

РЕШЕНИЕ

№ 6988

гр. София, 16.11.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 77 състав,
в публично заседание на 09.11.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Евгения Баева

при участието на секретаря Розалия Радева, като разгледа дело номер **9285** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), чл. 76, ал. 5 от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО).

Образувано е по жалбата на „Мизия Фарма“ ЕООД със седалище и адрес на управление [населено място], срещу Заповед № РД-21-419/28.08.2023 година на Директора на Районната здравноосигурителна каса (РЗОК) – С.-област, с която е наложена санкция в размер на 250 лева, на основание чл. 50, ал. 1, т. 6, вр. чл. 8, ал. 1, т. 4 от Договор № 231246/20.01.2022 година за отпускане на лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение, заплащани напълно или частично от НЗОК/РЗОК (Договора), вр. т.В от Указания относно реда за предписване и отпускане на медицински изделия от списъка с медицински изделия по групи, които НЗОК заплаща в условията на извънболничната медицинска помощ, и стойността, до която НЗОК заплаща за всяка група № РД-16-8/30.01.2023 година (Указания № РД-16-8/30.01.2023 година) затова, че на 25.10.2022 година е изпълнило електронно предписание № 2229800432АС; на 23.12.2022 година е изпълнило електронно предписание № 2235780112С5; 20.01.2023 година е изпълнило електронно предписание № 23020С0АFE0; на 20.02.2023 година е изпълнило електронно предписание № 230517066В43 и на 22.03.2023 година е изпълнило електронно предписание № 23081В075815.

Жалбоподателят твърди, че издадената заповед е постановена при неправилно приложение на материалния закон. Твърди, че съгласно т. Б.1.4 от Указания относно

реда за предписване и отпускане на медицински изделия от списъка с медицински изделия по групи, които НЗОК заплаща в условията на извънболничната медицинска помощ, и стойността, до която НЗОК заплаща за всяка група № РД-16-22/03.06.2022 година (Указания № РД-16-22/03.06.2022 година) медицинските изделия се предписват на отделно електронно предписание. Твърди, че изискването за медицински изделия, за които в списъка е определен месечен стоностен лимит, заплащан от НЗОК, да се предписват на едно електронно предписание е по т.Б.1.5 от Указания № РД-16-8/30.01.2023 година, които влизат в сила на 30.01.2023 година, поради което не обхваща три от извършените нарушения. Моли съда да постанови решение, с което да отмени заповедта. Претендира направените пред инстанцията съдебно-деловодни разноски.

В съдебно заседание жалбоподателят не изпраща представител и не изразява становище по същество.

Ответникът, чрез процесуален представител, оспорва жалбата. Моли съда да постанови решение, с което да я отхвърли. В писмено становище от 09.11.2023 година излага подробните си съображения.

Съдът, след преценка на представените по делото доказателства, доводите и възраженията на страните в производството, намира за установено от фактическа и правна страна следното:

Със Заповед № РД-21-419/28.08.2023 година Директорът на РЗОК – С.-област е наложил на „Мизия Фарма“ ЕООД със седалище и адрес на управление [населено място] санкция в размер на 250 лева, на основание чл. 50, ал. 1, т. 6 от Договора. За да постанови този резултат органът е приел, че жалбоподателят е извършил 5 (пет) нарушения, както следва : на 25.10.2022 година с електронно предписание № 2229800432АС за заболяване с М. Z43.5 са отпуснати медицински изделия код НЗОК № YF231 на стойност по НЗОК 10,40 лева; на 23.12.2022 година с електронно предписание № 2235780112C5 за заболяване с М. Z43.5 са отпуснати медицински изделия код НЗОК № YF231 на стойност по НЗОК 10,40 лева; 20.01.2023 година с електронно предписание № 23020C0AFE0 за заболяване с М. Z43.5 са отпуснати медицински изделия код НЗОК № YF231 на стойност по НЗОК 10,40 лева; на 20.02.2023 година с електронно предписание № 230517066B43 за заболяване с М. Z43.5 са отпуснати медицински изделия код НЗОК № YF231 на стойност по НЗОК 10,40 лева; и на 22.03.2023 година с електронно предписание № 23081B075815 за заболяване с М. Z43.5 са отпуснати медицински изделия код НЗОК № YF231 на стойност по НЗОК 10,40 лева. Приел е, че в нарушение на Указание № РД-16-8/30.01.2023 година и Указание № РД-16-22//03.06.2023 година дружеството-жалбоподател е изпълнило отделните рецептурни бланки.

Заповедта е връчена на жалбоподателя на 11.09.2023 година, поради което подадената на 20.09.2023 година и от адресата на акта жалба е допустима за разглеждане.

Със Заповед № РД-20-494/14.08.2023 година Директорът на РЗОК – С.-област е възложил извършването на проверка на аптека, находяща се в [населено място], [улица], супермаркет „Ф.“, стопанисвана от „Мизия Фарма“ ЕООД със седалище и адрес на управление [населено място].

В Констативен протокол № 269/14.08.2023 година е обективизирана извършена проверка от служители на РЗОК – С.-област в аптека, стопанисвана от „Мизия Фарма“ ЕООД със седалище и адрес на управление [населено място], находяща се в [населено място], [улица], супермаркет „Ф.“. В протокола е отразено, че на 25.10.2022 година е

изпълнено електронно предписание № 2229800432АС за заболяване с М. Z43.5 с отпуснати медицински изделия код НЗОК № YF231 на стойност по НЗОК 10,40 лева; на 23.12.2022 година е изпълнено електронно предписание № 2235780112С5 за заболяване с М. Z43.5 с отпуснати медицински изделия код НЗОК № YF231 на стойност по НЗОК 10,40 лева; 20.01.2023 година е изпълнено електронно предписание № 23020С0АFE0 за заболяване с М. Z43.5 с отпуснати медицински изделия код НЗОК № YF231 на стойност по НЗОК 10,40 лева; на 20.02.2023 година е изпълнено електронно предписание № 230517066В43 за заболяване с М. Z43.5 с отпуснати медицински изделия код НЗОК № YF231 на стойност по НЗОК 10,40 лева; и на 22.03.2023 година е изпълнено електронно предписание № 23081В075815 за заболяване с М. Z43.5 с отпуснати медицински изделия код НЗОК № YF231 на стойност по НЗОК 10,40 лева в нарушение на т. В, вр. т. Б.1.5 от Указание № РД-16-8/30.01.2023 година.

Протоколът е връчен на представител на дружеството-жалбоподател на 15.08.2023 година.

Съдът намира, че заповедта е издадена от компетентен орган – Директорът на РЗОК – С.-област, арг. чл. 76, ал. 2 от ЗЗО, вр. чл. 50, ал. 1 от Договора.

Съдът намира, че проверката е извършена при упражняване на правомощията на Директора на РЗОК – С.-област по чл. 72, ал. 3, вр. ал. 2 от ЗЗО.

Проверката е извършена в съответствие с процедурата, уредена в чл. 74 от ЗЗО. Проверяващите са съставили протокол, в който са отразили констатациите си и са направили извод за извършено нарушение. Въз основа на протокола, Директорът на РЗОК – С.-област е наложил на дружеството – жалбоподател финансова неустойка в размер на 250 лева лева, на основание чл. 50, ал. 1 от Договора.

Съдът намира, че заповедта не отговаря на изискванията по чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК. Посочената, като нарушена, правни норми на чл. 50, ал. 1, т. 6 от Договора е препращаща. Разпоредбата на чл. 8, ал. 1, т. 4 от Договора също е препращаща. В този случай, съдържанието им следва да бъде запълнено от нарушената разпоредба, за да се приеме, че правото на защита на лицето, чиято отговорност е ангажирана е гарантирано. В тези случаи описанието на нарушението с думи не е достатъчно.

В конкретния случай, балнкатните разпоредби са попълнение с посочването на т.В от Указание № РД-16-8/30.01.2023 година, която не съдържа изискване за издаване на едно електронно предписание при изписване на медицински изделия за домашно лечение за едно заболяване. Нарушеното правило за поведение се съдържа в т.Б.2.1, която не е посочена.

С оглед на горното съдът намира, че обжалваната заповед, като издадена при допуснато съществено процесуално нарушение, следва да се отмени.

Между страните не се спори по фактите, поради което съдът приема за безспорно установено, че дружеството-жалбоподател е изпълнило отделни електронни предписания, с които са отпуснати медицински изделия за домашно лечение за едно заболяване.

Спорът се свежда до това дали, след като е изпълнил отделните електронни предписания жалбоподателят е осъществил състава на нарушението по чл. 50, ал. 1, ал. 1, т. 6, вр. чл. 8, ал. 1, т. 4 от Договора, вр. т.Б.1.5 от Указание № РД-16-8/30.01.2023 година.

Съобразно разпоредбата на чл. 50, ал. 1, т. 6 от Договора при нарушение на чл. 8, ал. 1 в повече от три електронни бланки се налага финансова неустойка в размер на 50

лева, умножена по броя на констатираните нарушения.

Анализът на цитираната разпоредба налага извод, че е извършено едно нарушение при установена нередност в три електронни бланки.

Съобразно разпоредбата на чл. 8, ал. 1, т. 4 от Договора електронното предписание не се изпълнява при нарушение на общите изисквания по предписване на медицински изделия.

Разпоредбата на т.Б.1.5 от Указание № РД-16-2/03.06.2022 година забранява едновременното предписване на медицински изделия за домашно лечение на територията на страната за едно заболяване (един М. код), както и дублиране на предписанията в рамките на валидност на електронното предписание, по Наредба № 4/2009 година.

Разпоредбата на т.Б.1.5 от Указание № РД-16-8/30.01.2023 година задължава да се предписват на едно електронно предписание медицинските изделия, за които в Списъка е определен месечен стойностен лимит, заплащан от НЗОК.

Анализът на цитираните разпоредби налага извод, че изискването за предписване на медицинските изделия в едно електронно предписание е в сила от 30.01.2023 година, поради което установените изпълнения на две електронни предписания през 2022 година не осъществяват състав на нарушение.

Останалите три деяния не осъществяват състав на нарушение, тъй като изискването за съставомерност е да са допуснати нарушения в повече от три рецептурни бланки.

С оглед на горното съдът намира, че обжалваната заповед е издадена и при неправилно приложение на материалния.

Жалбоподателят не е претендирал разноски, поради което такива не се присъждат.

Водим от горното съдът

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ Заповед № РД-21-419/28.08.2023 година на Директора на Районната здравноосигурителна каса – С.-област, с която на „Мизия Фарма“ ЕООД със седалище и адрес на управление [населено място], [улица], ет. 2, ЕИК[ЕИК] е наложена санкция в размер на 250 лева, на основание чл. 50, ал. 1, т. 6, вр. чл. 8, ал. 1, т. 4 от Договор № 231246/20.01.2022 година за отпускане на лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение, заплащани напълно или частично от НЗОК/РЗОК, вр. т.Б.1.5 от Указания относно реда за предписване и отпускане на медицински изделия от списъка с медицински изделия по групи, които НЗОК заплаща в условията на извънболничната медицинска помощ, и стойността, до която НЗОК заплаща за всяка група № РД-16-8/30.01.2023 година.

РЕШЕНИЕТО може да се обжалва пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ :

