

РЕШЕНИЕ

№ 304

гр. София, 18.01.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 23 състав,
в публично заседание на 14.11.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Антоанета Аргирова

при участието на секретаря Емилия Митова, като разгледа дело номер **4816** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административно-процесуалния кодекс (АПК), във вр. чл. 8, ал. 3, вр. ал. 2, т. 3 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН).

Образувано е по жалба на „СФК БЕРИНГС БЪЛГАРИЯ“ ЕАД, ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление в [населено място], [улица], представлявано от изпълнителния директор Р. Буркуле, чрез пълномощниците П. Р. и адв. Т. Х. против Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-195/ 28.04.2022 г., издадено от заместник председателя на Държавната агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" /ДА „Д.“/, с което на основание чл. 7, ал. 1, т. 8, чл. 8, ал. 2, т. 3 и ал. 5, чл. 12 и чл. 23 ЗЗНН на дружеството-жалбоподател са определени нива на запаси за извънредни ситуации за периода 01.07.2022 г. – 30.06.2023 г. по видове съгласно чл. 2, ал. 1 ЗЗНН, както следва: реактивни горива от керосинов тип в размер на 6,097 тона (шест тона и деветдесет и седем килограма) и котелни горива в размер на 26.038 тона (двадесет и шест тона и тридесет и осем килограма), които дружеството следва да създаде, съхранява и обновява със свои средства и за своя сметка.

Наведените основания за оспорване са за некомпетентност на органа и противоречие с процесуалните и материалноправните разпоредби. Тяхното осъществяване е аргументирано с доводи, че задължени лица по чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН са само лицата, осъществили внос и В. на енергийни продукти по приложение „А“, глава 3, т.4 от Регламент /ЕО/ №1099/2008 г. на тежки горива през предходната

календарна година. Твърдението е, че е необходимо внос и В. да са осъществени не само на енергийни продукти, но и на тежки горива.

В съдебно заседание пред АССГ, процесуалният представител на жалбоподателя- адв. Х. не се явява.

Ответникът по жалбата-заместник председателя на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" с писмения отговор на жалбата оспорва нейната основателност и моли за отхвърлянето ѝ. Твърди, че по отношение на дружеството е установено, че през предходната година (2021 г.) същото е осъществило вътрешнообщностни прихващания и внос на смазочни масла, в т.ч. базови масла, както и В. на реактивно гориво, поради което се явява задължено лице по смисъла на закона.

Процесуалният представител на ответника-юрисконсулт Бишурова поддържа становището за неоснователност и в съдебно заседание пред АССГ. Акцентира, че в чл.12 от ЗЗНН изрично е посочено вида на горивото, което следва да се определи като запас за извънредни ситуации. В случая жалбоподателят е осъществил внос и доставки на вътреобщностни пристигания на смазочни масла и на реактивно гориво. В този смисъл издателят на акта е приложил разпоредбата на чл.12, в която е посочено какъв вид гориво се определя като запас, а именно: реактивни гориво от керосин. Изложени са доводи по отношение на спазване установената методика за изчисляване на дължимото за създаване и съхранение количество.

Административен съд София - град, след като обсъди и прецени наведените в жалбата доводи, становищата на страните, събраните по делото доказателства и извърши на основание чл.168, ал.1 АПК изцяло проверка за законосъобразност на оспорения административен акт на основанията по чл.146 АПК, приема за установено от фактическа страна следното:

Със Заповед № РД-10-150/29.05.2017 г. на председателя на ДА „Д.“ на основание чл. 8, ал. 5 от ЗЗНН са делегирани на заместник-председателя на ДА Д. правомощията по определяне индивидуалните нива на запасите на агенцията и на задължените лица на всеки период на съхраняване /раздел 1.т. I.1/.

Със Заповед № РД-10-214 от 04.08.2020 г. на председателя на ДА „Д.“, на основание чл. 8, ал. 2, т. 1-3 във връзка с чл. 7, ал. 1, т. 7, 7а и 8, чл. 12-15 от ЗЗНН и § 34 от ПЗРЗЗНН и чл. 5, ал. 2, т. 8 и т. 10 от Устройствения правилник на ДА „Д.“, са утвърдени Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, въз основа на нетния внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3. 4. от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт и Методика за определяне на нивата на запасите за извънредни ситуации от нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН и нивата на целевите запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал. 2 от ЗЗНН, въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт.

Методиките са публикувани на интернет страницата на ДА „Д.“.

С писмо с изх. № 07-04-221 от 01.03.2022 г. и приложения към него, Националният Статистически Институт /НСИ/ уведомява ДА „Д.“ относно статистическите данни за 2021 г. във връзка с прилагането на ЗЗНН и в изпълнение на чл. 4, ал. 5, т. 2 от ЗЗНН.

Жалбоподателят не е представил в законоустановения срок справка-декларация по реда на чл. 4, ал. 2 ЗЗНН. По отношение на същия обаче е установено, че през

предходната година е осъществил В. на нефтопродукти на територията на страната чрез представена от Агенция „Митници“ информация по реда на чл. 4, ал. 3 ЗЗНН. В тази връзка с писмо с изх. № 1566/01.03.2022 г. дружеството е уведомено за извършване на извънпланова проверка по смисъла на чл. 24, ал. 3 от Наредба № 1 от 28.07.2014 г. за проверките, извършвани от ДА „Д.“ по ЗЗНН. От дружеството е поискано в седемдневен срок да представи извлечение от счетоводната система, съдържащо начално и крайно салдо, както и опис на документите, удостоверяващи осъществените от него В. през 2021 г., ведно със съпътстващите документи за доставка на вид продукт. Същото искане е отправено и с писмо с изх. № 1380/31.03.2021 г., като е посочено, че проверката ще бъде извършена от ТД „Държавен резерв“ [населено място].

На 11.03.2022 г., след изтичане на законовия срок, „СКФ Берингс България“ ЕАД е подало справка-декларация по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН с вх. № 1566, в която е декларирано наличните количества към 1 януари 2021 г., количествата от В. и наличните количества към 31.12.2021 г. на реактивно гориво от бензинов тип и друг керосин, както и на смазочни масла.

На 01.04.2022 г., дружеството е подало коригираща справка-декларация по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН с вх. № 1566, в която е коригирало посочените в първоначално подадената количества, като е декларирано следното:

- Към 01.01.2021 г. са били налични 49, 360 тона реактивно гориво от бензинов тип и друг керосин и 6, 236 тона смазочни масла.
- Доставените от В. през 2021 г. количества реактивно гориво от бензинов тип и друг керосин са 22, 940 тона.
- Доставените от внос през 2021 г. количества смазочни масла са 65, 010 тона.
- Доставените от В. през 2021 г. количества смазочни масла са 95, 393 тона.
- Към 31.12.2021 г. са налични 38, 162 тона реактивно гориво от бензинов тип и друг керосин и 20, 844 тона смазочни масла.

Със Заповед № ГМ-32/04.04.2022 г. на директора на ТД „Държавен резерв“ [населено място] е разпоредено извършването на извънпланова проверка по документи на жалбоподателя за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН, в качеството му на дружество-вносител/ износител на нефтопродукти през 2020 г.

С Констативен протокол № ГМ-32/05.04.2022 г. е установено, че дружеството е осъществило В. от 95,393 т. и внос от 65,010 т. на смазочни масла, в т.ч. базови масла и В. на 22,940 т. реактивно гориво, реализирани от дружеството в периода 01.01.2021 – 31.12.2021 г.

Изготвена е Докладна записка от главния директор на ГД Д. до председателя на ДА Д. – Рег. № 2532 от 21.04.2022 г. относно нива на запаси за извънредни ситуации /ЗИС/ по ЗЗНН, които задължените лица и ДА „Д.“ следва да поддържат за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. В докладната записка е отразено, че ДА Д. е изпълнила разпоредбите на чл. 12, ал. 1 от ЗЗНН, като са изчислени и определени нивата на ЗИС от нефт и нефтопродукти, които страната трябва да поддържа за периода 01.07.2022 г. – 30.06.2023 г.; разгледана и анализирана е информацията по чл. 4, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗНН, констативните протоколи, информацията от Националния статистически институт /НСИ/; стойностите за намаляване на сумата на нетния внос на суров нефт, газов кондензат и суровини за нефтените рафинерии: 4 на сто, средното производство на нафта и действителното нетно потребление на нафтс и изчисления спрямо тях нетен внос и В. на енергийните продукти по приложение А,

глава 3.4 от Регламент (ЕО) №1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт;изчисленият нетен внос и В. на енергийните продукти по приложение А, глава 3. 4. от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт е 4 634 842,029 тона, респ. среднодневен нетен внос и В. – 12 698,197 тона; изчисленото потребление по видове нефтопродукти в равностойност на нефт, като сума от агрегирания показател "брутни вътрешни доставки", определен в глава 3.2.2. 11 от Приложение В към Регламент (ЕО) № 1099/2008 – 3 078 888,000 тона - в равностойност на нефт е 3 694 665,600 тона, респ. среднодневно потребление – 10 122,372 тона. Общите количества ЗИС, изчислени въз основа на 90 дни среднодневен нетен внос и В. е 1 142 837,730 тона; общите количества ЗИС, изчислени въз основа на 61 дни среднодневно потребление е 617 464,692 тона. В изпълнение на чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН във връзка с § 19а от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси, се предлага утвърждаване на общо разпореждане за създаване на нивата на ЗИС за задължените лица и ДА Д. за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г.; съгласно т. 4 от Методиката за определяне на нивата на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3. 4. от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт, за изчисляване на количествата крайни нефтопродукти, които ще обезпечават определеното ниво на ЗИС, се използва процентното съотношение между представеното по реда на чл. 4, ал. 5, т. 2, буква "в" от ЗЗНН годишно потребление по видове нефтопродукти спрямо общото годишно потребление на всички нефтопродукти; сумата от получените количества нефтопродукти трябва да е равна на съответното количество ЗИС, което те обезпечават. В табличен вид са посочени нивата на ЗИС за коментирания период, като е предложено издаването на общо разпореждане за създаване на нива на ЗИС за задължените лица и ДА Д. за периода според приложение, като е приложен и проект на заповед за вписване в Регистъра на задължените лица за този период на физически и юридически лица, които през 2021 година са внасяли и реализирани В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3. 4. от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 и на тежки горива.

С Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА „Д.“ за периода 01.07.2022 – 30.06.2023 г., утвърдено от председателя на ДА „Д.“, са определени въз основа на среднодневния нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти, съгласно чл. 12 от ЗЗНН. На жалбоподателят, вписан под номер 195 /л.29 от делото/, са определени нива на запаси за извънредни ситуации във вид на котелни горива в размер на 26 038 тона и реактивни горива от керосинов тип 6 097 тона.

Със Заповед № РЗЛ-11/21.04.2022 г. на председателя на ДА „Д.“ на основание чл. 7, ал. 1, т.4, б. „а“ и чл. 23 ЗЗНН е наредено вписването в Регистъра на задължените лица за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. на 239 дружества, които през 2021 г. са внасяли и осъществявали В. на енергийни продукти по прил. А, глава 3.4. от Регламент (ЕО) № 1099/2008 г. и тежки горива. Под номер 195 е посочен жалбоподателят /л. 16/.

На 28.04.2022г. от заместник председателя на ДА „Д.“ е издадено оспореното в настоящото производство Разпореждане № Р-12-195 за създаване на запаси за извънредни ситуации, с което на основание чл. 7, ал. 1, т. 8, чл. 8, ал. 2, т. 3 и ал. 5, чл.

12 и чл. 23 от ЗЗНН на дружеството са определени нива на запаси за извънредни ситуации за периода 01.07.2022г. - 30.06.2023г. по видове съгласно чл. 2, ал. 1 ЗЗНН, както следва: Реактивни горива от керосинов тип в размер на 6,097 тона (шест тона и деветдесет и седем килограма) и котелни горива в размер на 26.038 тона (двадесет и шест тона и тридесет и осем килограма), които следва да създаде, съхранява и обновява със свои средства и за своя сметка. Нивото на ЗИС следва да бъде създадено и вложено от дружеството в срок до 01.07.2021 г. при спазване условията на чл. 30, ал. 1 ЗЗНН и да бъде съхранявано до 30.06.2023 г. В мотивите на разпореждането е посочено, че са взети предвид представената информация по реда на чл. 4, ал. 2 и ал. 3, ал. 5, т. 2, б. "а" - 4 634 842,029 тона, подбуква "бб" – 0, 072, б. "в" - 3 694 665,600 тона, в среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристягания на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива за 2021 г., във връзка с чл. 12, ал.4 и чл. 14 от ЗЗНН, Докладна записка № 2532/21.04.2022г., изчисленията по „Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал. 1 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти въз основа на нетния внос и вътрешнообщностни пристягания на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) №1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт”, утвърдена със Заповед №РД-10-214/04.08.2020г. и „Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” за периода 01.07.2022г. - 30.06.2023г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристягания на нефт и нефтопродукти, съгласно чл.12 от ЗЗНН”, утвърдено от председателя на ДА „Д.“.

Разпореждането е връчено на лицето на 03.05.20221 г. Жалбата против акта е подадена чрез ДА Д. до Административен съд София – град на 13.05.2021 г. и заведена с вх. № 2909.

ДА „Д.“ е представил писмо вх. № СП-4/03.02.2022 г. от Агенция „Митници“, в което се съдържа информацията по чл. 4, ал. 3 ЗЗНН.

При тези фактически установявания, съдът обуславя следните изводи от правна страна:

Жалбата е допустима.

Налице са положителните условия, съотв.липсват пречките, свързани със съществуването и упражняването на субективното публично право на жалба по чл.159 АПК. Жалбата е подадена срещу акт, който може да бъде съдебно оспорен, от лице с правен интерес от оспорването и при спазване на преклузивния 14-дневен срок за оспорване.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

Оспореното разпореждане за определяне на нивото на запаси за извънредни ситуации за жалбоподателя е издадено от компетентен орган - заместник председателя на ДА "Д.". Компетентността на органа-издател произтича от чл. 8, ал.2, т.3 и ал.5 ЗЗНН и Заповед № РД-10-150/29.05.2017 г. /приложена в преписката и приета по делото като писмено доказателство/. Съгласно чл. 8, ал.2, т.3 ЗЗНН, председателят на агенцията определя индивидуалните нива на запасите на Държавното предприятие "Държавна петролна компания" и на задължените лица за всеки период на съхраняване, като ал.5 на същата разпоредба установява възможността за делегация на правомощието от председателя на заместник председателя на агенцията. Законово

предоставената възможност за делегация е упражнена от председателя на агенцията с посочената по-горе заповед. Актът е подписан от издателя-заместник председателя на ДА "Д.", съответно представлява валидно извършено волеизявление, поради което оплакванията в жалбата за обратното се явяват голословни и се отхвърлят.

Разпореждането е издадено в предписаната за това писмена форма, като съдържа съществените реквизити по чл.59, ал.2 АПК, вр.чл. 8, ал. 3 ЗЗНН. В обстоятелствената част на разпореждането е налице и препращане към фактите, установени в хода на извършената проверка, както и към Докладна записка рег. № 2532/21.04.2022 г. на главния директор на ГД Д. и общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица. Посочено е, че изчисленията за извършени на основание Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, утвърдена със Заповед № РД-10- 214/04.08.2020 г. Посочен е издателят на акта, адресатът, определеното ниво на запаси, периода, за който се касае, както и какви са указанията към задълженото лице, както и обстоятелствата, мотивирали органа да издаде разпореждането.

В производството по издаване на разпореждането са спазени специалните административно-производствени правила по ЗЗНН и не са допуснати нарушения на административнопроизводствените правила, като релевантните по случая факти са установени изцяло правилно.

Административният акт е издаден и в съответствие с материалния закон.

Съгласно чл.2, ал.1, т.1-т.4 ЗЗНН, по реда на този закон се създават, съхраняват, обновяват, ползват, възстановяват и контролират запаси за извънредни ситуации от нефт и следните категории нефтопродукти: автомобилни бензини; газьоли, реактивни горива от керосинов тип и гориво за дизелови двигатели; котелни горива; газ пропан-бутан. Целевите запаси по ал. 2 представляват част от запасите за извънредни ситуации и се създават и поддържат от Държавно предприятие "Държавна петролна компания". Министерският съвет преценява необходимостта от създаването на целеви запаси. Този закон се прилага за енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2008 г. относно статистиката за енергийния сектор (ОВ, L 304/1 от 14 ноември 2008 г.), наричан по-нататък "Регламент (ЕО) № 1099/2008", и за тежките горива, освен ако са доставени на територията на страната в промишлени опаковки с нетно тегло до 1 кг. /чл.2,ал.3 и ал.4 ЗЗНН/.

В съответствие с чл.7, чл.7а и чл.8 ЗЗНН, ДА "Д." установява и изчислява в равностойност на нефт участието на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове, в среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, както и в среднодневното потребление на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 на територията на страната през предходната календарна година; изчислява в процент дела на участието на всяко едно задължено лице спрямо общото участие на всички задължени лица в среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания или в среднодневното потребление за

предходната календарна година; изчислява общото и индивидуалните нива на запасите по видове и количества, които трябва да се поддържат от задължените лица и от Държавното предприятие "Държавна петролна компания".

Със Заповед № РД-10-214 от 04.08.2020 г., председателят на ДА"Д." на основание чл. 8, ал.2, т.1 и 3, във вр. с чл. 7, ал.1, т.7, т. 7а т.8, чл. 12-15 и § 34 от ПЗР на ЗЗНН и чл. 5, ал.2, т. 8 и т. 10 от Устройствения правилник на ДА"Д.", е утвърдил Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, както и Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН и нивата на целеви запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал.2 ЗЗНН въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт. При извършена служебно от съда справка в сайта на ДА "Д." се установи, че в раздел „Нефт и нефтопродукти“, подраздел „Информация и образци на документи по ЗЗНН“, са публикувани и двете Методики.

Съгласно чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН всяко лице, което е осъществявало вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година. В съответствие с фактическите установявания по делото, жалбоподателят е задължено лице по смисъла на § 1 , т. 9 от ДР на ЗЗНН, тъй като през 2021 година е осъществил внос и В. на продукти, които попадат в обхвата на чл.12, ал.10 и ал.11 ЗЗНН, за което се определя запас от „реактивни горива от керосинов тип“ и „котелни горива“.

Неоснователно е оплакването на жалбоподателя, че дружеството не е задължено лице по смисъла на ЗЗНН. В тази връзка не може да бъде споделена тезата, че възникването на задълженията на лицето по чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН за създаване, съхраняване, обновяване и възстановяване със свои средства и за своя сметка на запаси за извънредни ситуации се предпоставя от наличието на внос през предходната календарна година кумулативно на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива от съответното лице. Не следва да се кредитира и свързаното с тази теза твърдение, че предвид обстоятелството, че дружеството не е внасяло през предходната календарна година тежки горива, то няма качеството задължено лице. Съгласно установената съдебна практика на Върховния административен съд чрез отделното посочване на тежките горива, законодателят цели да се постигне изчерпателност при нормативното закрепване на хипотезите, при които лицето е задължено да създава и поддържа запаси за извънредни ситуации, доколкото тежките горива не се обхващат от приложение А, глава 3.4 на Регламент (ЕО) №

1099/2008. Целеното максимално разширяване на приложното поле на нормата на чл. 23, ал. 2 от ЗЗНН в унисон с промените в европейското законодателство, изключват възприемането на становището, че използваният понятиен апарат въвежда изискване за кумулативно наличие на внос както на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008, така и на тежки горива, като предпоставка за възникване на задълженията на лицето. Тези изводи са изцяло относими и към разпоредбата на чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН, в която са нормативно закрепени идентични задължения на лицата, осъществили през предходната календарна година вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива (В този смисъл: Решение № 5959/16.06.2022 г. по адм. д. № 1493/2022 г. по описа на ВАС, Шесто отделение; Решение № 5938/16.06.2022 г. по адм. д. № 2182/2022 г. по описа на ВАС, Шесто отделение).

Общото ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал.1 ЗЗНН за всички задължени лица е съгласно чл. 12, ал.2 ЗЗНН и по формула 5 от Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, а именно 761 891,820 тона.

Правилно са изчислени количествата ЗИС при стриктно приложение на формулите в методиката, издадена на основание чл.8, ал. 2, т.1 от ЗЗНН.

Съгласно чл. 12, ал. 4, изр. 1 ЗЗНН, нивата на ЗИС на всяко задължено лице се определят пропорционално на участието му в общия нетен внос и В. или в общото вътрешно потребление през предходната календарна година спрямо общото участие на всички задължени лица. Чл. 14, ал. 1 ЗЗНН предвижда, че участието на лицата по смисъла на чл. 4, ал. 2 в нетния внос и В. се изчислява по видове енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива в равностойност на нефт, съобразно осъществените от тях дейности през предходната календарна година. Начинът на изчисляване на индивидуалното участие на задълженото лице „СКФ Берингс България“ ЕАД със смазочни масла в общия нетен внос и В. е уреден в чл. 14, ал. 2 и 3 ЗЗНН, които разпоредби намират израз във Формула 2 от Методиката: $Y_x \text{ нп} = [((\text{Внп } x - \text{Внафта } x) + (\text{ВОПнп } x - \text{ВОПнафта } x) + (\text{ННнп } x - \text{ННнафта } x)) * 1,065 - ((\text{Инп } x - \text{Инафта } x) + (\text{ВОИнп } x - \text{ВОИнафта } x) + (\text{Б. } x - \text{Бнафта } x) + (\text{НКнп } x - \text{НКнафта } x)) * 1,065]$, където: $Y_x \text{ нп}$ - участие в равностойност на нефт на задълженото лице X в общия нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти в страната; $\text{Внп } x$ - внос на нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, осъществен от задълженото лице X; $\text{Внафта } x$ - внос на нафта, осъществен от задълженото лице X; $\text{ВОПнп } x$ - В. на нефтопродуктите по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, осъществен от задълженото лице X; $\text{ВОПнафта } x$ - В. на нафта, осъществен от задълженото лице X; $\text{ННнп } x$ - налични към 01 януари нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива от осъществени от задълженото лице X внос, В. и производство; $\text{ННнафта } x$ - налична към 01 януари нафта от осъществени от задълженото лице X внос, В. и производство; $\text{Инп } x$ - износ на нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, осъществен от задълженото лице X; $\text{Инафта } x$ -

износ на нафта, осъществен от задълженото лице X; ВОИмп х - вътрешнообщностни изпращания на нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, осъществени от задълженото лице X; ВОИнафта х - вътрешнообщностни изпращания на нафта, осъществени от задълженото лице X; Б. х - международни морски бункерни доставки на нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, осъществени от задълженото лице X; Бнафта х - международни морски бункерни доставки на нафта, осъществени от задълженото лице X; НКп х - налични към 31 декември нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива от осъществени от задълженото лице X внос, В. и производство; НКнафта х - налична към 31 декември нафта от осъществени от задълженото лице X внос, В. и производство.

В случая участието на дружеството изчислено по формула (2) от Методиката, на база конкретните данни за извършените през 2021 г. внос, В., износ, В., международни бункерни доставки и количествата смазочни масла, налични към 01 януари и 31 декември (данните за които са посочени в подадената от дружеството справка-декларация по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН е вх. № 1566/01.04.2022 г.), за участие със смазочни масла в равностойност на нефт на „СКФ Берингс България“ ЕАД в нетния внос и В., е както следва: $Y = [((65,010 - 0) + (95,393 - 0) + (6,236 - 0)) * 1,065 - \{(0-0) + (0-0) + (0-0) + (20,844-0)\} * 1,065]$, $Y = [(166,639 * 1,065) - (20,844 * 1,065)] = 177,470 - 22,198 = 155,272$ тона нефт.

Изчисляването в процент на дела на участието на „СКФ Берингс България“ ЕАД следва да се изчисли в процент на дела на участието на дружеството спрямо общото участие на всички задължени лица в среднодневния нетен внос и В. в страната през предходната календарна година. Изчислението се извършва по формула 3 от Методиката: $Ух\% = (Y : \sum Узл) * 100$, където: $Ух\%$ - процент на дела на участието на всяко едно задължено лице X спрямо общото участие на всички задължени лица; Y - Y_x нп (участие в равностойност на нефт на задълженото лице X в общия нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти в страната); $\sum Узл$ - обща сума от индивидуалните участия на всички задължени лица - видно от обжалвания акт, изчисленото по чл. 7, ал. 1, т. 7 ЗЗНН в равностойност на нефт участие на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове, в среднодневния нетен внос и В. на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива за 2021 г. е 4 543 395, 855 тона. $Ух\% = (155,272 : 4 543 395,855) * 100 = 0,00003417531 * 100 = 0, [ЕИК] \%$

Изчисляване на общото количество ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1, което следва да бъде създадено от задължените лица за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. е по Формула 6 от Методиката: $ЗИСЗл = Ср.дн.НВ * 60$, където: $ЗИСЗл$ - Общо ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 ЗЗНН, което всички задължени лица следва да поддържат за съответния период; $Ср.дн.НВ$ - среднодневен нетен внос и В. - изчисления годишен нетен внос и В. в равностойност на нефт, представен от НСИ по реда на чл. 4, ал. 5, т. 2, буква „а“, разделен на броя дни на предходната календарна година (365/366 за високосна година); 60 - брой дни среднодневен нетен внос и В. за

задължените лица (определя се съгласно чл. 12, ал. 2 ЗЗНН: 90 дни общо за ДА Д. и задължените лица, от които 30 дни за ДА Д.). В случая ЗИСЗл = 12 698, 197 * 60 = 761 891, 820 тона.

Последното изчисление е по Формула 7 от Методиката: ИЗИСЗл х нефт/нп = Ух% * ЗИСЗл, където ИЗИСЗл х нефт/нп - изчислен ЗИС от нефт, съответно от видове нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН на конкретно задължено лице Х; Ух% - изчисления по формула 3 процент на дела на участието на задълженото лице Х спрямо общото участие на всички задължени лица; ЗИСЗл - изчисленото по формула 6 общо ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, което всички задължени лица следва да поддържат за съответния период - 761 891, 820 тона, а именно ИЗИСЗл = 0,[ЕИК] % * 761 891, 820 = 26, 038 тона котелни горива.

За изчисляване на количеството ЗИС от реактивни горива от керосинов тип, които дружеството следва да създаде, административният орган е използвал отново формули № 6,2, 3 и 7 от Методиката, а именно: 2.1. Замествайки във Формула 2 от Методиката конкретните данни за извършените през 2021 г. внос, В., износ, В., международни бункерни доставки и количествата реактивни горива от бензинов тип и друг керосин, налични към 01 януари и 31 декември (данните за които са посочени в подадената от дружеството справка-декларация по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН с вх. № 1566/01.04.2022 г.), се получава следното участие на „СКФ Берингс България“ ЕАД с реактивни горива от бензинов тип и друг керосин в равностойност на нефт в нетния внос и В.: $Y = [((0 - 0) + (22,940 - 0) + (49,360 - 0)) * 1, 065 - ((0 - 0) + (0 - 0) + (0 - 0) + (38,162 - 0)) * 1, 065]$, $Y = [(72, 3 * 1, 065) - (38,162 * 1, 065)] = 76, 999 - 40, 643 = 36, 356$ тона нефт.

Изчисляване в процент на дела на участието на дружеството спрямо общото участие на всички задължени лица в среднодневния нетен внос и В. в страната през предходната календарна година $Ux\% = (Y : \sum U_{зл}) * 100$ по Формула 3 от Методиката - $(36, 356 : 4 543 395, 855) * 100 = 0, 00000800194 * 100 = 0, [ЕИК] \%$. Индивидуалното ниво на ЗИС се изчислява по Формула 7 от Методиката $0, [ЕИК] \% * 761 891, 820 = 6, 097$ тона реактивни горива от керосинов тип.

С оглед на изложеното правилно са изчислени количествата ЗИС при стриктно приложение на формулите в методика, издадена на основание чл. 8, ал. 2, т. 1 ЗЗНН.

Правилното приложение на Методиката и на изчисленията по приложимите формули не се и оспорва от жалбоподателя.

Следва да се посочи най-сетне, че оспореният акт е издаден и в съответствие с целта на закона. В съотв. с чл. 1, ал. 1 от ЗЗНН, целта на закона е уреждане на обществените отношения, свързани със създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти и целеви запаси от нефтопродукти, както и се въвеждат необходимите процедури за преодоляването на евентуален сериозен недостиг. Съгласно чл. 12, ал. 10 и ал. 11 ЗЗНН, „на всяко българско или чуждестранно физическо или юридическо лице, регистрирано като търговец, както и неговите клонове, което през предходната календарна година е внасяло и/или доставяло от

вътрешнообщностни пристигания на територията на страната гориво за реактивни двигатели от бензинов тип или друг вид керосин, се определят нива на запаси за извънредни ситуации под формата на гориво за реактивни двигатели от керосинов тип и смазочни масла (в т.ч. базови масла), битум, парафинови восъци, нефтен кокс, катран/гудрон и сяра, се определят нива на запаси за извънредни ситуации под формата на котелни горива.“ Следователно обхватът на дейността на жалбоподателя е свързан с внос на гориво за реактивни двигатели от керосинов тип и смазочни масла, същият съобразно изричното установеното нормативно изискване, следва да поддържа и съхранява определено количество реактивни горива от керосинов тип и котелни горива.

Предвид изложеното съдът сочи, че при извършения цялостен контрол, съгл.чл.168, ал.1 АПК не констатира осъществено основание по чл.146 АПК за незаконосъобразност на оспореното разпореждане, поради което неоснователната жалба следва да се отхвърли.

При този изход на спора, правото на разноски е възникнало за ответника-чл.143, ал.3 АПК. То е своевременно упражнено, като е поискано присъждането им преди приключване на устните състезания /чл.81 ГПК, вр.чл.144 АПК/. Защитата на ответника е осъществена от юрисконсулт, чието възнаграждение при съобразяване с предмета на делото, реално осъществената защита и проведеното едно съдебно заседание съдът определя близо до средния размер-150 лева, съгл. чл.24 от Наредбата за заплащането на правната помощ.

Воден от гореизложеното Административен съд София- град, Второ отделение, 23-ти състав,

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на „СФК БЕРИНГС БЪЛГАРИЯ“ ЕАД, ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление в [населено място], [улица], представлявано от изпълнителния директор Р. Буркуле, като неоснователна.

ОСЪЖДА „СФК БЕРИНГС БЪЛГАРИЯ“ ЕАД, ЕИК:[ЕИК] да заплати на Държавната агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", сумата в размер 150 /сто и петдесет/ лева, разноски по делото.

Решението подлежи на касационно обжалване в 14-дневен срок от съобщаването му на страните, чрез Административен съд София- град, пред Върховния административен съд.

Решението да се съобщи на страните чрез изпращане на преписи от него.

СЪДИЯ: