

РЕШЕНИЕ

№ 1541

гр. София, 09.03.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 77 състав,
в публично заседание на 16.02.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Евгения Баева

при участието на секретаря Розалия Радева, като разгледа дело номер **57** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), вр. чл. 8, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за компенсиране на разходите, извършени от родителите за отглеждането и обучението на децата, които не са приети в държавни или общински детски градини или училища поради липса на свободни места (Наредбата).

Образувано е по жалбата на Д. Л. Й. от [населено място] срещу Заповед № РСЛ22-РД09-515/07.12.2022 година на Кмета на район „С.“ Столична община, в частта, с която е отказано компенсиране на разходите по Заявление № РСЛ21-ГР94-2202(9)/03.11.2022 за периода след 16.09.2022 година.

Жалбоподателката твърди, че заповедта е постановена при допуснати съществени процесуални нарушения и неправилно приложение на материалния закон. Твърди, че детето и Л. А. е класирано в Детска градина № 23 „Здраве“. Твърди, че на 20.09.2022 година директорката на детското заведение я е информирала, че през м. октомври 2022 година предстои ремонт на заведението, поради което ще се засегне дейността му по начин, водещ до невъзможност за извършване на учебна дейност за продължителен период от време. Твърди, че след като не е получила уверение от компетентните органи, че нуждите на детето ще бъдат задоволени, на 22.09.2022 година е информирала директорката на учебното заведение, че няма да запише детето за обучение. Твърди, че отказът за записване на детето е в резултат на обективни причини, поради което отказът да бъдат компенсирани направените разходи е

незаконосъобразен. Моли съда да постанови решение, с което да отмени обжалваната заповед и да върне преписката за ново произнасяне с указания за дължимост на компенсацията. Претендира направените пред инстанцията съдебно-деловодни разноски.

В съдебно заседание жалбоподателката, чрез процесуален представител, поддържа жалбата. Твърди, че в административният орган не е установил относимите факти, поради което решението е постановено при допуснато процесуално нарушение.

Ответникът, чрез процесуален представител, оспорва жалбата. Твърди, че оспорената заповед е издадена от компетентен орган, при спазване на административнопроизводствените правила, правилно приложение на материалния закон и в съответствие с целта му. Твърди, че детето Л. А. е прието в Детска градина № 23 „Здраве“ на 16.09.2022 година и отписан по-късно по желание на родителите. Твърди, че компенсацията е дължима само в случай на неприето в детска градина дете, поради липса на свободни места. Моли съда да постанови решение, с което да отхвърли жалбата. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение.

Съдът, след преценка на представените по делото доказателства, както и след цялостна проверка на оспорения административен акт, намира за установено от фактическа и правна страна следното:

Страните не спорят, а е видно и от представеното извлечение от информационната система на Столична община, че детето е прието в Детска градина № 23 „Здраве“ [населено място] на 16.09.2022 година. Страните не спорят, че детето не е записано в детското заведение.

Видно от договор от 30.08.2022 година детето е прието за обучение в Частна детска градина „М. П.“ [населено място] за периода 01.09.2022 – 31.08.2023 година срещу възнаграждение в размер на 800 лева. Видно от фактури № № [ЕГН]/01.09.2022 година и [ЕГН]/01.10.2022 година жалбоподателката е заплатила сумата от 1 600 лева за месеците 09 и 10.2022 година.

Видно от представеното Приложение № 1 към Решение № 528 по Протокол № 23/12.11.2020 година на Столичния общински съвет е предвидено надстрояване с един етаж на част от сградата в Детска градина № 23 „Здраве“, [улица].

Видно от извлечение от в-к „Труд“ 09.09.2022 година е започнало строителство на нова самостоятелна детска ясла за 6 групи и допълнително крило към Детска градина № 23 „Здраве“.

Представени са писмени документи, от които е видно, че жалбоподателката е изразила притеснението си от предстоящите ремонтни работи в детското заведение.

Със Заявление от 02.11.2022 година жалбоподателката е сезирала Кмета на район „С.“ – Столична община с искане за изплащане на компенсации за извършените разходи за обучение на детето Л. А. А..

Със Заповед № РСЛ22-РД09-515/07.12.2022 година на Кмета на район „С.“ Столична община е отказано компенсиране на разходите по Заявление № РСЛ21-ГР94-2202(9)/03.11.2022 за периода след 16.09.2022 година. За да постанови този резултат органът е приел, че детето Л. А. е класирано в Детска градина № 23 „Здраве“ на 16.09.2022 година, поради което не попада в обхвата на чл. 3, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за компенсиране на разходите, извършени от родителите за отглеждането и

обучението на децата, които не са приети в държавни или общински детски градини или училища поради липса на свободни места.

Заповедта не е връчена на жалбоподателката, поради което подадената на 22.12.2022 година жалба е в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК.

Съгласно чл. 283, ал. 1, т. 11 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО) средствата за подпомагане на равния достъп и за подкрепа за личностно развитие включват компенсиране на разходите за отглеждане и обучение на деца, които не са приети поради липса на места за предучилищно образование в държавни и общински детски градини и училища. Съгласно чл. 283, ал. 1, т. 12 от ЗПУО държавата предоставя средства за родителите на деца от тригодишна възраст до постъпването им в I клас за компенсиране на разходите, пряко свързани с отглеждането и обучението им, когато: 1. детето не е прието за съответната учебна година поради липса на свободни места за целодневна или полудневна организация на предучилищното образование в държавна или общинска детска градина или училище, за които е кандидатствало, и 2. не е предложено от общината по местоживеене на детето друго равностойно място в общинска детска градина или училище. Съгласно чл. 283, ал. 15 от ЗПУО условията и редът за предоставяне и изплащане на средствата по ал. 12 се определят с наредба на Министерския съвет.

Наредбата за условията и реда за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за компенсиране на разходите, извършени от родителите за отглеждането и обучението на децата, които не са приети в държавни или общински детски градини или училища поради липса на свободни места (Наредбата), е подзаконовият нормативен акт, приет от Министерския съвет на Република България в изпълнение на законовата делегация.

В чл. 3, ал. 1 от Наредбата са посочени условията, които следва едновременно да са изпълнени, за да имат право родителите да получат средства за компенсиране на разходите им, пряко свързани с отглеждането и обучението на децата им: 1. детето е кандидатствало за прием съгласно съответните изисквания, определени по реда на чл. 59, ал. 1 от ЗПУО, в целодневна или полудневна организация на предучилищното образование в държавна или общинска детска градина или училище, в чийто прилежащ район се намира настоящият адрес на детето, и не е прието поради липса на свободни места за съответната учебна година; 2. детето да не е записано в целодневна, полудневна или почасова организация на предучилищното образование в нито една държавна или общинска детска градина или училище; 3. общината по настоящия адрес на детето не е предложила на родителите друго равностойно място за предучилищно образование на детето в общинска детска градина или училище за съответната учебна година поради липса на свободни места във всички детски градини и училища в прилежащия район; 4. за съответната учебна година детето е записано в самостоятелна организация на предучилищното образование в държавна или общинска детска градина или училище или в самостоятелна, целодневна, полудневна или почасова организация в частна детска градина или училище; 5. ако детето е в задължителна предучилищна възраст и е записано за задължително предучилищно образование в частна детска градина или в частно училище – частната институция да не е включена в системата на държавно финансиране; 6. родителите да не получават подпомагане от държавния бюджет или за сметка на оперативни програми за същите дейности на друго основание за периода, за който се изплащат средства за компенсиране на разходите, пряко свързани с отглеждането и обучението,

по реда на тази наредба.

Съдът намира, че обжалваната заповед е издадена от некомпетентен орган – Кмета на район „С.“, Столична община.

Производството по компенсирание на разходите е двустепенно, като първият етап е по вземане на решение за компенсирание на разходи. Отказът за компенсирание на разходите е в правомощията на Кмета на общината, като не е предвидена възможност за делегиране на правомощието, арг. чл. 8, ал. 4 от Наредбата. Вторият етап е етапът по определяне на размера на компенсациите за допустимите разходи за съответния период. Това правомощие е възложено на Кмета на общината или упълномощено от него длъжностно лице, арг. чл. 10, ал. 2 от Наредбата.

Заповед № СОА21-РД09-414/16.03.2021 година на Кмета на Столична община е за делегиране на правомощията по чл. 10, ал. 2 от Наредбата. Както беше посочено по-горе, за правомощието по чл. 8, ал. 4 от наредбата не е предвидена законова делегация.

С оглед на горното обжалваната заповед, като издадена от материално некомпетентно лице, следва да се прогласи за нищожна. Преписката следва да се изпрати на Кмета на столична община за произнасяне по заявлението от 02.11.2022 година.

На жалбоподателката следва да се присъдят направените пред инстанцията съдебно-деловодни разноски в размер на 10 лева, на основание чл. 143, ал. 1 от АПК.

Водим от горното и на основание чл. 172, ал. 2 и чл. 173, ал. 2 от АПК, съдът

РЕШИ:

ПРОГЛАСЯВА НИЩОЖНОСТТА на Заповед № РСЛ22-РД09-515/07.12.2022 година на Кмета на район „С.“ Столична община, в частта, с която е отказано компенсирание на разходите по Заявление № РСЛ21-ГР94-2202(9)/03.11.2022 за периода след 16.09.2022 година и ИЗПРАЩА административната преписка по Заявлението на Д. Л. Й., ЕГН [ЕГН] от [населено място], [улица], ет. 4 на Кмета на Столична община за произнасяне в 7-мо дневен срок от получаване на преписката.

ОСЪЖДА Столична община, [улица] ДА ЗАПЛАТИ НА Д. Л. Й., ЕГН [ЕГН] от [населено място], [улица], ет. 4 сумата от 10 (десет) лева, представляваща съдебно-деловодни разноски.

РЕШЕНИЕТО може да се обжалва с касационна жалба в 14 дневен срок от получаване на съобщението от страните пред Върховния административен съд на Република България.

СЪДИЯ: