностно ниво по КДА/КДД – 7, експертно ниво 3, образователна степен бакалавър, ниво на основна месечна заплата 17, ранг IV младши, професионален опит – 3г. Ако размерът на основаната заплата на ищцата бъде определен на база предвиденото за длъжността главен експерт, заложена в отдел "Правно-нормативно обслужване" и в отдел „Процедури и договори“, дирекция "Правна", тя ще бъде ошетенена, тъй като заплатата няма да отговаря на образователната ѝ степен /магистър/, професионалния опит /повече от 4г./ и ранга /III-ти/.

В действащото длъжностно разписание в отдел "Правно-нормативно обслужване" и в отдел „Процедури и договори“, са заложени и щатни бройки за длъжността главен юриконсулт – общо 3 щ.бр. За тези щатни бройки е посочено

длъжностно ниво по КДА/КДД – 6, експертно ниво 2, образователна степен магистър, ниво на основна месечна заплата 14, ранг III младши, професионален опит – 4г. Длъжността „Главен юрисконсулт“ е по-висока експертна длъжност с длъжностно ниво 6 от КДА, Експертно ниво 2 от КДА, Ранг III мл. Минималните изисквания за тази длъжност са, както следва: образователна степен – магистър, ранг - III младши, професионален опит - 4 години. Ищцата отговаря на тези условия, а определянето на основната заплата на база минимален и максимален размер на основната заплата за длъжността главен юрисконсулт е по-благоприятният вариант за С.В.. Обстоятелството, че заемането на по-висока длъжност в същата администрация, следва да се извърши чрез конкурентен подбор в случая е без значение, тъй като ищцата не се възстановява и/или назначава на по-високата длъжност.

За длъжността главен юрисконсулт в отдел "Правно нормативно обслужване", дирекция "Правна" с ранг III мл., 3 степен на основна месечна заплата минималния и максималния размер на основната заплата е от 820,00 лв. до 3200,00 лв. В отдел "Процедури и договори" не е предвидена основна заплата за ранг III мл. Съгласно чл.7, ал.1 от Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация /Наредбата/ индивидуалните основни месечни заплати се определят в рамките на минималния и максималния размер на основната месечна заплата за съответното ниво и степен на основната месечна заплата. Средната стойност между минимума и максимума на основната месечна заплата е 2010,00лв. Дължимото обезщетение за срок от 6 месеца е 12060,00 лв.

Съгласно чл.12, ал.4 от Наредбата индивидуалните основни месечни заплати на служителите по чл.4 може да се увеличават въз основа на последните годишни оценки на изпълнението на длъжността с изключение на случаите, когато годишната оценка е "Неприемливо изпълнение", като при определяне размерите на увеличението се прилага ал. 2. В случая годишна оценка от последно оценяване за 2021г. не е изготвена и основания за увеличаване на определения размер на основната месечна заплата по реда на чл.12, ал.4 не са налице.

Индивидуалната месечна заплата може да се увеличи при възстановяване на уволнен служител в рамките на разходите по чл.5 при спазване изискванията на чл.7 /чл.11, ал.1, т.4 от Наредбата/. Разходите по чл.5 са за заплати, възнаграждения и задължителни осигурителни вноски по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет съгласно закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и Закона за местното самоуправление и местната администрация. По делото не са представени доказателства за бюджета на първостепенния разпоредител с бюджета съгласно закона за държавния бюджет на Република България за съответната година, поради което разпоредбата на чл.11, ал.1, т.4 от Наредбата в случая е неприложима.

С експертизата е установен размер на законната лихва върху главницата от 12060,00 лв. за периода от 10.09.2021г. - 30.06.2022г. в размер на 984.90 лв. Но с процесната жалба ищцата не е претендира законната

лихва върху размер на обезщетението за времето, през което не е била на служба /арг. т.2 от искане, л.36 и л.1/ и такава не следва да се присъжда.

Предвид изложеното исковата молба /жалба/ е основателна.

Възраженията на ответника са недоказани и неоснователни.

С оглед изхода на спора основателна е и претенцията за заплащане на разноски за вещо лице в размер на 628,00 лв.

Така мотивиран и на основание чл.104, ал.1 от ЗДСл., СЪДЪТ

Р Е Ш И:

ОСЪЖДА Дирекция за национален строителен контрол, с адрес в [населено място] да заплати на С. П. В., с адрес в [населено място] сумата 12060,00 лв., представляваща обезщетение по чл.104, ал.1 от Закона за държавния служител за период от шест месеца, считано от 09.09.2021г., през който ищцата е останала без работа.

ОСЪЖДА Дирекция за национален строителен контрол, с адрес в [населено място] да заплати на С. П. В., с адрес в [населено място] сумата 628,00 лв. разноски по делото за вещо лице.

Решението може да се обжалва пред Върховен административен съд в 14-ет дневен срок, считано от получаване на съобщението.

СЪДИЯ: