

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 9941

гр. София, 14.12.2021 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 68 състав,
в закрито заседание на 14.12.2021 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Вяра Русева

като разгледа дело номер **11636** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Образувано е по жалба на Т. И. М. против медицинско удостоверение № 179/1, издадено от ЦЕЛК при МИ на МВР.

Съдът намира, че делото не му е подведомствено, поради което жалбата следва да се остави без разглеждане, производството по делото следва да се прекрати като същото се изпрати като преписка за разглеждане от компетентния орган - от НЕЛК по следните съображения:

Регламентирането на дейността по извършване на медицинска експертиза, предмета, органи и взаимодействието между тях и обжалване на актовете е уредено в Закона за здравето чл. 101-113. Според тази уредба медицинската експертиза установява временна неработоспособност, вида и степента на увреждане, степен на трайно намалена работоспособност и потвърждаване на професионална болест. Принципите и критериите на медицинската експертиза съгласно чл. 101, ал. 7 33, редът за установяване на временната неработоспособност, видът и степента на увреждане, степента на трайно намалената работоспособност и потвърждаване на професионална болест се определят с наредба на министерски съвет - Наредбата за медицинската експертиза. Съгласно чл. 103, ал. 2 33 експертизата на временната неработоспособност се извършва от лекуващия лекар, лекарски консултативни комисии /ЛКК/, териториални експертни лекарски комисии /ТЕЛК/ и от НЕЛК. Устройството и организацията на работа на органите на медицинската експертиза по чл. 103 и РКМЕ се определят с правилник на Министерски съвет - чл. 109 33.

В чл. 112 от 33 се предвижда обжалване срещу актовете на медицинската експертиза пред ЛКК, ТЕЛК и НЕЛК като съгласно чл. 112, ал. 4 33 решението на НЕЛК подлежи на обжалване пред Административния съд, в чийто район се намира постоянният или настоящият адрес на жалбоподателя, по реда на АПК. Съгласно чл. 5 от ПУОРОМЕРКМЕ устройството и организацията на работа на органите на медицинската експертиза към лечебните заведения към Министерството

на вътрешните работи /МВР/, Министерството на отбраната /МО/, Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерски съвет, Министерството на правосъдието и Министерството на младежта и спорта се извършват по реда на правилника. Съгласно чл. 16, ал. 3 от същия правилник създават се ТЕЛК за военнослужещи и държавни служители по Закона за МВР, /създават се към Централната военномедицинска комисия /ЦВМК/, към военно медицинска академия и към Централната експертна лекарска комисия /ЦЕЛК/ към МВР. Така цитирана уредбата при тълкуването ѝ сочи на извода, че се създават териториални структури като органи на медицинска експертиза, включително и на ТЕЛК и централна структура НЕЛК и аналогични такива със същото устройство и организация на работа в изброените министерства и Министерски съвет съгласно чл. 5 от Правилника.

При така цитираната уредба ЦЕЛК към МВР е орган с компетентност като на НЕЛК в общата структура на която следва да подлежат обжалванията срещу решенията на специализираните ТЕЛК към изброените ведомства и учреждения по чл. 5 от Правилника с приложението на разпоредбите на чл. 112, ал. 3 ЗЗ по отношение на актовете на ЦЕЛК.

По отношение на медицинската експертиза извършвана в системата на МВР има обаче, и специална уредба, съдържаща се ЗМВР - чл. 238 и правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи. Съгласно чл. 98 от този правилник медицинският институт на МВР е натоварен да организира и осъществява дейността по здравеопазване в МВР, като изпълнява специфични функции за оказване на извън болнична помощ и болнична медицинска помощ, изброени, включително и извършване на медицинска експертиза за установяване на временна неработоспособност и за установяване на трайно намалена работоспособност на служителите от МВР. Съгласно чл. 99 от този правилник Централната експертна лекарска комисия /ЦЕЛК/ извършва специализирано медицинско освидетелстване и изготвя медицински заключения за здравословното състояние на лицата по чл. 98, ал., т. 10 и 11 по медицинските изисквания за работа в МВР, определени в наредба по чл. 155, ал. 1, т. 5 от ЗМВР. Съгласно чл. 238, ал. 3 от ЗМВР видът на причинената телесна повреда се определя от ЦЕЛК, което има значение за обезщетението по чл. 238, ал. 1 от ЗМВР.

Съгласно разпоредбата на 99, ал. 2 Правилника за устройството и дейността на МВР ЦЕЛК е орган на медицинската експертиза за служителите на МВР със статут на Териториална експертна лекарска комисия по смисъла на чл. 103 от ЗЗ. Правилника за устройството и дейността на МВР е с по-късна дата на издаване от ПУОРОКМЕ. При тези данни след като по-новият Правилник за устройството и дейността на МВР наред с това и като специален закон с еднакъв ранг с ПУОРОКМЕ урежда статут на ЦЕЛК като ТЕЛК, то обжалването на актовете на ЦЕЛК се обжалват пред НЕЛК.

Уредбата на структурата и организацията на ТЕЛК и НЕЛК според Закона за здравето и ПУОРОКМЕ предвижда два вида паралелни структури териториални и централни на органи на медицинска експертиза в общите лечебни заведения и в лечебните заведения в структурите на Министерски съвет и министерствата по чл. 5, работещи по еднакви правила уредени с правилника и Наредбата за медицинската експертиза. Такава е първоначалната регламентация по ЗЗ и ПУОРОКМЕ. С Правилника за устройството и дейността на МВР, приет през 2014

г., с разпоредбата на чл. 99, ал. 2 обаче се предвижда, че статута на ЦЕЛК е статут на ТЕЛК по смисъла на чл. 103 от ЗЗ, което означава, че актовете на ЦЕЛК като актове на ТЕЛК се подчиняват на режима на обжалване, въведен с чл. 112, ал. 4 ЗЗ, а той е пред НЕЛК, а решенията на НЕЛК пред административен съд. Тази процедура по обжалване е различна от обжалването по административен ред, уредено в АПК и е израз на спецификата на тези органи. Между ТЕЛК и НЕЛК няма връзката орган и горестоящ административен орган, актовете на органите на медицинската експертиза са едновременно експертиза и административни актове. Поради тази специална уредба и специфика, следва да се прилага точно уредбата в ЗЗ относно обжалването на актовете на медицинската експертиза, което означава, че компетентен да разгледа жалбата срещу медицинското удостоверение е НЕЛК. В този смисъл определение № 4731 от 22.04.2020 г. по адм. д. № 3077/2020 г., VI отд. на ВАС.

По изложените съображения и на основание чл. 130, ал. 1 и, ал. 4 от АПК, съдът

ОПРЕДЕЛИ:

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалба на Т. И. М. против медицинско удостоверение № 179/1, издадено от ЦЕЛК при МИ на МВР.

ПРЕКРАТЯВА производството по адм. д. № 11636/2021 г. по описа на Административен съд –София град.

ИЗПРАЩА делото като преписка на Национална експертна лекарска комисия - С. за произнасяне по посочената жалба.

Определението може да се обжалва с частна жалба пред Върховния административен съд в 7-дневен срок от съобщаването му на страните.

съдия: