

РЕШЕНИЕ

№ 24036

гр. София, 19.11.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, XXIV КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ, в публично заседание на 01.11.2024 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Росица Цветкова

**ЧЛЕНОВЕ: Снежанка Кьосева
Петър Савчев**

при участието на секретаря Розалия Радева и при участието на прокурора Куман Куманов, като разгледа дело номер **9049** по описа за **2024** година докладвано от съдия Росица Цветкова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Образувано е по касационна жалба на Н. К. Л. – Х., действаща като процесуален представител на „Ферексим” ООД, с адрес: [населено място], [улица], ет. 1, ап. 16, против решение № 2446 на СРС, Н.О., 107ми състав, постановено по НАХД 456/2024г. Касационните основания, които се въвеждат са: допуснато съществено нарушение на процесуалните правила и нарушение на материалния закон - касационни основания по чл. 348 ал. 1 т. 2 и т. 1 от НПК. Поддържа се в частност, че районният съд неправилно е приел, че тримесечният срок по чл. 34 от ЗАНН не е изтекъл към момента на съставяне на АУАН. По подробно изложени съображения се прави искане съдът да отмени решението на първоинстанционния съд и да отмени наказателното постановление. Претендират се разноски.

Ответникът - Председателят на Държавната Агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", чрез процесуален представител оспорва жалбата и прави искане съдът да я отхвърли.

Представителят на СГП дава заключение за неоснователност на жалбата. Счита, че решението на СРС следва да бъде отменено, а наказателното постановление – също,

поради изтичане на срокове по чл. 34 от ЗАНН.

Административен съд – София-град, при преценка на допустимостта на жалбата и след като извърши касационна проверка на обжалваното решение, с оглед наведеното с жалбата касационно основание и правомощията си по чл. 218, ал.2 от АПК, установи следното:

Касационната жалба е подадена в срока по чл. 211, ал. 1 от АПК от надлежна страна и е процесуално допустима. Разгледана по същество е основателна.

С обжалваното решение СРС е потвърдил наказателно постановление /НП/ № 2177/09.08.2021 г., издадено от Председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, с което на дружеството-жалбоподател за нарушение на чл. 4, ал. 2 вр. чл. 60, ал. 2, пр. 1 от ЗЗНН е наложена имуществена санкция в размер на 2000 лева, за това, че по повод на осъществен внос и ВОП на нефтен кокс на територията на страната през 2020г., дружеството не е представило в ДА ДРВВЗ в срок до 15.02.2021г. справка-декларация, която да съдържа информация за осъществения внос.

СРС е установил от фактическа страна, че дружеството е било регистрирано като търговец, извършващ на територията на страната дейност по внос и вътрешнообщностни пристигания (ВОП) на нефтен кокс, вписано под номер 206 в регистъра на задължените лица по Закон за запасите от нефт и нефтопродукти, поддържан от ДА „ДРВВЗ“, считано от 01.07.2021г. до 30.06.2022г. Със заповед № РД-10-40/29.03.2021г. директорът на ТД „ДР – [населено място]“ наредил да бъде извършена проверка спрямо „Ферексим“ ООД, ЕИК[ЕИК] за действителните количества нефтопродукти от ВОП, ВОИ, износ/внос, осъществени от дружеството за период от 01.01.2020г. до 31.12.2020г. На 30.03.2021г. длъжностни лица към ДА „ДРВВЗ“ извършили проверка въз основа на предоставена от Агенция „Митници“ информация за реализиран внос, ВОП на нефтопродукти от страна на „Ферексим“ ООД, ЕИК[ЕИК]. В хода на проверката било констатирано, че за периода от 01.01.2020г. до 31.12.2020г. дружеството е реализирало внос на нефтен кокс в размер на 1 688,040 тона, както и ВОП на нефтен кокс за същия период в размер на 8 420,800 тона при наличност на нефтен кокс в склада на дружеството към 31.12.2020г. – 369,000 тона. За осъществената проверка бил съставен Констативен протокол №

455/30.03.2021г.

Със заповед № РД-10-126/14.05.2021г. председателят на ДА „ДРВВЗ“ наредил да бъде извършена проверка на 219 дружества – задължени лица по ЗЗНН, част от които и „Ферексим“ ООД, ЕИК[ЕИК], за това дали същите са изпълнили задължението си за подаване на декларация, съдържаща информация за внос, ВОП на енергийни продукти за календарната 2020г. в срок до 15.02.2021г. При проверката било констатирано, че „Ферексим“ ООД на 19.03.2021г. е подало декларация, съдържаща информация за внос, вътрешнообщностни пристигания и производство на нефтен кокс към 01.01.2021г., както и данни за наличните количества от внос, ВОП и производство на нефтен кокс към 31.12.2020г. Резултатът от извършената проверка бил материализиран в Констативен протокол №1509/14.05.2021г.

При тази хронология на 27.05.2021г., бил съставен акт за установяване на административно нарушение №2177/27.05.2021г., в който било прието за установено, че „Ферексим“ ООД, ЕИК[ЕИК] в качеството си на задължено лице не е подало в срок до 15.02.2021г. информация за осъществяването на територията на страната през предходната 2020г. внос и ВОП на нефтен кокс, с което на 16.02.2021г., в [населено място] е извършило административно нарушение на чл. 4, ал. 2 ЗЗНН. Актът бил връчен непосредствено след съставянето му на представител на дружеството, който го приел без възражения. При идентично описание на нарушението и неговата правна квалификация на 09.08.2021г. председателят на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА „ДРВВЗ“) издал оспореното наказателно постановление №2177/09.08.2021г., с което на основание чл. 60, ал. 2 от Закон за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН) наложил на „Ферексим“ ООД, ЕИК[ЕИК] имуществена санкция в размер на 2 000 (две хиляди) лева за нарушение на чл. 4, ал. 2 ЗЗНН.

Въз основа на тези факти съдът е обосновал извод, че наказателното постановление е издадено от компетентен орган, че в хода на административно-наказателното производство не са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила, че постановлението е издадено в предвидената от закона форма и че е извършено административно нарушение.

Решението е постановено при изяснена фактическа обстановка, при липса на

съществени процесуални нарушения, но в противоречие с материалния закон, поради неправилно интерпретиране на приетите за установени факти. Настоящият касационен състав приема, че АУАН е съставен след изтичане на тримесечния срок от откриване на нарушителя, който е започнал да тече с изтичане на срока за подаване на декларация пред ДА ДРВВЗ.

На основание чл. 4, ал. 2 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, регистрирани като търговци, както и техните клонове, които през предходната календарна година са извършвали на територията на страната дейности по внос и/или вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива, както и дейности по производство и възлагане на производство на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и на тежки горива, изготвят и представят в Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" ежегодно до 15 февруари справка-декларация по образец за предходната календарна година с нормативно определена като съдържание информация.

С писмо на директора на Агенция „Митници“ от 02.02.2021г. до председателя на ДА ДРВВЗ, подадено на основание чл. 4, ал. 3 от ЗЗНН и получено от адресата на 03.02.2021г., на председателя на ДА ДРВВЗ е изпратен списък на търговските дружества, осъществили внос, износ, международни морски бункерни доставки, вътрешнообщностни пристигания и вътрешнообщностни изпращания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива. С оглед на това е безспорно, че към 03.02.2021г. председателя на ДА ДРВВЗ има информация кои са задължените субекти по чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН. Тъй като декларацията се подава в Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", то без каквото и да било съмнение наказващият орган има достъп до базата данни, от които е видно, кои лица са подали такава декларация към момента на изтичане на срока за подаването ѝ. От момента на изтичане на срока за подаването на обсъжданите справки-декларации, който е 15.02.2021г., т.е. считано от 16.02.2021г., ДА ДРВВЗ вече има информация, кои задължени субекти не са подали справки-декларации. Тъй като дружеството, субект на задължението за подаване на декларация, е известно на ДА ДРВВЗ от писмото на директора на Агенция

„Митници“, не може да се приеме, че откриването на нарушителя е извършено на датата, посочена в АУАН – на 14.05.2021г. Нарушението е от такова естество, че извършителят е бил ясен от момента на извършване на нарушението – такива са и всички дружествата посочени от Агенция „Митници“ в писмото, получено от председателя на ДА ДРВВЗ на 03.02.2021г., като лица, осъществили през 2020г. внос, износ, международни морски бункерни доставки, вътрешнообщностни пристигания и вътрешнообщностни изпращания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, неподали декларация до 15.02.2021г. Затова съдът приема, че тримесечният срок от откриване на нарушителя по чл. 34, ал.1 от ЗАНН за ДА ДРВВЗ започва да тече от изтичане на срока за подаване на справка-декларация (т.е. на 16.02.2021г.) и следователно е изтекъл към момента на издаване на АУАН – 27.05.2021г. Съобразно изискването на чл. 34, ал.1, предл. 3 от ЗАНН, административнонаказателно производство не се образува, ако не е съставен акт за установяване на нарушението в продължение на три месеца от откриване на нарушителя или ако е изтекла една година от извършване на нарушението. Тримесечният срок преди издаване на АУАН в случая е изтекъл, поради което не са били налице основание за образуване на производство и респ. за ангажиране отговорността на дружеството.

По изложените съображения, съдът приема, че решението на СРС е незаконосъобразно и следва да бъде отменено, респ. наказателното постановление също.

С оглед изхода на делото следва да се постави на обсъждане претенцията за разноси в размер на 300лв. за адвокат от страна на жалбоподателя, за направата на които са представени доказателства. На основание чл. 143, ал.1 от АПК във връзка с чл. 63д, ал. 1 от ЗАНН Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ следва да плати на жалбоподателят тази сума.

Водим от горното и на основание чл. 221, ал.2 от АПК във връзка с чл. 63 от ЗАНН, Административен съд – София-град,

РЕШИ:

ОТМЕНЯ решение № 2446 на СРС, Н.О., 107- ми състав, постановено по НАХД 456/2024г.

ОТМЕНЯ наказателно постановление /НП/ № 2177/09.08.2021 г., издадено от Председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, с което на „Ферексим“ ООД, за нарушение на чл. 4, ал. 2 вр. чл. 60, ал. 2, пр. 1 от ЗЗНН, е наложена имуществена санкция в размер на 2000 лева.

ОСЪЖДА Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ да плати на „Ферексим“ ООД, с адрес: [населено място], [улица], ет. 1, ап. 16 разноси по делото в размер на 300лв. за адвокатско възнаграждение.

Решението не подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: 1.