

РЕШЕНИЕ

№ 42971

гр. София, 22.12.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 29 състав, в
публично заседание на 02.12.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: София Тодорова

при участието на секретаря Макрина Христова, като разгледа дело номер **6568** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 226, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 76а, ал. 4 от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО).

Образувано е по жалба на „Люлин 2012“ ЕООД срещу писмена покана № РД-25ПП-236/17.06.2024 г. на управителя на Национална здравноосигурителна каса (НЗОК).

Жалбоподателят оспорва административния акт като незаконосъобразен. Поддържа, че поканата, която представлява индивидуален административен акт, не отговаря на законовите изисквания за оформяне и съдържание на такъв акт. Излага, че са налице съществени нарушения на материалния и процесуалния закон, като по този начин се накърнява правото на защита на дружеството и възпрепятства законоустановената му възможност да търси съдебна защита. Развива доводи и че поканата не е издадена и подписана от надлежен орган на власт, който има подобни правомощия, както и че не е изпратена по законоустановения ред, а именно съгласно Условието и реда за сключване на договори за отпускане и заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 6, т. 1 от Закона за лекарствени продукти в хуманната медицина, на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели, заплащани напълно или частично от НЗОК. Изтъква, че липсват ясни твърдения в обжалваната покана, защо НЗОК приема, че сумите са получени неоснователно. Твърди, че визираните в протокола за неоснователно получени суми лекарствени продукти са от групата на скъпоструващите и тяхното отпускане става с утвърден от ЦУ на НЗОК нарочен, персонален протокол за конкретното здравноосигурено лице, на основание на който общопрактикуващият лекар на здравноосигуреното лице издава електронно предписание, въз основа на което аптеката отпуска лекарствения продукт на това лице. За всеки отпуснат лекарствен продукт НЗОК ежедневно получава информация, като в края на всеки

полумесечен период, въз основа на проверен и подписан от директора на РЗОК отчет, аптеката издава към НЗОК финансов отчет за плащане. За проверявания период няма открити нередности или сторнирани от НЗОК лекарствени продукти, поради което последните са заплатени изцяло. Оспорва се твърдението за фиктивност на сделките между търговците на едро с лекарствени продукти и аптеката, като се излагат аргументи, че всички фактури са отразени в данъчните декларации на дружеството по данък добавена стойност пред НАП, като не са констатирани нарушения. Изложени са подробни съображения относно съответствието между доставеното и отпуснатото количество за всеки един лекарствен продукт, съдържащ се в Констативния протокол към поканата, поради което получените средства от НЗОК за тях не са без основание. Сочи се, че водещото при отчитането на доставката е отразяването в счетоводството на аптеката, като аптеката е получавала лекарствени продукти от фирми с надлежно издадено разрешително за търговия на едро от ИАЛ. Иска се отмяна на административния акт.

Ответникът – управителят на Националната здравноосигурителна каса, чрез гл. юрк. Х. Т., оспорва жалбата като неоснователна. Излага, че в конкретния случай е извършена проверка дали има несъответствие между доставеното и отпуснатото количество на следните лекарствени продукти: Skyrizi, Vosevi, Latuda, E., Rinvoq и Nuwiq, с цитираните НЗОК кодове. Изрично се отбелязва, че спорът не се отнася дали лекарствените продукти са отпуснати на здравноосигурените лица (ЗОЛ), а спорът е за несъответствието между количествата на доставката и количествата на отпускането, при което има драстично разминаване. От разпоредбите на чл. 19, ал. 1 и ал. 2 от индивидуалния договор (ИД), приложен по делото се прави извода, че при проверка в софтуера на аптеката, може да се направи справка за съответния лекарствен продукт от момента на доставянето му в аптеката до момента на отпускането му на съответното ЗОЛ. Счита, че административният акт е издаден правилно и законосъобразно, тъй като при извършената проверка е установено, че сумите са получени от изпълнителя по ИД, без правно основание, същите не са в резултат на извършено нарушение на договора. Отбелязва, че извършената проверка от страна на НЗОК в аптеката, собственост на „Люлин 2012“ ЕООД е вследствие на проверки от ИАЛ, за които са констатирани редица нередности относно доставените на територията на Република България количества на лекарствените продукти, заплащани от НЗОК: Skyrizi, Vosevi, Latuda, E., Rinvoq и Nuwiq. Вследствие на този факт, се поражда основателно съмнение относно подадените към НЗОК и заплатените от нея реимбурсни стойности в голям размер, с което е ощетен бюджетът на НЗОК.

Съдът след като прецени доказателствата по делото и доводите на страните приема следното:

НЗОК и „Люлин 2012“ ЕООД, на основание чл. 45, ал. 17 от ЗЗО, чл. 7, ал. 1 и чл. 16, ал. 1 от Наредба № 10 от 24.03.2009 г. за условията и реда за заплащане на лекарствени продукти от НЗОК, са сключили договор № 226505/16.12.2021 г. за отпускане на лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение, заплащани напълно или частично от НЗОК/РЗОК.

На 23.01.2024 г. между НЗОК и „Люлин 2012“ ЕООД, на основание чл. 45, ал. 17 от ЗЗО, чл. 7, ал. 1, чл. 16, ал. 1 и чл. 19б от Наредба № 10 от 2009 г. за условията, реда, механизма и критериите за заплащане от НЗОК на лекарствени продукти, медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели, и на помощни средства, приспособления, съоръжения и медицински средства при прилагане на механизъм, гарантиращ предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК (Наредба № 10) и в съответствие със съгласуваните между НЗОК и БФС Условия и ред за сключване на индивидуални договори за отпускане и заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 6, т. 1 от ЗЛПХМ, на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински

цели, заплащани напълно или частично от НЗОК, за отпускане на лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение, заплащани напълно или частично от НЗОК/РЗОК, е сключени и договор № 226505/01.01.2024 г.

Процесното административно производство е започнало по повод постъпили в НЗОК писма от ИАЛ с вх. № 18-00-110/26.03.2024 г., № 09-03-42/12.04.2024 г., № 09-03-43/12.04.2024 г., във връзка с подадени от „Фармимпорт“ АД, „Анджелини Фарма България“ ЕООД и „Абви“ ЕООД сигнали относно съмнения за неправомерно отпускани от аптеката, собственост на жалбоподателя, лекарствени продукти. ИАЛ е извършила съответните проверки в аптеката, собственост на „Люлин 2012“ ЕООД, при които са констатирани редица нередности относно доставените на територията на Република България количества от следните лекарствени продукти, заплащани от НЗОК: Skyrizi, Vosevi, Latuda, E., Rinvoq и Nuwiq. В писмата до НЗОК е посочено, че при извършените проверки на аптеката, се пораждат основателни съмнения, че сделки между търговците на едро с лекарствени продукти - „Макс Медикал Фарма“ ЕООД, „Про Логистик 2021“ ЕООД, „Синдра Фарм“ ЕООД, „Алмус Фарм“ ЕООД, „Ф. Фарма“ и „Стинг“ АД и аптеката, са „фиктивни“, а представените фактури не отразяват действителната покупко-продажба на лекарствените продукти.

С оглед това сезиране от ИАЛ със заповед № РД-25-295/10.05.2022 г. на управителя на НЗОК, е наредено на основание чл. 72 ал. 9 от ЗЗО и ал. 2 от Инструкция № РД-16-10/01.03.2022 г. за осъществяване на контрол по чл. 72, ал. 10 от ЗЗО по изпълнение на договорите за отпускане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 6, т. 1 от ЗЛПХМ, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение, заплащани напълно или частично от НЗОК, изменена с Инструкция № РД-16-47/03.07.2023 г. и чл. 36. ал. 1, т. 1 и чл. 51, ал. 2 от ИД за отпускане на лекарства, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение, заплащани напълно или частично от НЗОК/РЗОК, да се извърши самостоятелна проверка на територията на РЗОК – С. столична. Обект на проверката е аптека „Л. – 9“ с рег. № 221402, собственост на „Люлин 2012“ ЕООД. Определени са видът и обхватът на проверката – съвместна, тематична проверка, и срокът за извършването – от 13.05.2024 г. до 23.05.2024 г. Задачата на проверката, отразена в заповедта е: проверка на изпълнение на ИД № 226505/16.12.2021 г. и ИД № 226505/01.01.2024 г. за отпускане на лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение, заплащани напълно или частично от НЗОК/РЗОК. Поименно са посочени и длъжностните лица, които трябва да извършат проверката. Заповедта за започване на проверката е връчена на представител на жалбоподателя на 13.05.2024 г.

За извършената проверка е съставен Протокол за неоснователно получени суми № РД-25-295-1/22.05.2024 г. Протоколът е връчен на ръководителя на аптеката на 23.05.2024 г. На 29.05.2025 г. срещу протоколът е подадено възражение от управителя на „Люлин 2012“ ЕООД. В него е посочено, че в протокола неправилно се твърди, че сделките са фиктивни и всички лекарствени продукти са получени от ЗОЛ, както и че не се отрича доставката за продуктите, поради което считат за неоснователно предложението за възстановяване на посочените в него суми и молят да не се издава покана за възстановяване на неоснователно получени суми.

Във връзка с постъпилото възражение е изготвено становище от директора на дирекция КДЗЗО при НЗОК, в което е отразено, че от приложените документи в хода на проверката по безспорен начин се доказва, че така изложените доводи във възражението са неоснователни, тъй като предмет на проверката е приход и разход на конкретни лекарствени продукти, в съответствие с предмета на договора за следните НЗОК кодове: BF291, NG024, JF575, LF294, LF300 и JF585 за периода 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г., както и проверка на документацията за снабдяване на

изпълнителя от търговците на едро с конкретни лекарствени продукти, в съответствие с отпускането на горепосочените НЗОК кодове: BF291, NG024, J;575, LF294, LF300 и JF585, за проверявания период.

С оспорената пред настоящата инстанция писмена покана № РД-25ПП-236/17.06.2024 г. на управителя на НЗОК, с която „Люлин 2012“ ЕООД е поканено да възстанови сумата от 1 551 928.08 лв. и дължимата законна лихва, са възприети напълно констатациите от Протокол за неоснователно получени суми № РД-25-295-1/22.05.2024 г.

В нея е отразено, че вследствие на получените от ИАЛ писма се поражда основателно съмнение относно подадените към НЗОК и заплатени от нея реимбурсни стойности в голям размер, с което е ощетен бюджетът на НЗОК. Посочено е, че в Протокола за неоснователно получени суми (ПНПС) № РД-25-295-1/22.05.2024 г. е отразено, че се дължи възстановяване на суми, получени без правно основание, на основание чл. 72, ал. 9 от ЗЗО и чл. 12, ал. 4 от ИД № 226505/01.01.2024 г., както следва:

1. Лекарствен продукт с НЗОК код BF291 - Nuwiq P. and solvent for solution for injection 500 IU.

Доставените количества в аптеката, в съответствие с предоставена справка от аптечния софтуер, съгласно ИД са 176 бр.

Предоставени са копия на фактури от търговци на едро, които не фигурират в софтуера на аптеката, като заприходени:

- „Синдра фарм“ ЕООД по фактура № [ЕГН]/03.01.2023 за 96 опаковки на обща стойност 62 272,51 лв. с включено ДДС;

- „Алмус фарма“ ЕООД по фактура № [ЕГН]/29.09.2023 за 40 опаковки на обща стойност 21 349,92 лв. с включено ДДС;

Партидните номера, отразени и в двете фактури са били еднакви, а именно: № M321A1392, които не съответстват на отразените партиди на отпуснатите количества в „картон на стока“, съответно на 03.01.2023 г., 01.02.2023 г. и 17.09.2023 г.

Отпуснатите количества в аптеката, в съответствие с предоставена справка от аптечния софтуер, съгласно ИД са 312 бр. Информацията за отпуснатите лекарствени продукти е предоставена в справка от софтуера (приход, разход и наличност на ЛП от Списъка на НЗОК), в която количеството в началото на проверявания период е 0.00 бр., полученото количество за периода в същата справка е 176 бр. и отпуснатото количество е 312 бр. В случая е налице несъответствие между доставеното и отпуснатото количество в размер на 136 бр.

За доставеното количество от 96 бр. ЛП и отпуснатите ЛП на пациент с ЕГН [ЕГН] в софтуера на аптеката в справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ няма отразена фактура за доставени количества. В „картон на стока“ са отразени доставки „начално зареждане“ на 03.01.2023 г. и на 01.02.2023 г. без име на доставчик-търговец на едро, номер на фактура, вид доставка е „Своб“ и нулева цена на доставка.

За отпуснатите количества на 03.01.2023 г. /по № 61/03.01.2023 г. от аптечния софтуер/ и по НРН 223011059989 и на 01.02.2023 г. /по № 975/01.02.2023 г. от аптечния софтуер/ и по НРН 230318033164 няма отразена фактура за доставени количества в аптечния софтуер - справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“.

Количеството от 96 бр. ЛП е заплатено от НЗОК в размер на 51 240 лв. и подлежи на възстановяване, като неоснователно получена сума.

В протокола, съответно и в писмената покана е отразено, че за доставеното количество от 40 бр. ЛП и отпуснати на пациент с ЕГН [ЕГН] в софтуера на аптеката в справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ няма отразена фактура за доставени количества. В „картон на стока“ е

отразена доставка от „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД на 17.09.2023 г. без номер на фактура, вида на доставката е „Своб“ и нулева цена на доставка, като копие на фактура не е предоставена на проверяващия екип от НЗОК. За отпуснатото количество на 27.09.2023 г. /по № 9585/27.09.2023/ и по НРН 2327QA06E676 няма отразена фактура за доставени количества в аптечния софтуер - справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“.

Количеството от 40 бр. ЛП е заплатено от НЗОК в размер на 21 350 лв. и подлежи на възстановяване, като неоснователно получена сума.

2. Лекарствен продукт с НЗОК код JF585 – Vosevi F.-coated tablet 400 mg/100 mg/100 mg.

В предоставената справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ от софтуера на аптеката, няма отразени фактури за доставени количества от лекарственият продукт с НЗОК код JF585 - Vosevi F.-coated tablet 400 mg/100 mg/100 mg.

От софтуера на аптеката е предоставена справка за отпуснатите от аптеката количества за ЛП с НЗОК код JF585. Отпуснатите количества от ЛП са отразени в Справка „Приход, разход и наличност на лекарства от Списъка на НЗОК“, като в същата количеството в началото на проверявания период е 0,00 бр. и получено количество няма. Отпуснатото количество е 9 бр. ЛП, съгласно посочената справка, което е заплатено от НЗОК в размер на 233 289,09 лв. (9 броя по единична цена 25 921,01 лв.).

За доставеното количество от 9 броя в софтуера на аптеката в справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ няма отразени фактури за доставени количества. В „картон на стока“ са отразени доставки „начално зареждане“ без име на доставчик, без номер на фактура, вида на доставката е „Своб“ и 3 позиции с нулева цена на доставка.

В протокола е посочено, че за количеството от 9 броя е заплатена от НЗОК сумата в размер на 233 289,09 лв. и подлежи на възстановяване, като неоснователно получена.

По време на проверката, на проверяващия екип от НЗОК били представени от аптеката 5 бр. копия на фактури от доставчиците „Синдра Фарм“ ЕООД и „Макс Медикал Фарма“ ЕООД за ЛП Vosevi, които не са посочени в предоставената справка за приход от софтуера на аптеката.

За тези фактури, издадени от „Синдра Фарм“ ЕООД и „Макс Медикал Фарма“ ЕООД, в писмо с вх. № 09-03-42/12.04.2024 г. на НЗОК, упълномощеният представител „Анджелини Фарма България“ ЕООД е предоставил информация за разпределението на доставчиците - търговци на едро за внесените на територията на Република България количества от ЛП Vosevi. От същото е било видно, че „Синдра Фарм“ ЕООД и „Макс Медикал Фарма“ ЕООД не присъстват в така направеното разпределение за територията на Република България.

3. Лекарствен продукт с НЗОК код JF575 - E. F.-coated tablet 400 mg/100 mg.

По отношение на лекарствен продукт с НЗОК код JF575 - E. F.-coated tablet 400 mg/100 mg са доставени количества в аптеката, в съответствие с предоставена справка от аптечния софтуер, съгласно ИД - 3 бр. В предоставената справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ от софтуера на аптеката са отразени 3 бр. фактури за доставени количества на 3 бр. от ЛП.

От софтуера на аптеката е предоставена справка за отпуснатите количества за ЛП с код JF575. Отпуснатите количества от ЛП са отразени в Справка „Приход, разход и наличност на лекарства от Списъка на НЗОК“, като в същата количеството в началото на проверявания период е 0,00 бр. и полученото количество - 3 опаковки от ЛП.

Отпуснатото количество е 29 бр. опаковки от ЛП, съгласно посочената справка, което е заплатено от НЗОК в размер на 532 757,69 лв. Отпуснати количества в аптеката в съответствие с предоставена справка от аптечния софтуер, съгласно ИД - 29 бр.

За доставени 26 броя от ЛП с код JF575 и отпуснати на ЗОЛ, в софтуера на аптеката в справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ няма отразени фактури за доставени количества. В

„картон на стока“ са отразени доставки от „начално зареждане“ и от „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД, без име на доставчик, без номер на фактура, вида на доставката е „Своб“ и с нулева цена на доставка.

По време на проверката, на проверяващия екип от НЗОК са представени от аптеката 9 бр. копия на фактури от доставчик „Макс Медикал Фарма“ ЕООД, 3 бр. от доставчик „Про Логистик 2021“ ЕООД за ЛП Е., които не са посочени в предоставената справка за приход от софтуера на аптеката. 3 броя фактури, от доставчик „Фьоникс Фарма“ ЕООД са посочени в предоставената справка за приход от софтуера на аптеката.

Фактури с № [ЕГН]/22.05.2023 г. и № [ЕГН]/15.06.2023 г. за ЛП Е., издадени от „Фьоникс Фарма“ ЕООД, са посочени в писмо с вх. № 09-03-42/12.04.2024 г. на НЗОК от „Анджелини Фарма България“ ЕООД, който е предоставил информация за разпределението на доставчиците - търговци на едро за внесените на територията на Република България количества от ЛП Е.. От писмото се установява, че „Фьоникс Фарма“ ЕООД единствено присъства в така направеното разпределение за територията на Република България.

Проверяващите са приели, че за отпуснатите количества от 26 бр. от ЛП няма отразени фактури за доставени количества в аптечния софтуер - справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“.

Констатирано е, че количеството от 26 броя ЛП е заплатено от НЗОК в размер на 477 673,91 лв. и подлежи на възстановяване, като неоснователно получена сума.

4. Лекарствен продукт с НЗОК код LF294 - Skyrizi solution for injection 75 mg 2.

По отношение на лекарствен продукт с НЗОК код LF294 - Skyrizi solution for injection 75 mg 2 в съответствие с предоставена справка от аптечния софтуер, съгласно ИД е установено, че в аптеката са доставени 6 бр. от лекарствения продукт. В предоставената справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ от софтуера на аптеката са отразени 6 бр. фактури за доставени количества на 6 бр. от ЛП с код LF294. От софтуера на аптеката е предоставена справка за отпуснатите от аптеката количества за ЛП с НЗОК код LF294.

Отпуснатите количества от ЛП са отразени в Справка „Приход, разход и наличност на лекарства от Списъка на НЗОК“, като в същата количеството в началото на проверявания период 0,00 бр. и получено количество - 6 бр. от ЛП. Отпуснатото количество е 155 бр. от ЛП, съгласно посочената справка, което е заплатено от НЗОК в размер на 681 214,11 лв.

За доставеното количество от 6 бр. от ЛП и отпуснати на ЗОЛ, в софтуера на аптеката в справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ има отразени 6 бр. фактури от „Стинг“ АД. В „картон на стока“ са отразени 18 бр. фактури от фирма „Макс Медикъл Фарм“ ЕООД без номер на фактура, с нулева доставна цена за брой ЛП.

По време на проверката, на проверяващия екип от НЗОК са представени от аптеката 15 бр. копия на фактури от доставчик „Стинг“ АД, 1 бр. копие на фактура от доставчик „Про Логистик 2021“ ЕООД и 14 бр. копия на фактури от „Макс медикал Фарма“ ЕООД за ЛП Skyrizi, които не са посочени в предоставената справка за приход от софтуера на аптеката, а 6 броя фактури от доставчик „Стинг“ АД са посочени в предоставената справка за приход от софтуера на аптеката.

Посочено е, че в приложено към протокола писмо до НЗОК, с вх. № 18-00-1076/30.04.2024 г. от фирма „Абви“ ЕООД се твърди, че „агентът - комисионер на Абви ЕООД за ЛП Skyrizi, С. АД, не е доставял количества от посочения ЛП до аптека „Л. 9“, нито е доставял количества от този ЛП до други търговци на едро на територията на страната“.

В публичния регистър на разрешенията за паралелен внос липсват данни за издадено такова по отношение на продукта, което да обясни снабдяване с продукта от страна на аптеката извън обичайния за страната канал за доставка.

За отпуснатото количество от 149 бр. от ЛП няма отразени фактури за доставени количества в аптечния софтуер - справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“.

Проверяващите са направили извод, че количеството от 149 опаковки е заплатено от НЗОК в размер на 654 853,41 лв. и подлежи на възстановяване, като неоснователно получена сума.

5. Лекарствен продукт с НЗОК код NG024 – Latuda F.-coated tablet 37 mg.

От лекарствен продукт с НЗОК код NG024 - Latuda F.-coated tablet 37 mg, в съответствие с предоставена справка от аптечния софтуер е установено, че в аптеката са доставени 11 бр. В предоставената справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ от софтуера на аптеката има отразени 11 бр. фактури за доставени количества на 11 бр. от ЛП с код NG024. Отпуснатите количества от ЛП са отразени в Справка „Приход, разход и наличност на лекарства от Списъка на НЗОК“, като в същата количеството в началото на проверявания период е 0,00 бр. и полученото количество 1 бр. от ЛП. Отпуснатото количество е 12 бр. от ЛП, съгласно посочената справка, което е заплатено от НЗОК в размер на 1 203,28 лв.

За доставеното количество от 11 бр. от ЛП и отпуснати на пациенти, от софтуера на аптеката в справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК има отразени фактури за доставени количества. В „картон на стока“ са отразени доставки от доставчик „Фьоникс Фарма“ ЕООД.

По време на проверката на проверяващия екип от НЗОК са представени от аптеката 11 бр. копия на фактури от доставчик „Фьоникс Фарма“ ЕООД за ЛП Latuda, които не са посочени в предоставената справка за приход от софтуера на аптеката.

За отпуснатото количество на 16.09.2023 г. /по № 9203/16.09.2023 г. от аптечния софтуер/ няма отразена фактура за доставени количества в аптечния софтуер - справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“.

Проверяващият екип е стигнал до извод, че количеството от 1 бр. от ЛП е заплатено от НЗОК в размер на 100,18 лв. и подлежи на възстановяване, като неоснователно получена сума.

6. Лекарствен продукт с НЗОК код LF300 - Rinvoq Prolonged-Release Tablet 15 mg.

От лекарствен продукт с код LF300 - Rinvoq Prolonged-Release Tablet 15 mg в съответствие с предоставена справка от аптечния софтуер, в аптеката е доставен 1 бр. В предоставената справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ от софтуера на аптеката има отразена 1 бр. фактура за доставени количества от лекарствения продукт НЗОК код LF300.

От софтуера на аптеката е предоставена справка за отпуснатите количества за ЛП с код LF300. Отпуснатите количества от ЛП били отразени в Справка „Приход, разход и наличност на лекарства от Списъка на НЗОК“, като в същата количеството в началото на проверявания период е 0,00 бр. и получено количество - 1 бр. от ЛП. Отпуснатото количество е 114 бр. от ЛП, съгласно посочената справка, което е заплатено от НЗОК в размер на 114 425,22 лв.

За доставеното количество от 1 бр. от ЛП и отпуснат на ЗОЛ С. В. Д. по рецепта № 6765 от 14.07.2023 г. в софтуера на аптеката в справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“ има отразена 1 фактура от доставчик „Стинг“ АД.

В „картон на стока“ на ЛП са отразени 15 фактури от доставчик „Макс Медикъл Фарм“ ЕООД без номер на фактура, с нулева доставна цена за 1 бр. от ЛП и продажна цена 1 338, 31 лв. за 1 бр. от ЛП.

По време на проверката на проверяващия екип са представени от аптеката 9 бр. копия на фактури от доставчик „Про Логистик 2021“ ЕООД, 15 копия на фактури от доставчик „Макс Медикал Фарма“ ЕООД за ЛП Rinvoq, които не са посочени в предоставената справка за приход от софтуера на аптеката. Един брой копие на фактура от доставчик „Стинг“ АД, която е посочена в справката за приход от софтуера на аптеката, не е представена на проверяващия екип.

Посочено е, че в приложено към протокола писмо до НЗОК, с вх. № 18-00-1076/30.04.2024 г. от

фирма „Абви“ ЕООД се твърди, че „агентът - комисионер на Абви ЕООД за ЛП Rinvog, С. АД, не е доставял количества от посочения ЛП до аптека „Л. 9“ , нито е доставял количества от този ЛП до други търговци на едро на територията на страната“.

Прието е, че за отпуснатото количество от 113 бр. няма отразени фактури за доставени количества в аптекния софтуер - справка „Приход на лекарства от списъка на НЗОК“.

Посочено е, че количеството от 113 бр. от ЛП е заплатено от НЗОК в размер на 113 421,49 лв. и подлежи на възстановяване, като неоснователно получена сума.

В резултат на тези констатации, управителят на НЗОК е приел, че получените суми без правно основание за всички проверявани лекарства са в размер на 1 551 928.08 лева.

В писмената покана е обсъдено възражението на управителя на „Люлин 2012“ ЕООД и е прието за неоснователно, тъй като предметът на проверката е приход и разход на конкретни лекарствени продукти, в съответствие с предмета на договорите за следните НЗОК кодове: BF291, NG024, JF575, LF294, LF300 и JF585 за периода 01.01.2023 г. – 31.01.2023 г., както и проверката на документацията за снабдяване изпълнителя от търговците на едро с конкретни лекарствени продукти, в съответствие с отпускането на посочените кодове за проверявания период. В конкретния случай е извършена проверка дали има несъответствие между доставеното и отпуснатото количество на лекарствените продукти Skyrizi, Vosevi, Latuda, E., Rinvog и Nuwiq с посочените НЗОК кодове. В писмената покана управителят на НЗОК изрично е отбелязал, че спорът не касае дали лекарствените продукти са отпуснати на ЗОЛ, а е до констатираното несъответствие между количествата на доставката и количествата на отпускането, при което има драстично разминаване. Посочено е, че е недопустимо несъответствието между доставеното и отпуснатото количество на съответния лекарствен продукт, съгласно предоставените справки от софтуера на аптеката, което от своя страна е нарушение и на разпоредбата на чл. 19, ал. 1 и ал. 2 от индивидуалния договор. От текста на посочените разпоредби може да се направи извод, че при проверка в софтуера на аптеката, може да се направи справка за съответния лекарствен продукт от момента на доставянето му в аптеката до момента на отпускането му на ЗОЛ. Поради това, управителят на НЗОК не е приел възражението, че по закон водещото при отчитането на доставката е отразяването в счетоводството на аптеката, а е посочил, че изпълнителят по ИД, сключен с НЗОК, е длъжен да съхранява в аптекния софтуер информацията за цялото движение на лекарствения продукт. Обсъдено е и възражението, че в нито един нормативен акт не съществува императивно задължение фирмите – търговци на едро на лекарствени продукти да получават само такива от Притежателите на разрешение за употреба на съответната територия и че проверяваната аптека е получавала през проверявания период лекарствени продукти от фирми с надлежно издадено разрешително за търговия на едро от ИАЛ. Това възражение е отхвърлено от управителя на НЗОК по аргумент, че от извършените проверки от ИАЛ са установени редица нередности относно доставените на територията на Република България количества на лекарствени продукти, заплащани от НЗОК - Skyrizi, Vosevi, Latuda, E., Rinvog и Nuwiq. Административният орган се е позовал на разпоредбата на чл. 23, ал. 4 и чл. 54, ал. 1 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (ЗЛПХМ).

Писмената покана е връчена на представител на жалбоподателя на 24.06.2024 г., а жалбата е подадена, чрез административния орган на 03.07.2024 г.

С определение № 19078 от 07.10.2024 г. по адм. дело № 6850/2024 г. по описа на Административен съд – София-град, на основание чл. 192 от ГПК, съдът е задължил „Макс медикал фарма“ ООД, „Про логистик 2021“ ЕООД, „Синдра фарм“ ЕООД, „Алмус фарм“ ЕООД, „Фьоникс фарма“ ЕООД и „Стинг“ АД да представят договорите си за търговия на едро с „Фармимпорт“ АД, „Анджелини Фарма България“ ЕООД и „Абви“ ЕООД, както и документи и

стокови разписки, приемо-предавателни протоколи и фактури, въз основа, на които са получили количествата от лекарствените продукти Skyrizi, Vosevi, Latuda, E., Rinvoq и Nuwiq от склада на трите дружества, за да ги доставят в аптеката на „Люлин 2012“ ЕООД. Със същото определение по делото е назначена и съдебно-счетоводна експертиза, а административният орган е задължен да представи информация за лекарствените продукти, за които упълномощените представители са информирали, че са внесени и ще бъдат разпространявани на територията на страната за 2023 г. По делото са представени писмо от 16.10.2024 г. от „Алмус фарма“ ЕООД в което е заявено, че дружеството е доставяло ЛП Nuwiq 500 на жалбоподателя.

От представено в преписката писмо № ИАЛ-45609/18.10.2024 г. от ИАЛ е видно, че е предоставена информация относно дружествата „Фармимпорт“ АД - вносител на ЛП NUWIQ, P. and solvent for solution for injection, „АБВИ“ ЕООД, притежател на разрешението за употреба на ЛП Skyrizi, solution for injection и „Анджелини фарма България“ ЕООД, в качеството му на упълномощен представител за ЛП Vosevi film-coated tablets, E. film-coated tablets и Latuda film-coated tablets.

От писмо от 21.10.2024 г. от „Стинг“ АД, се установява, че през 2023 г. са доставяни на „Люлин 2012“ ЕООД ЛП Skyrizi и Rinvoq и не са доставяли продуктите Vosevi, Latuda, E. и Nuwiq в процесния търговски обект.

По делото се съдържа и писмо от „Фьоникс фарма“ ЕООД от 23.10.2024 г., от което се установява, че дружеството не е доставяло през 2023 г. на „Люлин 2012“ ЕООД лекарствените продукти Vosevi и E., като същите са били доставяни през 2024 г. От писмо от „Фьоникс фарма“ ЕООД от 10.01.2024 г. се установява, че лекарственият продукт Vosevi не е доставян през 2023 г. от тях към жалбоподателя, а дружеството е доставяло през 2023 г. на „Люлин 2012“ ЕООД лекарствените продукти Latuda и E..

От писмо от „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД от 27.11.2024 г. се установява, че дружеството е доставяло на жалбоподателя продуктите Skyrizi, Vosevi, Latuda, E., Rinvoq и Nuwiq, като всички те са били предмет на търговска дейност между двете дружества.

В писмо от 12.12.2024 г., дружеството „Про Логистик 2021“ ЕООД посочва, че е търговец на едро с ЛП и лекарствените продукти са продавани на „Люлин 2012“ ЕООД.

От изслушаното и неоспорено от страните заключение от съдебно-счетоводна експертиза по адм. дело № 6568/2025 г., се установява следното:

Лекарствен продукт с код BF291 - Nuwiq P. and solvent for solution for injection 500 IU, в справка „Приход, разход и наличност на лекарства от списъка на НЗОК“ за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. от аптечния софтуер, е отразено движение на ЛП в опаковки, както следва: Количество в началото на периода 0 бр., получено количество 176 бр., отпуснато количество по рецепти 312 бр., количество в наличност към края на периода 312 бр. В Справка за приход на лекарства от списъка на НЗОК за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. от аптечния софтуер, са отразени получени количества от ЛП по 4 фактури на доставчик „Алмус Фарма“ ЕООД. Общо получено количество за периода в опаковки е 176 бр., т. е. налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП от 136 бр.

Лекарствен продукт с код JF585 - Vosevi F. - coated tablet 400 mg/100 mg/100 mg., в справка „Приход, разход и наличност на лекарства от списъка на НЗОК“ за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. от аптечния софтуер, е отразено движение на ЛП в опаковки, както следва: количество в началото на периода 0 бр., получено количество 0 бр., отпуснато количество по рецепти 9 бр., количество в наличност към края на периода 0 бр. В справка за приход на лекарства от списъка на НЗОК за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. от аптечния софтуер, не са отразени получени количества от ЛП по фактури на доставчик. Общо получено количество за

периода в опаковки е 0 бр., т.е. налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП от 9 бр.

Лекарствен продукт с НЗОК код JF575 - E. F. - coated tablet 400 mg., в справка „Приход, разход и наличност на лекарства от списъка на НЗОК“ за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. от аптечния софтуер, е отразено движение на ЛП в опаковки, както следва: количество в началото на периода 0 бр., получено количество 3 бр., отпуснато количество по рецепти 29 бр., количество в наличност към края на периода 0 бр. В Справка за приход на лекарства от списъка на НЗОК за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. от аптечния софтуер, са отразени получени количества от ЛП по 3 фактури на доставчик „Фьоникс Фарма“ ЕООД. Общо получено количество за периода в опаковки е 3 бр., т.е. налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП от 26 бр. Лекарствен продукт с НЗОК код LF294 - Skyrizi solution for injection 75 mg 2, в справка „Приход, разход и наличност на лекарства от списъка на НЗОК“ за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. от аптечния софтуер, е отразено движение на ЛП в опаковки, както следва: количество в началото на периода 0 бр., получено количество 6 бр., отпуснато количество по рецепти 155 бр., количество в наличност към края на периода 0 бр. В справка за приход на лекарства от списъка на НЗОК за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. от аптечния софтуер, са отразени получени количества от ЛП по 6 фактури на доставчика „Стинг“ ЕООД. Общо получено количество за периода в опаковки е 6 бр., т.е. налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП от 149 бр.

Лекарствен продукт с НЗОК код NG024 - Latuda F. - coated tablet 37 mg, в справка „Приход, разход и наличност на лекарства от списъка на НЗОК“ за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. от аптечния софтуер, е отразено движение на ЛП в опаковки, както следва количество в началото на периода 0 бр., получено количество 11 бр., отпуснато количество по рецепти 12 бр., количество в наличност към края на периода 0 бр. В Справка за приход на лекарства от списъка на НЗОК за периода от 01.01.2023г. до 31.12.2023г. от аптечния софтуер, са отразени получени количества от ЛП по 11 фактури на доставчик „Фьоникс Фарма“ ЕООД. Общо получено количество за периода в опаковки е 11 бр., т.е. налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП 1 бр.

Лекарствен продукт с НЗОК код LF300 - Rinvoq Prolonged - Release Tablet 15 mg., в справка „Приход, разход и наличност на лекарства от списъка на НЗОК“ за периода от 01.01.2023г. до 31.12.2023г. от аптечния софтуер, е отразено движение на ЛП в опаковки, както следва: количество в началото на периода 0 бр., получено количество 1 бр., отпуснато количество по рецепти 114 бр., количество в наличност към края на периода 0 бр. В справка за приход на лекарства от списъка на НЗОК за периода от 01.01.2023г. до 31.12.2023г. от аптечния софтуер, са отразени получени количества от ЛП по 1 фактура на доставчика „Стинг“ ЕООД. Общо получено количество за периода в опаковки е 1 бр., т.е. налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП 113 бр.

Отразено е, че в картон на стока за ЛП с НЗОК код BF291 - Nuwiq P. and solvent for solution for injection 500 IU, за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г., началното салдо (наличност) от ЛП в началото на периода е 0 бр. По прихода са отразени 440 бр. от ЛП на обща стойност 160 787,70 лв. по покупни цени и 234 114,00 лв. по продажни цени. По разхода са отразени 440 бр. от ЛП на обща стойност 160 787,70 лв. по покупни цени и 165 794,00 лв. по продажни цени. Крайно салдо (наличност) от ЛП в края на периода е 0 бр. По прихода са отразени доставки на 440 бр. от ЛП, от които 224 бр. (3 x 48 + 2 x 40) са отразени в картон с текст „Начално завеждане; 176 бр. (2 x 48 + 2 x 40) са отразени в картон с име на доставчик „Алмус Фарма“ ЕООД (НЗОК); 40 бр. отразени с име на доставчик „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД. По разхода са отразени отпуснати количества 440 бр. (в опаковки) от ЛП, от които 312 бр. (4 x 48 + 3 x 40) са отразени в картон на име на пациент (по рецепти на ЗОЛ) и 128 бр. (1 x 48 + 2 x 40) са отразени в картон с текст „Протокол -

НЗОК“.

Относно ЛП с НЗОК код JF585 - Vosevi F. - coated tablet 400 mg/100 mg/100 mg., в картон на стока за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г., началното салдо (наличност) от ЛП в началото на периода е 0 бр. По прихода са отразени 9 бр. от ЛП на обща стойност 129 604,60 лв. по покупни цени и 233 289,09 лв. по продажни цени. По разхода са отразени 9 бр. от ЛП на обща стойност 129 604,60 лв. по покупни цени и 233 289,11 лв. по продажни цени. Крайно салдо (наличност) от ЛП в края на периода е 0 бр. По прихода са отразени доставки на 9 бр. (в опаковки) от ЛП, от които 5 бр. (5 x 1) са отразени в картоната с текст „Начално завеждане“ и 4 бр. (2 x 1 + 1 x 2) са отразени в картоната с името на доставчика „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД. По разхода са отразени отпуснати количества 9 бр. (в опаковки) от лекарствения продукт (ЛП), в т. ч. 9 бр. (9 x 1) са отразени в картоната на имената на трима пациенти (по рецепти на ЗОЛ).

Относно ЛП с НЗОК код JF575 - E. F. - coated tablete 400 mg., в картон на стока за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г., начално салдо (наличност) от ЛП в началото на периода е 0 бр. По прихода са отразени 33 бр. от ЛП на обща стойност 109 838,02 лв. по покупни цени и 606 539,25 лв. по продажни цени. По разхода са отразени 33 бр. от ЛП на обща стойност 109 838,05 лв. по покупни цени и 532 757,63 лв. по продажни цени. Крайно салдо (наличност) от ЛП в края на периода е 0 бр. По прихода са отразени доставки (покупки) на 33 бр. (в опаковки) от ЛП, от които 13 бр. (13 x 1) са отразени в картоната с текст „Начално завеждане; 3 бр. (3 x 1) са отразени в картоната с име на доставчик „Фьоникс Фарма“ ЕООД (НЗОК); 17 бр. (1 x 3, 3 x 2, 8 x 1) отразени с име на доставчик „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД. По разхода са отразени отпуснати количества 33 бр. (в опаковки) от ЛП, от които 29 бр. (29 x 1) са отразени в картоната на име на пациенти (по рецепти на ЗОЛ) и 4 бр. (4 x 1) са отразени (изписани) в картоната с текст „Протокол - НЗОК (Протокол)“.

Относно лекарствен продукт с НЗОК код LF294 - Skyrizi solution for injection 75 mg 2, в картон на стока, за периода от 01.01.2023г. до 31.12.2023г., началното салдо (наличност) от ЛП в началото на периода е 0 бр. По прихода са отразени 166 бр. от ЛП на обща стойност 69 935,34 лв. по покупни цени и 977 875,31 лв. по продажни цени. По разхода са отразени 166 бр. от ЛП на обща стойност 69 935,29 лв. по покупни цени и 908 286,19 лв. по продажни цени. Крайно салдо (наличност) от ЛП в края на периода е 0 бр. По прихода са отразени доставки (покупки) на 166 бр. (в опаковки) от ЛП, от които 43 бр. (5x2 + 33 x 1) са отразени в картоната с текст „Начално завеждане; 6 бр. (6 x 1) са отразени в картоната с име на доставчик „Стинг“ ЕООД (НЗОК); 117 бр. (1 x 9, 3 x 7, 1 x 6, 1 x 4, 4 x 3, 10 x 2, 45 x 1) са отразени с име на доставчик „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД. По разхода са отразени отпуснати количества 166 бр. (в опаковки) от ЛП, от които 155 бр. (155 x 1) са отразени в картоната на име на пациенти (по рецепти ЗОЛ), 11 бр. (11 x 1) са отразени (изписани) в картоната с текст „Протокол-НЗОК (Протокол)“.

По отношение на ЛП с НЗОК код NG024 - Latuda F. - coated tablet 37 mg., в картон на стока, за периода от 01.01.2023г. до 31.12.2023г., началното салдо (наличност) от ЛП в началото на периода е 0 бр. По прихода са отразени 23 бр. от ЛП на обща стойност 2 162,88 лв. по покупни цени и 2 553,82 лв. по продажни цени. По разхода са отразени 23 бр. от ЛП на обща стойност 2 162,86 лв. по покупни цени и 1 203,28 лв. по продажни цени. Крайно салдо (наличност) от ЛП в края на периода е 0 бр. По прихода са отразени доставки (покупки) на 23 бр. (в опаковки) от ЛП, от които 12 бр. (12 x 1) са отразени в картоната с текст „Начално завеждане; 11 бр. (11 x 1) са отразени в картоната с име на доставчик „Фьоникс Фарма“ ЕООД (НЗОК). По разхода са отразени отпуснати количества 23 бр. (в опаковки) от ЛП, от които 12 бр. (12 x 1) са отразени в картоната на име на пациенти (по рецепти ЗОЛ), 11 бр. (11 x 1) са отразени (изписани) в картоната с текст „Протокол-НЗОК“.

Относно лекарствен продукт с НЗОК код LF300 - Rinvoq Prolonged — Release Tablet 15 mg., в картон на стока, за периода от 01.01.2023г. до 31.12.2023г., началото салдо (наличност) от ЛП в началото на периода е 0 бр. По прихода са отразени 117 бр. от ЛП на обща стойност 2 616,62 лв. по покупни цени и 157 770,53 лв. по продажни цени. По разхода са отразени 116 бр. от ЛП на обща стойност 2 616,62 лв. по покупни цени и 152 567,47 лв. по продажни цени. Крайно салдо (наличност) от ЛП в края на периода 1 бр. По прихода са отразени доставки (покупки) на 117 бр. (в опаковки) от ЛП, от които 38 бр. (6 x 2 + 26 x 1) са отразени в картон с текст „Начално завеждане“; 1 бр. (1 x 1) са отразени в картон с име на доставчик „Стинг“ ЕООД (НЗОК); 78 бр. (1 x 7, 1 x 6, 4 x 5, 2 x 4, 3 x 3, 2 x 2, 24 x 1) са отразени с име на доставчик „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД. По разхода, са отразени отпуснати количества 116 бр. (в опаковки) от ЛП, от които 114 бр. (114 x 1) са отразени в картон на име на пациенти (по рецепти ЗОЛ), 2 бр. (2 x 1) са отразени (изписани) в картон с текст „Протокол-НЗОК (Протокол)“.

Експертът посочва, че по отношение на лекарствен продукт с НЗОК код LF300 - Rinvoq Prolonged - Release Tablet 15 mg, както и на предходните ЛП с код LF 294 - Skyrizi solution for injection 75 mg 2, код BF291 - Nuwiq P. and solvent for solution for injection 500 IU и код JF 575 - E. F. tabe let 400 mg), по прихода в картон на стоката има отразяване на „Начално завеждане“, на редове на различни дати 2 бр. (2 x 1), срещу които на следващи редове по разхода е отразено изписване „Протокол - НЗОК (Протокол)“ 2 бр. (2 x 1) от ЛП (поради грешки).

На следващо място, в ССЧЕ е посочено, че относно лекарствен продукт с НЗОК код BF291 - Nuwiq P. and solvent for solution for injection 500 IU, в картон на ЛП, в частта по прихода е видимо отразяване на доставки, общо в размер на 136 бр. (2 x 48 + 1 x 40) с вид на доставка „Своб“, срещу които е посочена доставна цена на ЛП 0,00 лв. и доставки, общо в размер на 128 бр. (1 x 48 + 2 x 40) с вид на доставка „Своб“, срещу които е посочена доставна цена на ЛП, различна от 0,00 лв.

Относно ЛП с НЗОК код JF585 - Vosevi F. - coated tablet 400 mg/100 mg/100 mg., в картон на ЛП, в частта по прихода е видимо отразяване на доставки, общо в размер на 4 бр. (1 x 2 + 2 x 1) с вид на доставка „Своб“, срещу които е посочена доставна цена на ЛП 0,00 лв. и доставки, общо в размер на 5 бр. (5 x 1) с вид на доставка „Своб“, срещу които е посочена доставна цена на ЛП, която е различна от 0,00 лв.

За ЛП с НЗОК код JF575 - E. F. - coated tab- elet 400 mg., в картон на ЛП, в частта по прихода е видимо отразяване на доставки, общо в размер на 27 бр. (1 x 3, 3 x 2, 18 x 1) с вид на доставка „Своб“, срещу които е посочена доставна цена на ЛП 0,00 лв. и доставки, общо в размер на 3 бр. (3 x 1) с вид на доставка „Своб“, срещу които е посочена доставна цена на ЛП, която е различна от 0,00 лв.

По отношение на ЛП с НЗОК код LF294 - Skyrizi solution for injection 75 mg 2. В картон на ЛП, в частта по прихода е видимо отразяване на доставки, общо в размер на 154 бр. (1 x 9, 3 x 7, 1 x 6, 1 x 4, 4 x 3, 15 x 2, 72 x 1) с вид на доставка „Своб“, срещу които е посочена доставна цена на ЛП 0,00 лв. и доставки, общо в размер на 6 бр. (6 x 1) с вид на доставка „Своб“ и посочена доставна цена на ЛП различна от 0,00 лв.

Относно ЛП с НЗОК код NG024 - Latuda F. - coated tab let 37 mg., в картон на стоката (ЛП), в частта по прихода е видимо отразяване на доставки, общо в размер на 1 бр. (1 x 1) с вид на доставка „Своб“, срещу които е посочена доставна цена на ЛП 0,00 лв. и доставки, общо в размер на 11 бр. (11 x 1) с вид на доставка „Своб“, срещу които е посочена доставна цена на ЛП, която е различна от 0,00 лв.

За ЛП с НЗОК код LF300 - Rinvoq Prolonged - Release Tablet 15 mg., в картон на ЛП, в частта по прихода е видимо отразяване на доставки, общо в размер на 115 бр. (1 x 7, 1 x 6, 4 x 5, 2 x 4, 3 x 3,

6 x 2, 53 x 1) с вид на доставка „Своб“, срещу които е посочена доставна цена на ЛП 0,00 лв. и доставки, общо в размер на 1 бр. (1 x 1) с вид на доставка „Своб“ и посочена доставна цена на ЛП различна от 0,00 лв.

По отношение на ЛП с НЗОК код BF291 - Nuwiq P. and solvent for solution for injection 500 IU, „Люлин 2012“ ЕООД (Аптека „Л.-9) са посочени фактури за доставки (покупки) от доставчици „Синдра Фарм“ ЕООД и „Алмус Фарма“ ЕООД за 2023г.

По отношение на ЛП с НЗОК код JF585 - Vosevi F. - coated tablet 400 mg/100 mg/100 mg., „Люлин 2012“ ЕООД (Аптека „Л.-9) са посочени фактури за доставки (покупки) от доставчици „Синдра Фарм“ ЕООД и „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД. Освен фактури от 2023 г., е представена и фактура от 2024 г.

По отношение на ЛП с НЗОК код JF575 - E. F. - coated tablet 400 mg, „Люлин 2012“ ЕООД (Аптека „Л.-9) са посочени фактури за доставки (покупки) от доставчици „Про Логистик 2021“ ЕООД, „Фьоникс Фарма“ ЕООД и „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД. Освен от 2023 г., е представена и фактура 2024 г.

По отношение на ЛП с НЗОК код LF294 - Skyrizi solution for injection 75 mg 2, „Люлин 2012“ ЕООД (Аптека „Л.-9) са посочени фактури за доставки (покупки) от доставчици „Стинг“ АД, „Про Логистик 2021“ ЕООД, „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД. Освен от 2023 г. са представени и фактури от 2024 г.

По отношение на ЛП с НЗОК код NG024 - Latuda Filin - coated tablet 37 mg, „Люлин 2012“ ЕООД (Аптека „Л.-9) са посочени фактури за доставки (покупки) от доставчици „Фьоникс Фарма“ ЕООД, „Феникс Фарма 2020“ ЕООД за 2023 г.

По отношение на ЛП с НЗОК код LF300 - Rinvoq Prolonged - Release Tablet 15 mg, „Люлин 2012“ ЕООД (Аптека „Л.-9) са посочени фактури за доставки (покупки) от доставчици „Про Логистик 2021“ ЕООД, „Стинг“ АД, „Макс Медикъл Фарма“ ЕООД. Освен от 2023 г., са представени и фактури от 2024 г.

Предвид така установеното от фактическа страна, съдът приема от правна страна следното:

Жалбата е допустима като подадена в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК от страна, която има правен интерес срещу административен акт, който подлежи на оспорване.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

Съгласно изискванията на чл. 168, ал. 1 от АПК, при служебния съдебен контрол за законосъобразност, съдът извършва пълна проверка на обжалвания административен акт относно валидността му, формата, спазването на процесуалноправните и материалноправните разпоредби по издаването му и съобразен ли е с целта, която преследва законът, т. е. на всички основания, визирани в чл. 146 от АПК.

Писмената покана за възстановяване на суми, получени без правно основание, е издадена от компетентен орган в кръга на неговите правомощия, съгласно законовата делегация на чл. 72, ал. 9 във връзка с ал. 2 от ЗЗО. Компетентността на органа е предвидена и в разпоредбите на индивидуалните договори – договор № 226505/16.12.2021 г. и договор № 226505/01.01.2024 г.

Административният акт е издаден и в предписаната писмена форма. В него е спазено и изискването за съдържание, като са посочени фактическите и правните основания за издаването му.

Спазени са и административнопроизводствените правила. За започване на проверката е издадена заповед № РД-25-295/10.05.2022 г. на управителя на НЗОК, в която е посочен обектът, обхватът и задачата, както и поименно са посочени длъжностните лица, които следва да я извършат. Издаден е ПНПС № РД-25-295-1/22.05.2024 г. от лицата, които са извършили проверката. Управителят на „Люлин 2012“ ЕООД е подал възражение, което е обсъдено в оспорената пред

настоящата инстанция писмена покана (в този смисъл и решение № 4619/2025 г. на Върховния административен съд.). Оспореният административен акт е издаден и в съответствие с материалния закон. Твърдението на административния орган, че получените от „Люлин 2012“ ЕООД суми в размер на 1 551 928.08 лева, представляват неоснователно получени суми, са обосновани с несъответствие между количествата на доставката и количествата на отпуснатите скъпоструващи лекарствени продукти. В писмената покана административният орган се е позовал на чл. 19, ал. 1 и ал. 2 от ИД № 226505/01.01.2025 г., относими към отчетността на лекарствените продукти.

В чл. 19, ал. 1 от ИД № 226505/01.01.2025 г., намиращ се в Глава IV „Права и задължения на изпълнителя“ е предвидено, че изпълнителят съхранява информацията за цялостното движение на ЛП, МИ и ДХСМЦ, отпуснати в изпълнение на договора, както в оперативната база данни на софтуера, така и в архив за не по-малко от една година. Архивът трябва да може да възстанови информацията за движението на ЛП, МИ и ДХСМЦ на компютъра в аптеката, в случай на дефект или срив в хардуерната конфигурация, където се съхраняват данните на аптечната програма.

От своя страна ал. 2 на същата норма задължава изпълнителят при проверка да осигури на контролните органи на РЗОК/НЗОК достъп до информацията по ал. 1 в момента на проверката в оперативната база данни, а при невъзможност – в тридневен срок от извършването ѝ след възстановяване от архив. Информацията по ал. 1 за цялостното движение на ЛП, МИ и ДХСМЦ се генерира от софтуера на аптеките в съответствие със справките, дефинирани в „Изисквания към аптечния софтуер“, публикувани на интернет страницата на НЗОК.

Същото задължение е предвидено и в чл. 19, ал. 1 и ал. 2 от ИД № 226505/16.12.2021 г.

Безспорно е, че всяка аптека е задължена да въвежда данните за лекарствените продукти в аптечния софтуер, в т. ч., както всички данни за доставените лекарствени продукти, така и за отпуснатите такива.

А. софтуер е официалният регистър на движението на лекарствените продукти. При скъпоструващи и високоскъпоструващи лекарствени продукти, законът изисква пълна проследимост, която включва доставка, наличност, отпускане и отчет. Когато от софтуера се констатира несъответствие между посочените данни, е налице липса на проследимост, риск от неправомерно отпускане или отчитане на лекарствени продукти и съответно нарушение на регулаторните и договорните задължения.

По делото безспорно се установиха несъответствия между доставените и отпуснатите лекарствени продукти в аптечния софтуер, а именно:

- За лекарствен продукт с НЗОК код BF291 - Nuwiq P. and solvent for solution for injection 500 IU – налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП от 136 бр.;
- За лекарствен продукт с НЗОК код JF585 - Vosevi F. - coated tablet 400 mg/100 mg/100 mg - налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП от 9 бр.;
- За лекарствен продукт с НЗОК код JF575 - E. F. - coated tabelet 400 mg. - налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП от 26 бр.
- За лекарствен продукт с НЗОК код LF294 - Skyrizi solution for injection 75 mg 2 - налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП от 149 бр.;
- За лекарствен продукт с НЗОК код NG024 - Latuda F. - coated tablet 37 mg. - налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП 1 бр.;
- За лекарствен продукт с НЗОК код LF300 - Rinvoq Prolonged - Release Tablet 15 mg. - налична е разлика между полученото и отпуснато количество от ЛП 113 бр.

Тези данни са потвърдени и от изслушаната по адм. дело № 6850/2024 г. на Административен съд – София-град съдебно-счетоводна експертиза. Не се спори по делото, че сумата, която НЗОК е

платила на жалбоподателя за установеното несъответстващо количество на доставени и отпуснати лекарствени продукти, е в посочения в писмената покана размер от 1 551 928.08 лева. В чл. 232а от ЗЛПХМ е предвидено, че притежателите на разрешение за търговия на дребно с лекарствени продукти и лицата по чл. 207, ал. 1, т. 5а и 6 ежедневно предоставят на ИАЛ чрез специализираната електронна система по чл. 217б, ал. 1 информация за:

1. доставените им количества, посочени по лекарствени продукти, включени в Позитивния лекарствен списък;
2. отпуснатите/продадените количества, посочени по лекарствени продукти, включени в Позитивния лекарствен списък;
3. наличните им количества, посочени по лекарствени продукти, включени в Позитивния лекарствен списък.

Съгласно чл. 219, ал. 2 от ЗЛПХМ устройството, редът и организацията на работата на аптеките, номенклатурата на лекарствените продукти, се определят в наредба на министъра на здравеопазването - Наредба № 28 от 9 декември 2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти (Наредба № 28). Съгласно чл. 3, ал. 1 от посочения подзаконен нормативен акт в аптеката се съхранява информация, осигуряваща проследяването на стоките наличности по асортименти и партиди, която се използва и при получаване на уведомление за блокиране и изтегляне на лекарствените продукти, а ал. 4 (Нова - ДВ, бр. 64 от 2022 г.) предвижда, че аптеката поддържа аптечен софтуер, осигуряващ нормалното функциониране на процеса по отпускане на лекарствени продукти, включително и на лекарствените продукти, заплащани напълно или частично от бюджета на Националната здравноосигурителна каса.

Посочената нормативна уредба, съответства на изискването в чл. 19, ал. 1 и ал. 2 от ИД от 16.12.2021 г. и от 01.01.2024 г. изпълнителят да съхранява информацията за цялостното движение на лекарствените продукти, отпуснати в изпълнение на договора, както в оперативната база данни на софтуера, така и в архива, както и да осигури тази информация на проверяващите от оперативната база данни. Аптеката следва да води отчетност за доставките и отпускането на лекарствените продукти. Тази отчетност трябва да бъде точна, актуална и проверима, като наличността по документите да съответства на реалните количества и използваният аптечен софтуер да позволява проследяване и контрол.

Допълнителен аргумент в тази насока е и разпоредбата на чл. 32, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредба № 4 от 4 март 2009 г. за условията и реда за предписване и отпускане на лекарствени продукти (Наредба № 4), според която в аптеката задължително се съхранява в продължение на пет години информация за приетите и изпълнените рецепти и получените лекарствени продукти по партиди. Съгласно чл. 46, ал. 2 от Наредба № 4 отпускането на лекарствени продукти от аптеки, работещи по договор с НЗОК, се извършва в съответствие с тази наредба и с условията и реда за сключване на индивидуални договори по чл. 45, ал. 15 от Закона за здравното осигуряване.

Както в процесния ИД, така и в Условията и реда за сключване на договори за отпускане и заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 6, т. 1 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели, заплащани напълно или частично от НЗОК от 2021 г. и действащ в процесния период (01.01.2023 г. до 31.12.2023 г.), е предвидено, че при изпълнение на предмета на настоящия договор изпълнителят ползва аптечен софтуер, който отговаря на изискванията на НЗОК, публикувани на интернет страницата на НЗОК. Изискванията към аптечния софтуер се определят съвместно от представителите на НЗОК и БФС. В чл. 18, ал. 1, т. 5 от посочените условия ползването на аптечен софтуер от изпълнителя, е вменено като задължение за изпълнителя.

Всичко изложено води до извода, че неспазване на изискването за отчетност и проследимост на доставените и отпуснатите лекарствени продукти, заплащани от НЗОК, поради несъответствие на въведените в аптечния софтуер данни, представлява нарушение, допуснато от изпълнителя, като сумите, които НЗОК е заплатила за отпуснатите лекарствени продукти, които не съответстват на количеството на доставените такива, следва да бъде възстановена от дружеството, собственик на аптеката, като неоснователно получени.

Съдът счита за нужно да отбележи, че не споделя аргумента в административния акт, че аптеките – търговци на дребно са задължени да спазват чл. 23, ал. 4 от ЗЛПХМ като при доставянето на лекарствени продукти от търговци на едро, е задължително тези продукти да са с притежател от съответната територия. Това задължение може да се вмени за търговеца на едро с лекарствено продукти, не на аптеката. Статутът на аптеката (търговецът на дребно) е с отделен правен режим, регламентиран в ЗЛПХМ и в Наредба № 28. За аптеките е от значение само доставчикът да има валидно разрешение за търговия на едро, доставката да е надлежно документирана и лекарственият продукт да е разрешен за употреба. Не е ясен и аргументът на управителя на НЗОК за приложението на чл. 54, ал. 1 от ЗЛПХМ в конкретния случай. Същият е неотносим към констатираното нарушение за несъответствие между количествата на доставени и отпуснати лекарствени продукти в аптечния софтуер. На практика посочената разпоредба не вменява задължения към аптеки и не урежда отчетност, доставки, териториален принцип или плащания от НЗОК.

Въпреки така изложеното, констатираното от административния орган нарушение на чл. 19, ал. 1 и ал. 2 от ИД № 226505/16.12.2021 г. и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 от ИД № 226505/01.01.2024 г. за липса на проследимост и отчетност в аптечния софтуер на доставените и отпуснати количества на процесните лекарствени продукти, заплатени от НЗОК през 2023 г., са съответни на материалния закон и подзаконовата нормативна уредба, уреждащи задълженията на търговците на дребно с лекарствени продукти, поради което оспорената писмена покана не страда от отменителните основания по чл. 146 от АПК. Всичко изложено води до извода, че жалбата е неоснователна и следва да бъде отхвърлена.

С оглед изхода на спора, на ответника следва да се присъдят претендираните от него разноски. Доколкото нито в настоящото производство, нито в предходното разглеждане на делото пред Административен съд – София-град по адм. дело № 6850/2024 г. не се съдържа искане за присъждане на разноски, то същите не следва да се обсъждат. Ответникът – управителят на НЗОК е поискал разноски с подаване на касационната жалба срещу решението по адм. дело № 6850/2024 г. на Административен съд – София-град само за касационната инстанция. От доказателствата по адм. дело № 4619/2025 г. е видно, че управителят на НЗОК е заплатил държавна такса за образуване на делото във Върховния административен съд в размер на 200 лева, които на основание чл. 226, ал. 3 във връзка с чл. 143, ал. 3 от АПК следва да бъдат възложени в тежест на „Люлин 2012“ ЕООД.

Водим от горното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, съдът

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на „Люлин 2012“ ЕООД срещу писмена покана № РД-25ПП-236/17.06.2024 г. на управителя на Национална здравноосигурителна каса.

ОСЪЖДА „Люлин 2012“ ЕООД с ЕИК[ЕИК] със седалище и адрес на управление [населено място], район Л., п.к. 1324, ж. к. Л., [жилищен адрес] да заплати на Национална здравноосигурителна каса с адрес [населено място], [улица] разноски за касационната

инстанция в размер на 200 лева.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба в 14-дневен срок от съобщаването му пред
Върховния административен съд.