

РЕШЕНИЕ

№ 7122

гр. София, 09.12.2020 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 15 състав, в публично заседание на 01.12.2020 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Полина Якимова

при участието на секретаря Клавдия Дали, като разгледа дело номер **8623** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. от Административно-процесуалния кодекс /АПК/, вр. чл.211 от Закона за Министерството на вътрешните работи /ЗМВР/.

А. Т. А. – младши инспектор – полицаи в 01 група на сектор „С 2“ към „Специализирани полицейски сили за опазване и възстановяване на обществения ред“ - СДВР оспорва Заповед № 513з-11785/ 10.08.2020г., издадена от директора на СДВР, с която на основание чл.204, т.3 и чл.194, ал.2, т.1, предл.1, чл.197, ал.1, т.3 вр. чл.200, ал.1, т.5 ЗМВР на жалбоподателя е наложено дисциплинарно наказание „порицание“ за срок от 6 месеца.

Поддържа се, че основен порок на заповедта е неясното описание на извършеното нарушение – от съдържанието ѝ не става ясно спрямо кое лице А. е употребил неправомерно физическа сила. Това не само ограничава правото му на защита, но и възпрепятства съда за разкрие действителната фактическа обстановка по случая. Според заповедта три са /групите/ доказателства, въз основа на които е прието, че жалбоподателят е извършил нарушение: сведение от 21.07.2020г. на Ц. Ц. и медицинска документация на Е. М.; сведения на Д. Д. и С. С.; експертна справка, извършена въз основа на неясно от къде предоставен и как съхранен и снет видеозапис, но техният анализ не подкрепя извод за доказаност на нарушението.

Твърди се, че задължителната процедура, предхождаща налагането на дисциплинарно наказание, в случая не е спазена – арг. чл.206, ал.1 ЗМВР. Сведенията, предоставени от А. пред дисциплинарно разследващия орган не могат да се ценят като негови

обяснения пред наказващия. Заповедта противоречи и на материалния закон – налице е несъответствие между описаното нарушение и неговата правна квалификация. Не са спазени и изискванията на чл.20б, ал.2 ЗМВР предвид чистото дисциплинарно минало на жалбоподателя и обстоятелството, че е награждаван.

Искането до съда е за отмяна на акта. Претендират се и разноски.

В о.с.з. пред АССГ А. се представлява от адв. А., който поддържа жалбата на сочените в нея основания.

Ответникът, директорът на СДВР, не ангажира становище по делото.

От фактическа страна се установява:

А. Т. А. заема длъжността полицаи в 01 група на сектор „С 2“ към отдел „Специализирани полицейски сили за опазване и възстановяване на обществения ред“. По време на службата дисциплинарни наказания не са му налагани. Награден е с писмена похвала през 2019г.

Със Заповед №513з-10492/ 11.07.2020г. директорът на СДВР е разпоредил проверка на изнесени в социалните мрежи в интернет и в докладна записка рег. № 513р-56658/ 11.07.2020г. по описа на СДВР /л.28/ данни, че по време на протест на 10.07.2020г. пред сградата на Министерски съвет /МС/ са използвани неправомерно физическа сила и помощни средства спрямо задържани лица, както и във връзка с постъпили предварителни сведения за нарушение на служебната дисциплина, която възложил на петчленна комисия.

В рамките на проверката е изготвена експертна справка № 25-Ф/2020г. от вещи лица – специалисти в областта на криминалистиката в О. – СДВР на оптичен носител на данни DVD-R Verbatim с капацитет 4,7 GB с обозначение MAP640VE082028462, съдържащ 1 бр. MP4 файл с наименование „Видяно в С. публична група _Facebook.mp4 с времетраене 00:04:26 без индикации за дата и час. Според заключението то съдържа цветни видео изображения с наличие на звук, заснети през тъмната част от денонощието от заснемащо устройство /вероятно мобилен телефон/, което не е в покой. Същото неколкостранно променя ъгъла си на заснемане, а на заден фон се чуват и коментари. Видеото отразява множество протестиращи лица, униформени служители и служители, които се отдалечават със задържани лица. В част от кадрите се наблюдават действия, наподобяващи нанасяне на побой от страна на служители, изразяващи се в замахване с ръце и замахване и удари с крак. В кадрите се наблюдава и влачене на задържани по настилката. Изображенията на заснетите лица /служители/ в далечен план са негодни за лицево идентификационно изследване.

В рамките на проверката е възложена друга такава в рамките на 03 РУ – СДВР, за чиито резултати е съставена Справка УРИ 227Д 14 281/ 16.07.2020г., според която в управлението е съставена група за работа със задържаните от протеста лица. Изложено е още, че на 11.07.2020г. е образувано наказателно производство ЗМ 1215/ 2020г., пр. пр. № 25892/ 20г. по описа на СРП за престъпление по чл.325, ал.2 вр. ал.1 НК за това, че на 10.07.2020г. около 23,30 ч. пред сградата на Министерски съвет са извършени непристойни действия, грубо нарушаващи обществения ред и изразяващи крайно неуважение към обществото, както и в нанасяне на удари, отправяне на обиди, хвърляне на предмети върху служители на полицията, като деянието е съпроводено със съпротива срещу орган на властта, изпълняващ задълженията си по опазване на обществения ред. По досъдебното производство са задържани Ц. Ц., Т. Л., А. Н., Ж. Г., Е. М., Г. С., Ю. Б. и К. Г..

На 11.07.2020г. е извикан екип на спешна медицинска помощ с д-р С., който в 00,10 ч.

преглежда в ареста на 03 РУ – СДВР Т. Л., в 00,28 ч. преглежда Ж. Г., в 00,35 ч. преглежда К. Г. и в 00,37 ч. преглежда Е. М.. Последният д-р С. описва като висок на ръст, около 190 см, с повърхностни драскотини и наранявания в областта на шията и главата, без данни за загуба на съзнание, комозио или друга сериозна травма. /л.84/.

В 01,40 ч. на 11.07.2020г. отново е извикан екип на СМП – д-р Г. /писмени сведения на л.83/, която преглежда задържаната Ц. Ц.. Във фиша като анамнеза е записано „удари с юмрук по главата в областта на челото и зад ляво ухо. Не е губено съзнание, има силно главоболие, гадене и болки и оток на четвърти пръст на лява ръка“ с мнение за хоспитализация в МВР болница, която пациентката отказала.

На същата дата в 09,00 ч. е извикан отново екип на СМП и е прегледан Е. М. с мнение за хоспитализация и консултация с неврохирург, след което е транспортиран в болнично заведение. /Преписката съдържа изисканата от комисията медицинска документация, предоставена от УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ /л.85-100/, сред която епикриза с диагноза комозио церебри. К. реги париянталис капитис. Е. генус утр.

След доклад на материалите в СРП са предявени постановления за привличане на обвиняем на Ю. Б., Ж. Г. и Г. С..

В обяснение, дадено пред комисията, извършваща проверката, Ю. Б. посочил, че на 10.07.2020г. срещу 11.07.2020г. в зоната на Народен театър е арестуван от органите на реда, при което спрямо него не е оказвано насилие, но и служителите не се представили и не го информирали за какво е задържан и къде бива отведен.

По преписката са приобщени копия на материалите по ДП 1215/ 20г., включително снети обяснения както от участници в протеста, така и от полицейски служители, на които е възложено опазването на обществения ред:

Г. С. в сведение от 11.07.2020г. излага, че по време на протеста на 10.07.2020г. около 23,00 ч. пред сградата на Министерски съвет имало много хора, като С. бил на първата линия, почти в досег със служителите на реда. В ръцете си държал телефон. В даден момент тълпата се активизирала, С. бил притиснат от човешки тела и видял да се хвърлят бутилки с вода. Полицаяте шурмували напред и започнали да задържат определени лица, сред които далия сведението, който бил поставен на земята, сложени са му белезници до идването на автомобил, с който е откаран в РУ на СДВР.

В сведение от 11.07.2020г. Ю. Б. сочи, че отишъл на протеста след като е пил малко повече бира и хвърлил две пластмасови бутилки по полицаите, за което съжалява.

В писмено изявление от същата дата А. Н. сочи, че протестът ескалирал, а той бил най-отпред. Полицаите се втурнали към протестиращите и хванали приятелката му. Когато Н. отишъл при тях с въпрос защо я блъскат, е повален на земята и грубо задържан.

В сведение от 10.07.2020г. К. Г. сочи, че около 22,30 ч. е бил на протест пред МС. Имал 2 празни стъклени бутилки от бира, които не е възнамерявал да хвърля по никого. Изблъскан е най-отпред и се озовал пред органите на реда. Сигнало се до задържането му, породено от действията му.

Ц. Ц. дала сведение по досъдебното производство на 10.07.2020г., в което изложила, че същия ден с приятеля си А. Н. отишла на протеста и е задържана заради хулигански прояви. Тя стояла в началото пред органите на реда и крещяла. Полицаите внезапно навлезли в тълпата, хванали Ц., влачили я, ритали я, биели я по цялото тяло. Ударена е в земята по глава, текло ѝ кръв от носа и челото, сложени са ѝ белезници.

Разпитана в качеството на свидетел по ДП № 1215/ 2020г., тя дала информация, че когато /около 22 ч./ напрежението нараснало, полицаите, въоръжени с маски, щитове

и палки, тръгнаха напред и навлезли сред тълпата с изключителна агресия. Двама от тях сграбчили Ц., бийки я с ръце „Мисля, че ме удариха с колене“. Блъснали я на земята, където тя паднала върху лицето си, получавайки охлузвания по челото. Единият полицаи я стиснал за гушата, а другият „май“ се опитвал да ѝ постави белезници. Двата я влачили по земята. Пуснали я близо до колоните на Ларгото. Ц. успяла да се изправи сама, тогава дошли други полицаи, различни от тези, които я задържали, които ѝ сложили белезници, но те не я удряли, единият дори се опитвал да я успокои. Тя видяла и други задържани лица /сред които приятеля ѝ А./, поставени в легнало положение с лице върху земята. Част от полицаите стъпвали по вратовете на някои от другите задържани и ги снимали с телефони.

А. Н., разпитан като свидетел по ДП № 227 ЗМК-1215/ 2020г. по описа на ОЗ РУ – СДВР на 11.07.2020г., изложил, че до около 22,30 ч. протестът се развивал мирно, но тогава започнало напрежение между полицаи от жандармерията и част от протестиращите, може би група от около 50 човека, приличащи на футболна агитка, се придвижили много близо до служителите на реда. След това започнали да хвърчат стъклени и пластмасови бутилки по посока на полицията, една от които ударила Н. по тила. Когато полицаите, които били без каски и щитове, тръгнаха към протестиращите, свидетелят се отдръпнал назад и му направило впечатление, че един от протестиращите извъртил пътен знак и го хвърлил върху полицаите. В този момент Н. изгубил Ц. от поглед. След няколко секунди видял, че двама полицаи я влачат по земята, дърпайки я за косата. А. инстинктивно тръгнал към тях и се озовал на 30 см. от колоната с полицаите, които го посрещнали с ритници в долната част на краката. Те започнали да го влачат по земята от триъгълника към колоните на ЦУМ. Докато го влачели, той си криел лицето, защото го обиждали и го ритали в лявата част на тялото, получил удар и в слепоочието. Преди напрежението да ескалира, Ц. видяла, че един от полицаите се смее подигравателно, при което тя му казала нещо, което Н. не чул. Подразнил се и казал „за колко се продаде, за колко продаде достойнството си, за хиляда лв. на месец“, повтаряйки тези думи няколко пъти. Завлечен под колоните на ЦУМ, където имало и други хора с белезници на гърба, легнали на земята по корем. Ц. е оставена в седнало положение до една от колоните и е снимана от един полицаи с телефон, снимка е направена и на лежащите протестиращи.

Й. Д., младши експерт към сектор С-3 ОСПСОВОР, разпитан като свидетел по цитираното ДП на 11.07.2020г., изложил, че около 23,50 ч. предишния ден протестиращите направили опит да пробият кордона и някои от тях пръскали служителите на реда със сълзотворен спрей. Част от гражданите станали изключително агресивни, опитвайки се да минат през кордона и нанасяли удари на колегите. Едно от лицата, хвърляли бутилки срещу свидетеля и колегите му, при опита му да премине през кордона е задържано и отведено под колоните на МС, където е установено като А. Н.. Поставени са му белезници.

Данни в същия смисъл предоставил и П. К., колега на Д. /л.166/.

Р. Р., ст. полицаи в 02 взвод ППД при 09 РУ – СДВР и В. С., негов колега, дали сведения като свидетели по ДП № 227 ЗМК 1215/2020г. в насока, че около 23,10 ч. на 10.07.2020г. забелязали лице с височина около 175 см. слабо телосложение, тъмна чуплива коса, вдигната нагоре, облечен в сини дънки и тениска същия цвят, с татуи на дясната ръка, да хвърля пластмасова бутилка по служебната техника. Това се повторило около 23,30 ч.

Сведения по досъдебното производство дали и служителите на сектор С1 ОСПСОВОР

– СДВР А. А. и Н. Б., назначени в екип АП 126 на 10.07.2020г., които задържали Ю. Б..

М. М., полицейски инспектор в 06 РУ – СДВР, участвал в охраната на протеста, състоял се на същата дата, разпитан по досъдебното производство, дава сведения за поведението на Ж. К. Г. преди, по време и след задържането му /л.170-171/.

С. С., служител на ОСПСОВОР – СДВР, разпитан като свидетел по ДП ЗМ227 ЗМК 1215/ 2020г. излага, че около 23,30 ч. на 10.07.2020г. е изграден кордон на [улица] на плочника пред сградата на МС. Непосредствено пред полицейските служители имало голям брой протестиращи, които бурно скандирали и отправяли към кордона обиди и ругатни, хвърляли стъклени и метални опаковки от бира, парчета от паветата на булеварда. В един момент протестиращите на първа линия започнали да блъскат и удрят полицаите и да ги пръскаат с лютив спрей, след което започнали да се движат хаотично и да се блъскат в кордона. С телата си служителите на реда изблъскали част от гражданите в посока Президентството. Тогава забелязали лице от мъжки пол, което се държало по особено агресивен начин – блъскане, хвърляне на различни предмети, отправяне на обиди и заплахи към полицаите. Същото лице е изведено от тълпата протестиращи и е отведено под колоните на фасадата на МС. За задържането му е използвана физическа сила, тъй като буйствал и оказвал съпротива, която не позволявала да му бъдат поставени белезници. Ползването на физическа сила е преустановено веднага щом са поставени помощните средства. В 03 РУ – СДВР лицето е установено като Г. С..

Сведения в същия смисъл по ДП ЗМ227ЗМК 1215/ 2020г. дал и служителят на ОСПСОВОР Д. М..

Разпитан като свидетел по същото досъдебно производство на 11.07.2020г., Е. М. описва своите и на полицейските служители действия от предходната вечер пред Министерския съвет, където гражданинът участвал в протест. Сочи, че в един момент от задната страна на тълпата група мъже започнала да блъска хората към полицаите, които формирали верига, за да отблъснат натиска. Когато служителите на реда се приближили към него, М. вдигнал ръцете си, за да покаже, че не заплашва никого. Някой извикал „Тоя го взимай“, при което свидетелят е хванат за ръката и е издърпан зад веригата полицаи. Дошли още двама или трима, М. е ударен в лицето и повален на земята. Тъй като бил зашеметен от ударите, започнали да го влачат към сградата на МС, през което време, около 1-2 минути, получил още удари. След като му поставили белезници, спрели да го бият. Докато бил задържан на земята, М. е сниман с мобилен телефон, псуван и настъпван.

От НСО са изискани записи от видеонаблюдението пред сградата на МС от 23,00 ч. до 24,00 ч. на 10.07.2020г., каквито са предадени на 16.07.2020г. на оптичен носител /л.184/.

Изготвена е Експертна справка №26-Ф/ 2020г. от вещи лица-специалисти в областта на криминалистиката в О. – СДВР, според чието заключение предоставеният за изследване оптичен носител съдържа 2 файла с разширение mp4, два файла с разширение jpg и софтуер за визуализиране. Файловете с разширение mp4 съдържат заснети с горен ракурс от 1 заснемащо устройство камера видео изображения без звук с наличие на индикации за дата 07-10-2020 Fri и час от 22,30,08 до 23,30,58 часа в тях. Камерите са разположени на фасадата на сградата на Министерския съвет.

При извършения преглед на записите се установило, че на същите се наблюдават действия по задържане на 7 граждански лица – шест от мъжки пол и едно от женски,

спрямо три от които видимо е използвана физическа сила и помощни средства – палка.

Лице 1 /от мъжки пол с тъмна коса, светла горна дреха, в процеса на задържане разкъсана и свалена/, син панталон /дънки/, светли обувки – видимо 6 служителя /един инспектор и петима младши инспектори, от които единият от женски пол/ употребяват физическа сила /удари с ръце и с крака/ и помощни средства /палка/ спрямо задържаното лице, като отделните служители нанасят различен брой удари /някои еднократно, други многократно/. След посочените действия на лицето са поставени белезници и то бива оставено да лежи по корем.

Лице 2 /от мъжки пол с тъмна коса и раница, черна тениска, черен къс панталон и черни обувки/ - видимо 6 служителя – един инспектор и петима младши инспектори употребяват физическа сила /удари с ръце и крака/ и помощни средства /палка/ спрямо задържаното лице, като отделните служители нанасят различен брой удари /някои еднократно, други многократно/. След посочените действия на лицето са поставени белезници и то бива оставено да лежи по корем.

Лице 3 /от мъжки пол с тъмна коса, черна тениска, черен къс панталон и черни обувки/ - видимо 5 служителя – младши инспектори употребяват физическа сила /удари с ръце и крака/ и помощни средства /палка/ спрямо задържаното лице, като отделните служители нанасят различен брой удари /някои еднократно, други многократно/. След посочените действия на лицето са поставени белезници и то бива оставено да лежи по корем.

Част от служителите нанасят удари на повече от едно от задържаните лица.

В докладна записка от 10.07.2020г. до началника на ОСПСОВОР – СДВР началникът на сектор С1 А. изложил, че около 23,40 ч същия ден протестиращите започнали да нападат полицаите, строени на кордон пред МС, блъскайки първите му редици и хвърляйки стъклени бутилки. Около 23,50 ч. са направени няколко опита да бъде разкъсан полицейският строй, при един от които настъпило масово блъскане сред протестиращите от първа линия, което полицаите си обяснили с използване на лютив спрей от гражданите, много от които, под влияние на веществото, започнали да се лутат и буйстват помежду си. Освен че хвърляли стъклени бутилки, правели това и с части от настилката /павета/. Протестиращите от първа линия нанасяли удари по първата линия на полицейския кордон с ръце, крака и предмети. Едно от лицата с такова поведение е Ц. Ц. /облечена с бял трикотажен спортен потник, черни дълги панталони и бели спортни обувки/, която е хваната повалена на земята от бягащата в различни посоки тълпа граждани. Захваната е за ръцете и тялото, през цялото време на воденето е оказвала съпротива с цел да се освободи от захващането. След като е отведена в близост до сградата на МС, са й поставени помощни средства белезници, за която цел е използвана сила. Момичето не е удряно, тъй като без друго имало видими охлузвания от падането в блъсканицата протестиращи. Под колоните на МС имало и други задържани. Ц. е поставена да седне на земята, за да изчака транспортирането си до РУ.

В докладна записка без дата пи Б. излага, че на 10.07.2020г. с колегата му М. е изпратен за охрана на обществения ред пред сградата на МС на [улица]. До 22,30 ч. нямало проблеми, но в цитирания час група протестиращи започнали да крещят и обиждат служителите на реда, хвърляли бутилки от

вода, метални кенчета от напитки, стъклени бутилки от бира. Полицейските служители са пръскани в вода и дори със спрей. В един момент част от протестиращите се опитали да проникнат в полицейския кордон, изричайки и показвайки обидни думи/жестове. Б. заедно с М. разпоредили на двама протестиращи мъже да се отдръпнат назад, но те не го сторили. Тогава двамата полицейски служители издърпали въпросните протестиращи под арката на МС, употребявайки физическа сила и помощни средства белезници. Единият от тях съобщил, че името му е Г., а другият – Е.. След отвеждането им в 03 РУ – СДВР са установени като Ж. Г. и Е. М..

На 11.07.2020г. А. А., полицаи в 02 група на сектор С1 в ОПСПОВОР – СДВР отправил до началника на отдела докладна записка, в която изложил, че в 00,05 ч. на същата дата е подаден сигнал от колеги от 09 РУ – СДВР за лице, забелязано в тълпата да хвърля стъклени бирени бутилки по полицейския кордон. При оттегляне на лицето то е задържано и е установено като Ю. Б..

В докладна записка от 11.07.2020г. С. С. от 01 група сектор 02 при ОСПСОВОР – СДВР излага, че на 10.07.2020г. около 23,30 ч. е изграден кордон на [улица] пред МС поради голям брой протестиращи, скандиращи обиди, ругатни и хвърляли стъклени и метални опаковки от била, парчета от жълтите павета. Протестиращите от първа линия започнали да удрят, блъскат и пръскат полицейските служители с лютив спрей, вследствие на което част от гражданите започнали да се движат хаотично и да се блъскат в кордона. В тълпата е разпознато лице от мъжки пол, държало се с особена агресия, който бил изведен от множеството и отведен под колоните на фасадата на МС с използване на физическа сила, тъй като буйствал. Поставени са му белезници. След задържането му в 03 РУ – СДВР е установен като Г. С..

Разпитан като свидетел по ДП № 1215/ 2020г., служителят на ЗЖУ група 01 сектор 02 ППДММ И. И. изложил, че на 10.07.2020г. протестът протичал нормално, но напрежението след 22,30 ч. ескалирало, оформила се голяма група протестиращи, около 3000 души, част от които агресивни, приближили се до полицаите с обиди и ругатни, хвърляйки бутилки от бира /от стъкло и пластмаса/, както и от вода. Отправено им е устно разпореждане да спрат действията, но те продължили да буйстват. Лицата от първи ред се опитали да пробият кордона, предвид което моментално са предприети действия по задържането им. Най-агресивните са установени като К. Г. и Т. Л., които са отведени в 03 РУ – СДВР. Сведения в същия смисъл дали и П. В. и Ц. Д., колеги на И..

В Сведение рег. № 513р 58405/ 14.07.2020г. във връзка с дисциплинарната проверка главен инспектор А. изложил, че около 22 ч. на 10.07.2020г. е получил нареждане от началника на ОСПСОВОР – СДВР да формира резерв с водените от него 30 служители под колоните на МС. Пристигайки на място, А. установил, че на булеварда между МС и Президентството се намирили 500-600 крайно агресивни протестиращи, около които в кордон са образували служители на реда с жилетки „Антиконфликт“. Напрежението ескалирало, опитите да се преодолее кордонът ставали все по-чести, полицаите били замеряни със стъклени бутилки. По разпореждане на началника на отдела А. и колегите му започнали да подпомагат кордона, предпазвайки с ръце голите глави на полицаите, за да не пострадат от летящите предмети.

Най-агресивните протестиращи започнали да отправят удари към полицаите, не преставали и след предупреждението на А.. Освен физическа, агресията била и вербална. Въпреки провокативни цинизми, цитирани в сведението, полицаите стояли безмълвно на позиция. В един момент от тълпата е употребен лютив сълзотворен газ, чието въздействие е усетено и от протестиращите, и от полицаите. С личен пример А. разпоредил на подчинените си да влязат в тълпата и изведат от нея най-агресивните граждани далеч от протестиращите, под колоните на МС. Вербалната и физическа агресивност на лицата, които водели към цитираното място, не преставала, прилаганата от полицейските служители сила също. След поставяне на белезниците използването ѝ е прекратено.

В Сведение рег. № 513р 58409/ 17.07.2020г. Д. Д., полицай в сектор С2 на ОПССОВОР – СДВР сочи, че около 22,00 ч. на 10.07.2020г. прекият ѝ ръководител ѝ разпоредил да сформират резерв под колоните на МС, след което забелязала изключително агресивни граждани, които обиждали необорудвания полицейски кордон пред тях. По разпореждане на А. кордонът е уплътнен, за да бъдат предпазени колегите, стоящи на строя. Всички служители, включително на сектора, били без оборудване за лична защита – каска, щит или противоударна жилетка. Агресията на протестиращите се засилила - към полицаите са отправени обиди и са хвърляни стъклени бутилки, пластмасови шишета с неопределена течност, части от пътната настилка /павета/. Тези действия не били преустановени въпреки предупрежденията на органите на реда. Напрежението ексалирало особено, когато полицаите са напръскани с лютив спрей, усетен както от тях, така и от протестиращите, част от които започнали да се движат хаотично и да се блъскат в кордона. При тази ситуация с личен пример А. предприел действия по извеждането от тълпата на най-агресивните граждани. Поради оказаната от тях съпротива е използвана физическа сила. Тези хора са отведени под колоните на МС с цел намаляване на напрежението.

В Сведение рег. № 513р 58402/ 17.07.2020г. жалбоподателят излага, че на 10.07.2020г. е разпределен за охрана на два едновременни протеста – пред МС и пред Президентството. Около 22 ч. от прекия ръководител му е наредено да се сформира резерв под колоните на МС. При това А. и колегите му забелязали тълпа силно агресивни протестиращи, които обиждали полицейския кордон. Началникът на сектор А. разпоредил кордонът, съставен от полицаи с жилетки „Антиконфликт“, да бъде уплътнен, което е сторено. Никой от служителите на реда не носел оборудване за лична защита. Агресията ексалирала, започнали да „валят“ стъклени и пластмасови бутилки, части от павета. Жалбоподателят и колегите му предпазвали главите на служителите от кордона. Гражданите не се подчинили на разпорежданията да преустановят агресивните си действия. В даден момент хората са напръскани с лютив спрей, в резултат на което започнали да се движат хаотично. Следвайки личния пример на своя пряк ръководител, А. и колегите му извели най-агресивните граждани, за да ги отделят от онези, които спазвали реда. Поради съпротивата на извежданите лица полицаите употребили физическа сила, но само докато я сломят.

Идентични по съдържанието сведения дал и С. С. с рег. № 513р-58406/

17.07.2020г.

М. С., началник отдел СПСОВОР – СДВР, в Сведение рег. № 513р-58902/ 20.07.2020г. сочи, че силите на отдела са определени като резерв за намеса само когато това е крайно необходимо, след масови нарушения на обществения ред или нападения спрямо полицейски органи. През въпросната вечер на мероприятиято служителите на реда са многократно атакувани от протестиращите, които хвърляли стъклени, пластмасови бутилки и кенчета от бира, камъни, пиратки и бомбички, пръскани са със спрей. При пореден опит на протестиращите да пробият полицейския кордон най-агресивните от тях са изведени от тълпата с използване на физическа сила и помощни средства поради оказваната при задържането тяхна съпротива. Всички били във видимо добро здравословно състояние и кондиция.

В сведение, дадено пред дисциплинарно-разследващия орган, И. Ф., служител на сектор С2 на ОСПСОВОР – СДВР излага, че по време на протеста видял колеги да водят участници в него. По разпореждане на прекия си ръководител Ф. е разпределен да отговаря за задържаните лица. Негов колега довел под колоните на МС задържано момиче без документи за самоличност във видимо неадекватно състояние. Първоначално то е поставено да седи на земята с поставени белезници с гръб към колоната, като многократно опитвало да махне белезниците. Настроенията на момичето се сменяли рязко – от тъжно към смях.

Събраните данни в рамките на дисциплинарната проверка са възпроизведени в Справка рег. № 513р-59787/ 22.07.2020г. на комисията. В нея е отразено още, че от комисията е извършен преглед поотделно и в съвкупност на следните материали – предоставени записи от видеонаблюдението пред сградата на МС, план-разстановка на силите и средствата на МВР, ангажирани в охраната на обществения ред и безопасността на движението преди, по време и след приключването на нерегламентирани протестни мероприятия на територията на [населено място] на 10.07.2020г. /план-разстановка – л.212 и сл/. От прегледаните материали от комисията е установено, че се касае за полицейски служители, носещи черни униформи, които са определени за отдел „Специализирани полицейски сили“ при СДВР. Комисар Н. Н. – заместник началник на СПССОВОР разпознал част от полицейските служители, осъществили съприкосновението с протестиращите при задържането им, които са комисар М. С. – началник отдел СПСОВОР, главен инспектор А. А. – началник на сектор С2 при СПСОВОР, младши инспектори Д. Д. и А. А. – полицаи в сектор С2 при СПСОВОР, младши експерт И. Ф. – командир на отделение в сектор С2, младши инспектор В. Г. – полицаи в сектор С2 и младши инспектор С. С. – старши полицаи в сектор С2. След извършване на преглед на предоставените записи, имащи отношение към определянето на лицата, отведени под колоните на МС комисията приема, че полицейските служители са използвали над необходимата физическа сила по смисъла на чл.86, ал.2 вр. ал.5 ЗМВР – част от тях са използвали физическа сила и след поставянето на помощни средства – белезници, а именно: лица, на които са поставени белезници се хвърлят върху други лица без обстоятелствата да го налагат.

Въз основа на констатациите на комисията са изведени следните заключения:

Съгласно Инструкция № 8121з-988/ 12.12.2014г. за осигуряване на обществения ред при провеждане на мероприятия и план-разстановка служителите от СПСОВОР са определени като резерв. Съгласно чл.26, ал.2, т.1 от цит. инструкция те са предприели незабавни действия за извеждане на гражданите от груповото нарушаване на обществения ред, като в нарушение на чл.5 от същата при възстановяване на обществения ред е използвана физическа сила извън нормативно установения ред по чл.86, ал.1 вр. ал.5 ЗМВР. Поради това, че задържаните лица не пожелали да упражнят правото си на позиция по случая, както и с оглед некатегоричните и неконкретни данни относно личностната индивидуализация и идентификация на лицата в изготвената от О. експертна справка е налице невъзможност да се установи самоличността им и да се съпостави с лицата на записа, спрямо които неправомерно е използвана физическа сила. Налични са само данни за разпознаване на част от служителите на СПСОВОР от техния ръководител и председател на комисията комисар Н. и от дадените сведения, които потвърждават визуалните данни от видеозаписа, предоставен за целите на проверката. Отбелязано е, че предвид динамиката и интензитета на събитията установяване на самоличността на голяма част от служителите, участвали в съприкосновението с протестиращите лица, спрямо които е употребена физическа сила, е невъзможно. В СПО са участвали както сили от състава на ОСПСОВОР, така и от сектор „Охранителна полиция“ на РУ – СДВР, а също и служители на дирекция „Жандармерия“ при ГДНП. Предвид придобилите широка публичност действия на полицейските органи от състава на СПСОВОР комисията приема, че е необходимо да бъде ангажирана дисциплинарната отговорност на служителите, чието лицево разпознаване е възможно и чиято служебна идентичност е установена чрез обективизираното в подадените писмени сведения от тях, в които те описват действията си.

Изводът по отношение на жалбоподателя е, че е използвал физическа сила посредством нанасяне на удари с крака и ръце по лице, означено в справката като лице № 1, като се вижда, че това не е абсолютно необходимо в период, в който на лицето е сломена съпротивата и не застрашава неприкосновеността на полицейските служители в нарушение на чл.86, ал.5 ЗМВР и чл.6, ал.4 от Наредба № 8121з-418/ 14.03.2017г. за реда за употреба на физическа сила и помощни средства от служителите на МВР.

Предложението на комисията е спрямо жалбоподателя да бъде наложено дисциплинарно наказание „порицание“, а копие от материалите по проверката да бъде изпратено на СРП.

Видно от извършеното в справката удостоверяване, А. се е запознал с нея на 7.08.2020г. Същия ден му е връчена покана да даде писмени обяснения във връзка с действията си, отразени в справката. В протокол рег. № 513р 65521/ 10.08.2020г. е отразено, че в деловодството на СДВР такива не са постъпили.

С оспорената пред съда заповед директорът на СДВР, на основание чл.194, ал.2, т.1 пр.1 и чл.197, ал.1, т.3, чл.199, ал.1, т.3, чл.200, ал.1, т.5 ЗМВР е наложил на жалбоподателя дисциплинарно наказание „порицание“ за срок от 6 месеца.

Към констатациите в справката за извършена проверка, оспорената заповед препраща и те са възпроизведени частично в съобразителната ѝ част.

Заповедта е съобщена на служителя на 13.08.2020г., а жалбата срещу нея е подадена на 21.08.2020г.

При така установеното от фактическа страна, съдът намира от правна страна следното:

Жалбата е допустима - подадена е в преклузивния срок по чл. 149, ал. 1 от АПК, от легитимирано лице - адресатът на заповедта за налагане на дисциплинарно наказание.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

Оспорената заповед е издадена от компетентен орган – директора на СДВР - чл. 204, т.4 вр. 197, ал.1, т.3 ЗМВР, съгласно който наказанията се налагат със заповед на служители на висши ръководни и ръководни длъжности - за наказанията по чл. 197, ал. 1, т. 1 - 3. Съгласно Класификатора на длъжностите в МВР за служители по чл. 142, ал. 1, т. 1 и 3 и ал. 3 ЗМВР, утвърден със Заповед № 8121з-140 от 24 януари 2017 г., графа VIII „Столична дирекция на вътрешните работи“, т. 1, длъжността директор представлява ръководна длъжност, поради което, когато е установено нарушение, за което следва да се наложи наказанието по чл. 197, ал.1, т.3 ЗМВР – порицание, същият е компетентен да го наложи.

Спазени са установената писмена форма по чл.59 АПК и съдържание за издаването ѝ - чл. 210 ЗМВР. Заповедта съдържа извършителя, мястото, времето и обстоятелствата, при които е извършено нарушението, разпоредбите, които са нарушени, доказателствата, въз основа на които то е установено; правното основание и наказанието, което се налага; срокът на наказанието; пред кой орган и в какъв срок може да се обжалва заповедта. Обратно на позицията на А., в акта са изложени фактическите и правни основания за издаването му. Относно обстоятелствата, при които е извършено твърдяното нарушение, дисциплинарно наказващият орган е препратил към справката от 22.07.2020г., с която жалбоподателят е запознат, по който начин е обезпечено правото му на защита. Заповедта е издадена въз основа фактическата обстановка, приета в тази справка с рег. № 513р-59787/22.07.2020г. на комисията, назначена от директора на СДВР да извърши проверката.

Не е допуснато и съществено нарушение на административно-производствените правила - отменително основание чл.146, т.3 АПК, по следните съображения:

Нарушението е установено на 22.07.2020г. и считано от тази дата започва да тече двумесечният преклузивен срок по чл. 195, ал. 1 ЗМВР. Нормата определя, че дисциплинарното наказание следва да се наложи не по-късно от два месеца от откриване на нарушението и не по-късно от една година от извършването му. Дисциплинарното нарушение се смята за открито, когато органът, компетентен да наложи дисциплинарното наказание, е установил извършеното нарушение и самоличността на извършителя. Дисциплинарното нарушение е установено, когато материалите от дисциплинарното производство постъпят при компетентния дисциплинарно наказващ орган - чл. 196, ал. 1 и 2 ЗМВР. В разглеждания случай дисциплинарното нарушение, за което е санкциониран служителят, е станало известно на дисциплинарно наказващия орган – директора на СДВР с представянето на Справка рег. №

513р-59787/ 22.07.2019г., което съдът приема, че е сторено на 22.07.2020г. при липса на нарочно отразяване върху справка. Следователно, срокът да се наложи дисциплинарно наказание на служителя е спазен, тъй като оспорената заповед е издадена на 10.08.2020г.

Производството е образувано с нарочна заповед, в която е определен дисциплинарно разследващият орган. За резултатите от разследването колегиалният орган е изготвил обобщена справка. Служителят е запознат със справка. Поканен е да даде писмени обяснения във връзка с констатациите и изводите, които тя съдържа, но него е сторил.

От дисциплинарно разследващия орган са предприети всички необходими и възможни действия по установяване на обстоятелствата, при които е извършено нарушението и съпричастността на жалбоподателя към него. Повод за образуване на производството са изнесените в социалните мрежи данни за действия на полицейски служители, възприети в експертна справка №25-Ф/2020 като наподобяващи нанасяне на побой – замахване с ръка и замахване и удари с крак, влачене на задържани по настилката, като изображенията на заснетите лица /служители/ в далечен план са негодни за лицево идентификационно изследване. В рамките на проверката са приобщени резултатите от друга такава, извършена в ОЗ РУ – СДВР, където са се намирали задържаните на протеста лица, както и тези от тях, на които са извършени медицински прегледи, вкл. хоспитализираните. С разрешение на наблюдаващия прокурор са приложени и данните, събрани по досъдебното производство, образувано във връзка със случая. Направени са многократни опити да се установи връзка с лицата, задържани при протеста, но всички те отклонили поканата да предоставят подробности по случая. Снети са сведения от всички полицейски служители, съпричастни към мястото, на което са настъпили разследваните събития. Изискани са от НСО записи от охранителна камера върху фасадата на МС, приобщени по преписката заедно с Експертна справка №26-Ф/ 2020г., съдържаща заключение, че по отношение на три лица от мъжки пол, описани чрез външни белези и облекло, бива употребена физическа сила след като те вече са задържани. Записите са прегледани от председателя на комисията, разследваща случая, който е разпознал подчинени нему служители като осъществяващи съприкосновение със задържаните лица. Всички тези данни са подложени на анализ, оценена е еднопосочността на сведенията, дадени както от протестиращите, така и от служителите на реда, относно хронологията на събитията в периода 22,30 – 23,30 ч. на 10.07.2020г. пред и под колоните на Министерския съвет. Следователно и по своята структура като последователни фази, и като отделни извършени в хода й действия, процедурата за разследване на дисциплинарното нарушение е надлежно проведена.

Оспорената заповед е издадена при спазване и на приложимите материалноправни норми- чл.146, т.4 АПК, по следните съображения:

Дисциплинарното наказание „порицание“ за срок от шест месеца е наложено за извършено от жалбоподателя превишаване на правомощията, изразяващо се в неправомерно употребена физическа сила спрямо протестиращо лице /лице № 1/ в разрез с чл.86, ал.5 от ЗМВР.

Принципът при използването на физическа сила /и помощни средства/ от

полицейските органи е само когато това е абсолютно необходимо като се използва само абсолютно необходимата сила /чл.86, ал.3 ЗМВР/ в *numerus clausus* хипотези, дадени в чл.85, ал.1, т.1-10 ЗМВР, сред които при противодействие или отказ да се изпълни законно разпореждане /чл.85, ал.1, т.1 ЗМВР/; конвоиране на лице или при опит то да избяга, да посегне на своя живот или на живота и здравето на други лица /чл.85, ал.1, т.2/; нападения срещу граждани и полицейски органи /чл.85, ал.1, т.5/; групови нарушения на обществения ред /чл.85, ал.1, т.7/. Друго основно положение при използването на физическата сила и помощните средства е, че това става след предупреждение с изключение на случаите на внезапно нападение и при освобождаване на заложници. Съгласно сочената в оспорения акт за нарушена норма от ЗМВР – чл.86, ал.5, използването на физическа сила и помощни средства се преустановява незабавно след постигане на законната му цел.

Фактите, които според дисциплинарно наказващият орган осъществяват извършеното нарушение, се изразяват в това, че на 10.07.2020г. в периода от 22,30 ч. до 23,30 ч. жалбоподателят е употребил физическа сила посредством нанасяне на удари с ръце и крака спрямо обективирания в експертната справка лице № 1 като от предоставения видеозапис се вижда, че това не е абсолютно необходимо в период, в който е сломена съпротивата на лицето и то не е застрашавало неприкосновеността на полицейските служители.

Изводът на дисциплинарно наказващия орган, че А. е нарушил чл.86, ал.5 ЗМВР, е обоснован. Той произтича от съвкупния анализ на Експертна справка № Ф-26/ 17.07.2020г. и непосредствено възприетите от комисар Н. действия на подчинени нему служители, част от които разпознати като осъществили съприкосновението с протестиращите при задържането им. Експертната справка се базира на видеозаписи, предоставени на дисциплинарно разследващия орган от Националната служба за охрана, снети от охранителна камера, разположена върху фасадата на Министерския съвет. Експертната справка е годин доказателствен източник по чл.51 АПК, ценена от наказващия орган по реда на чл.51, ал.5 АПК. Обстоятелството, че в заповедта са изложени възприети от директора на СДВР факти /физическото състояние и сведенията, предоставени от Е. М. и Ц. Ц./, които не са относими към поведението на А., не опорочава акта до степен на отменяемост, тъй като не обуславя засягане на правото на защита на жалбоподателя.

Използването на физическа сила в разрез с разпоредбата на чл.86, ал.5 ЗМВР – след постигане на законната му цел обективира нарушение на чл.3 ЕКПЧОС - забраната за нечовешко и унизително отношение и поставя под съмнение авторитета на МВР като ведомство, призвано да опазва обществения ред.

При този анализ съдът приема, че извършеното нарушение, предмет на дисциплинарното производство, е безспорно доказано, за което законосъобразно на жалбоподателя е наложено предвиденото за това дисциплинарно наказание по чл.199, ал.1, т.3 ЗМВР „порицание“, индивидуализирано в минималния му установен размер - 6 месеца /чл.200, ал.2, пр.1 ЗМВР/.

По изложените съображения неоснователната жалба се отхвърля без произнасяне по разноските, каквито от ответника не се претендират.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал.2 АПК, Административен съд
София-град, I отделение, 15 състав

Р Е Ш И :

ОТХВЪРЛЯ жалбата на А. Т. А. – младши инспектор – полицай в 01 група на сектор „С 2“ към „Специализирани полицейски сили за опазване и възстановяване на обществения ред“ – СДВР, срещу Заповед № 513з-11785/10.08.2020г., издадена от директора на СДВР, с която на основание чл.204, т.3 и чл.194, ал.2, т.1, предл.1, чл.197, ал.1, т.3 вр. чл.200, ал.1, т.5 ЗМВР на жалбоподателя е наложено дисциплинарно наказание „порицание“ за срок от 6 месеца.

Решението не подлежи на обжалване.

СЪДИЯ: