

# РЕШЕНИЕ

№ 5688

гр. София, 11.10.2022 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 41 състав,**  
в публично заседание на 29.09.2022 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Луиза Христова**

при участието на секретаря Мариана Велева, като разгледа дело номер **6118** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от АПК. Образувано е по жалба на „Фаворит“ ЕООД, чрез адв. А., срещу Решение № 000030-4531/12.05.2022г. на изпълнителния директор на НАП, с което е оставено без уважение искане на жалбоподателя за възстановяване на платена държавна такса по чл. 30, ал.6 от ЗХ в размер на 25 000лв.

Жалбоподателят посочва, че е подал искане за продължавана срока на издаден лиценз за организиране на хазартни игри с игрални автомати на 21.04.2021г. По него е постановено решение за издаване на лиценз от 30.06.2021г., в което е посочено какви са дължимите такси- 7600лв. на основание чл. 30, ал.1 от ЗХ и 25 000лв. на основание чл. 30, ал.6 от ЗХ. Последната такса е заплатена от жалбоподателя с платежно нареждане от 06.07.2021г. Същата обаче е недължимо платена, защото съгласно чл.60, ал.1 от Конституцията на РБългария дължими са само такси, установени със закон. Таксата по чл. 30, ал.6 от ЗХ няма характер на такса, защото срещу нея административният орган не извършва никаква услуга. Контролната дейност на НАП не представлява услуга, а правомощие на държавен орган. Още повече, че за една и съща услуга – издаване на лиценз, е недопустимо събиран ена две такси – по ал.1 и ал.6. Освен това дружеството се облага с алтернативен данък по ЗКПО, тъй като извършваната от него дейност попада в разпоредбите на чл. 242, ал.1 ЗКПО. Поради това същото дължи само такса по чл. 30, ал.1, но не и по ал.6 на същата разпоредба от ЗХ. Не може да се приеме, че чл.30, ал.7 на ЗХ следва да се счита за мълчаливо отменен. Предвид изложеното намира, че таксата по чл. 30, ал.6 от ЗХ е недължимо

платена. Моли за отмяна на оспореното решение и връщане на преписката на административния орган за възстановяване на недължимо платената такса ведно със законната лихва, считано от датата на поканата – 21.04.2022г. до окончателното плащане. Претендира разноски по списък.

Ответникът – изпълнителния директор на НАП, редовно призован, в становище от 04.07.2022г. оспорва жалбата като неоснователна, като сочи, че изпълнителният директор на НАП действа в условията на обвързана компетентност и е длъжен да събере дължимите такси. Таксата е дължима след влизане в сила на решението за издаване на лиценз, което е станало след влизане в сила на ЗИД на ЗХ, ДВ, бр. 69 от 04.08.2020г. Тя е условие за получаване на лиценза и следва да се тълкува като такса за надзор над хазарта и хазартните дейности. Липсата на промяна в чл.30, ал.7 от ЗХ е законодателен пропуск, който обезсмисля приложното поле на ал.6 на същата разпоредба. Поради това ал.7 следва да се счита за мълчаливо отменена, доколкото противоречи на нововъведената с изменението на ЗХ, ДВ, бр. 69 от 04.08.2020г. ал.6 на чл.30. Моли за отхвърляне на жалбата. Претендира юрисконсултско възнаграждение. Прави възражение за прекомерност на адвокатския хонорар на пълномощника на жалбоподателя.

Административен съд София-град, след като обсъди доводите на страните и прецени представените по делото писмени доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

„Фаворит“ ЕООД със седалище в [населено място] е подало искане с вх. № 26-Ф-247 от 21.04.2021г. за продължаване срока на лиценз за организиране на хазартни игри с игрални автомати. По искането е издадено решение № 000030-2654 от 30.06.2021г., с което е продължен срока на лиценза на дружеството за организиране на хазартни игри с игрални автомати в игрална зала с адрес в [населено място], [улица], № 19д с 16 броя игрални автомата с 16 броя игрални места със срок на лиценза - 5 години. Решението е съобщено на представител на дружеството на 02.07.2021 г.

Видно от представено по делото платежно нареждане от 06.07.2021г., „Фаворит“ ЕООД е заплатило сумата от 25 000 лв. като в платежното нареждане като основание е посочено „такса чл. 30, ал.6 ЗХ съгл.Р-2654“.

С искане вх. № 26-Ф-103/21.04.2022 г., жалбоподателят е поискал да му бъде възстановена сумата от 25 000 лв., като недължимо платена. Изложил е съображения за това, че дължи единствено таксата по чл. 30, ал.1 от ЗХ, на основание чл. 30, ал.7 ЗХ като облаган са алтернативен данък по ЗКПО, и не дължи таксата от 25 000 лв., която е платена на основание чл. 30, ал.6 ЗХ.

С решение № 000030-4531/12.05.2022 г. изпълнителният директор на НАП е оставил без уважение заявлението на жалбоподателя за възстановяване на платената по сметка на НАП държавна такса по чл. 30, ал.6 ЗХ в размер на 25 000 лв. В мотивите на решението е посочено, че дължимите такси за издаване на лиценз в случая са две – по чл. 30, ал.1 и по ал.6 от ЗХ, които ответникът е длъжен да събере преди да издаде удостоверение на жалбоподателя за издадения лиценз. Таксата по чл. 30, ал.6 от ЗХ е такса за надзор над хазарта и хазартните дейности, която защитава както частния, така и публичния интерес. Още повече, че искането за продължаване на лиценза и решението по него са след влизане в сила на изменението на закона в ДВ, бр. 69/2020г. Решението е връчено на жалбоподателя по електронен път на 16.05.2022г. Жалбата срещу него е подадена на 26.05.2022 г. чрез ответния орган.

По делото са представени 4 бр. декларации по чл. 246 ЗКПО за данък върху

хазартната дейност от игри с игрални автомати и игри в игрално казино, които са входираны в НАП – от 09.04.2021г., 13.07.2021г., 06.10.2021г. и 10.01.2022г.

При така установените факти, настоящия съдебен състав на АССГ, като извърши цялостна проверка за законосъобразността на оспорения индивидуален административен акт на всички основания по чл. 146 от АПК, по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, достигна до следните правни изводи:

Жалбата срещу процесното решение е подадена в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК, от страна в административното производство, подава искането, по което ответника се е произнесъл с процесното решение. Предвид на това, жалбата, е процесуално допустима. Разгледана по същество същата е основателна по следните съображения:

Оспореното решение е издадено от изпълнителния директор на НАП, на основание чл. 17, ал.1, т.16 ЗХ, съгласно която разпоредба изпълнителният директор на НАП е органът, който осъществява дейността по издаване и продължаване на лицензите за организиране на хазартни игри, както и има правомощия да се произнася и по други въпроси в областта на хазарта и свързаните с него дейности. Съгласно цитираната разпоредба, изпълнителният директор на НАП е материално компетентния орган да разрешава и съответно да отказва възстановяването на платени такси за издаване и продължаване действието на лицензите за организиране на хазартни игри с игрални автомати. Спазени са установената писмена форма и съдържание за издаване на административен акт - чл. 59, ал.2 и ал.3 от АПК, доколкото в ЗХ няма други специални изисквания. Посочен е издателят на решението, адресатът, какво е решението на органа по подаденото искане, изложени са фактическите и правни основания за издаването му. Мотиви се съдържат както в самото решение, така и в приложените писмени доказателства към административната преписка. Предвид изложеното, настоящия състав намира, че процесното решение е постановено от компетентен орган без допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, водещи до отмяната му. Предвид съответствието на заповедта с процесуалните правила, законосъобразността на оспореното решение ще следва да се преценява за съответствие с материалния закон.

С оспореното решение, изпълнителният директор на НАП е отказал да възстанови платена от жалбоподателя с платежно нареждане от 06.07.2021 г. по сметка на НАП държавна такса по чл. 30, ал.6 ЗХ в размер на 25 000 лв. По делото не е спорно, че таксата е платена по сметка на НАП, като основанието за това плащане е записано като чл. 30, ал.6 ЗХ и номера на решението за издаване на лиценз. Също така, безспорен е и факта, че дружеството жалбоподател се облага с алтернативен данък по ЗКПО. Спорът по делото се свежда до това коя конкретно такса от предвидените в чл. 30 ЗХ дължи жалбоподателя за издаване на лиценз и по-конкретно дължи ли такса по ал.6 от чл. 30 ЗХ. Настоящият съдебен състав намира, че дружеството жалбоподател като лице, облагащо се с алтернативен данък по ЗКПО, дължи само такса по чл. 30, ал.1 ЗХ.

Първо, съгласно чл. 30, ал.1 ЗХ за разглеждане на документи по подадени искания за издаване на лицензи или за извършване на промени по издадени лицензи, за издаване на лицензи по този закон, с изключение на лицензи за онлайн залагания, за издаване на удостоверения с вписани промени по издадени лицензи, както и за извършване на други административни услуги, се събират държавни такси по тарифа, приета от Министерския съвет по предложение на министъра на финансите. Съгласно ал. 6 от

същата разпоредба на ЗХ, за издаване и поддържане на лиценз за игри с игрални автомати със срок на лиценза 5 години се събира еднократна държавна такса в размер на 25 000 лв., когато игрите са организирани в населени места до 500 000 жители, и в размер на 50 000 лв., когато игрите са организирани в населени места над 500 000 жители. В чл. 30, ал.7 ЗХ се предвижда облекчен режим на заплащаните такси за издаване/продължаване на лиценза, като е предвидено, че за хазартните игри, които се облагат с алтернативен данък по Закона за корпоративното подоходно облагане, се събират само таксите по ал. 1. Разпоредбата на алинея 7 от чл. 30 ЗХ е ясна и тя предвижда, че лицата, които се облагат с алтернативен данък по ЗКПО, следва да заплащат такса за издаване/продължаване действието на лиценза, в размер определен единствено по Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта. Размерът се определя единствено според броя на игралните места в залата, в която ще се извършва разрешената дейност, и не е обвързан със срока на валидност на лиценза, както е предписано в чл. 30, ал.6 ЗХ. Доколкото чл. 30, ал.7 ЗХ е разписал ясно каква е таксата за издаване/продължаване на лиценза за хазартните игри, които се облагат с алтернативен данък по ЗКПО, а именно единствено такава по ал.1, няма основание да се събира и втора такса по ал.6, обусловена от срока на валидност на лиценза. В този случай, законът е предвидил двукомпонентна такса в комбинация с данъчно облагане с корпоративен данък и това е така, тъй като дружеството се облага с алтернативен данък по ЗКПО за извършваната от него дейност по организиране на хазартни игри с игрални автомати. Поради това няма основание да се приеме обратното и дружеството, отговарящо на това условие за облагане с алтернативен корпоративен данък, да дължи и такса по чл. 30, ал.6 от ЗХ. Съгласно чл. 3, ал.1, т.4, б. „а“ от Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта към която препраща чл. 30, ал.1 ЗХ, за издаване на лиценз за организиране на хазартни игри и дейности по ЗХ и по-конкретно за игри с игрални автомати се събира такса, както следва - за игрални зали с 15 игрални места – 7500лв. и по 100 лв. за всяко допълнително игрално място. По делото не се спори, че тази такса е платена, видно от платежно нареждане на л.30, и предвид гореизложеното, друга не се дължи.

Второ, в материята на данъците и таксите облагането, респ. освобождаването от такова се извършва на законово основание, и е недопустим отказ от прилагане на дадена правна норма, която съществува, за да се влоши по този начин положението на длъжника. Дори и да се касае за законодателна техника при изменение на разпоредбите на ЗХ, която е довела до неяснота при правоприложението, следва да се има предвид конституционният принцип за законоустановеност на данъците и таксите. Дължимостта на данъците и таксите за всеки отделен случай следва да е ясна и безпротиворечива, което се изключва при наличие на неотменена разпоредба в приложимия нормативен акт, която изключва такава дължимост.

Поради това, платената по сметка на НАП такса по чл. 30, ал.6 ЗХ в размер на 25 000 лв. не се дължи и е следвало да бъде възстановена при поискването от страна на „Фаворит“ ЕООД. Предвид изложеното, оспореното решение като неправилно, поради противоречието му с материалния закон, следва да бъде отменено, а преписката да бъде върната на органа, с указания за възстановяване на поисканата сума от 25 000 лв., като недължимо платена по сметка на НАП. В случая не е приложим реда по чл. 128 и сл. от ДОПК. Същият е приложим за недължимо платени такси по чл. 30, ал.3 и 4 от ЗХ (чл. 92, ал.4 от ЗХ). Таксата по чл. 30, ал.6 от ЗХ не подлежи на възстановяване съгласно данъчното или осигурителното законодателство,

а по общия ред. Поради това не е приложима и разпоредбата на чл. 129, ал.6 от ДОПК, а разпоредбата на чл. 84 от ЗЗД, посочена от жалбоподателя. Поради това при новото произнасяне на жалбоподателя следва да бъде платена и дължимата законна лихва от датата на поканата за връщане на недължимата платената сума.

При този изход на спора на жалбоподателя се дължат разноси за внесената държавна такса от 50лв. и адвокатско възнаграждение от 1560лв., платено по банков път съгласно платежно нареждане на л. 159. Неоснователно е възражението за неговата прекомерност, защото същото е в близост до минимума, предвиден в чл.8, ал.1, т. 4 от Наредба № 1 от 9.07.2004 г., от 1280лв., който, след начисляване на ДДС съгласно §2а от цитираната наредба, става 1536лв.

Мотивиран от гореизложеното и на основание чл. 172, ал. 2, предложение второ от АПК, 41-ви състав на Административен съд София-град

### Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ по жалба на „Фаворит“ ЕООД, Решение № 000030-4531/12.05.2022 на изпълнителния директор на НАП.

ВРЪЩА преписката по искане вх. № 26-Ф-103/12.05.2022 г. на „Фаворит“ ЕООД със седалище в [населено място], за ново произнасяне, съобразно указанията по тълкуването и прилагането на закона, дадени в мотивите на настоящото решение.

ОСЪЖДА Националната агенция за приходите да заплати на „Фаворит“ ЕООД със седалище в [населено място] сумата от 1610 лв. разноси по делото.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба, в 14-дневен срок от съобщаването му на страните пред Върховния административен съд.

СЪДИЯ: